责任编辑 陆如燕 见习编辑 魏艳阳 E-mail:fzbfzsy@126.com

### 中央宣传部、中央政法委、全国人大常委会办公厅、司法部印发《意见》

# 建立社会主义核心价值观入法入规协调机制

近日,中央宣传部、中央政法 委、全国人大常委会办公厅、司法部 印发《关于建立社会主义核心价值观 入法入规协调机制的意见(试行)》 (以下简称《意见》),并发出通知, 要求各地区各部门结合实际认真贯彻

建立社会主义核心价值观人法人 规协调机制,是深入贯彻落实习近平 总书记关于把社会主义核心价值观融 人法治建设重要指示精神,认真贯彻 落实《社会主义核心价值观融入法治 建设立法修法规划》的重要举措,对 于维护中国特色社会主义法律体系价 值导向和内在逻辑的统一, 推动社会 主义核心价值观成为全体人民的共同 价值追求具有重要意义。

《意见》对社会主义核心价值观 入法入规协调机制作了具体规定, 明 确成立社会主义核心价值观人法人规 价值观入法入规审查工作, 研究解决审 查工作中的重大问题; 明确社会主义核 心价值观人法人规审查范围, 主要是每 年全国人大常委会、国务院立法工作计 划中的相关立法项目以及有关司法解 《意见》还对社会主义核心价值观 人法人规审查工作程序作出规范。

《意见》要求,各省(自治区、 辖市) 党委宣传部可参照成立省级协调 机构,对地方性法规、地方政府规章以 及自治州、自治县的自治条例和单行条 例等进行社会主义核心价值观入法入规 审查。制定部门规章、司法解释性质文 件、其他各类规范性文件和党内法规、 社会规范等, 要充分体现社会主义核心 价值观的内容和要求。有关部门在备案 审查工作中,按照工作职责对有关立法 项目是否符合社会主义核心价值观进行 审查, 使法规、规章、司法解释更好体 现国家的价值目标、社会的价值取向、 公民的价值准则。

## 供水服务、网络刷单、出租账号……

### 最高法发布人民法院反垄断和反不正当竞争典型案例

□据新华社报道

最高人民法院昨天发布 10 件反 垄断和反不正当竞争典型案例,推动 统一裁判标准、明晰裁判规则

最高法民三庭庭长林广海介绍, 这些案例既涉及供水服务等民生领 域, 也涵盖高新技术领域; 既包括传 统的侵害商业秘密、滥用市场支配地 位等不正当竞争、垄断行为, 也回应 网络刷单、视频屏蔽广告等新类型不 正当竞争行为的认定问题

在"爱奇艺账号"不正当竞争纠纷 案中,杭州龙魂公司、龙境公司通过 APP 对其购买的爱奇艺 VIP 账号进 行分时出租,被法院认定为构成不正 当竞争, 判令停止侵权并赔偿 300 万 元。本案明确了网络视频行业中新商 业模式的合理边界, 彰显了人民法院 促进网络平台有序发展、激发社会创 新活力, 打造公平竞争市场环境的司

数推公司、谭某不正当竞争纠纷 案是打击网络黑灰产业的典型案例,

明确了互联网经营者有偿提供虚假刷量 服务的行为违反诚实信用原则和商业道 德, 损害合法经营者、用户和消费者的 权益, 扰乱正常竞争秩序, 应纳入反不 正当竞争法予以规制。

"供水公司"滥用市场支配地位纠 纷案中,广西永福具供水公司在用户申 请供水时实施捆绑交易行为,要求用户 同时购买水表及安装服务。法院认定其 合同无效, 判决返还用户安装费并支付 利息,赔偿经济损失及合理开支。该案 为公用企业规范经营提供了清晰明确的

林广海介绍,2018年至2020年,全国 法院共新收一、二审不正当竞争民事案 件14736件, 审结13946件, 年均增幅达 18%;新收一、二审垄断民事案件158件, 审结189件(含旧存),年均审结超60件。

他表示,人民法院将积极推动法律 完善,不断破解案件举证难问题。进一步 健全大数据、人工智能等新领域新业态 裁判规则,不断细化和完善平台企业垄 断和不正当竞争行为的认定标准,推动 形成统一开放、竞争有序的市场体系。

### 最高检发布第三十批指导性案例

### 聚焦行政争议实质性化解

□据新华社报道

福建的姚某 2013 年遭"莫某某" 骗婚,不仅"人财两空",还留下了婚姻 记录。随后,姚某持续向有关部门反映 问题,却未能撤销婚姻登记。姚某又先 后向法院提起离婚、宣告婚姻无效、撤 销婚姻登记等民事、行政诉讼,均因不 符合相关法律规定或已讨法定起诉期 限被驳回。在此期间,姚某与另一女子 生育两个孩子,无法落户、上学,一家 人生活受到严重影响。

检察机关在调查核实姚某确实遭 骗婚的基础上,举行公开听证,向民 政局发出检察建议,得到采纳,原婚 姻登记被注销。同时, 检察机关还监 督公安机关依法立案侦查骗婚案,目 前"莫某某"已被抓获归案,姚某诉 求终于得到圆满解决,持续多年的行 政争议得到实质性化解。

昨天, 该案例作为最高人民检察 院第三十批指导性案例发布。据介 绍、最高检第三十批指导性案例共6 件, 涉及申请撤销婚姻登记、强制拆迁 争议等方面,全部为行政争议实质性化 解案件,并且均为重大、复杂、影响大

最高检副检察长杨春雷介绍, 这6 件案例从不同侧面对化解行政争议的范 围、标准和方式等作了回应,强调检察 机关应当立足法律监督职能,综合运用 监督纠正、促成和解、公开听证、释法 说理、司法救助等多种方式开展行政争 议实质性化解工作。

杨春雷表示,近两年来,检察机关 在履行法律监督职责中,持续开展行政 争议实质性化解工作,积极回应人民关 切, 促进案结事了政和。截至今年上半 年,全国检察机关共化解行政争议 9200 余件, 化解 10 年以上的陈年争议 561件, 其中 20年以上的陈年争议 102 件,解决了一批人民群众"急难愁盼" 的身边事,为解决行政诉讼"程序空 转"问题作出了检察机关的努力。

# 粮仓"硕鼠"现形记

### 储备粮收储库收购人员内外勾结贪污粮款 300 余万元

□据中央纪委国家监委网站报道

"要想人不知,除非己莫为。自己酿下的苦果 还要自己吞下去。"中央储备粮安庆直属库有限公 司东至分公司原综合组组长陈为国在《忏悔录》中 这样写道。2020年6月29日,陈为国因犯贪污罪 被安徽省安庆市怀宁县人民法院判处有期徒刑3 年。此后,中央储备粮安庆直属库明光桂花收储库 收购人员内外勾结贪污粮款系列案中,被移送起诉 的 4 名涉案人员均被法院作出有罪生效判决。

### 虚开粮食收购凭证、虚增粮食重 量,骗取国家粮食收购资金300余万元

2019年11月18日,中央储备粮安庆直属库 有限公司纪委将陈为国涉嫌贪污受贿问题线索移交 给安庆市纪委监委。11月20日,市纪委监委将该 问题线索指定怀宁县纪委监委管辖。县纪委监委接 到指定办理通知后高度重视,立即成立调查组进行

经查,2014年,中央储备粮滁州直属库有限 公司租用明光桂花面粉有限公司的仓库和设施,成 立了明光桂花收储库,并与安庆直属库签订合作协 议,由安庆直属库派人驻库,开展国家托市粮的收购 和储存工作,收购负责人是刘建华。因为刚来,驻库 人员对当地情况不熟,为便于组织粮源,当年的小麦 是由明光桂花面粉有限公司出面收购的。小麦收购 入库验收后,由明光桂花面粉有限公司提供相关人 员的姓名、身份证号、车牌号、银行卡号,驻库人 员根据这些信息资料,按照当天的收购量开具粮食 收购凭证, 交由滁州直属库按程序支付粮款。

明光桂花面粉有限公司的老板叫杨荣利,为了 与驻库人员搞好关系,该公司对驻库人员包吃包 住,在收购期间,杨荣利还经常请驻库人员到饭店 吃饭喝酒,逢年过节,还给驻库人员送衣服、烟酒 等礼品及礼金。

粮食系统的检查制度规定,检查数与账面保管 数的差额只要在正负3%以内,均视为账实相符。 2014年小麦收购结束时,杨荣利以此为由,向当 年的驻库负责人刘建华提出虚开收购小麦总量 3% 的请求,并承诺粮仓中的小麦由他保质保量。刘建 华同意按6个仓库库容量的2%虚开小麦收购凭证, ·共虚开了920吨,骗取国家粮食收购资金 2154400元,骗取的资金全部为杨荣利所得

2015年、按照上级要求、明光桂花收储库收 购模式变更为驻库人员自行向社会公开收购, 收购 负责人变更为陈为国 (兼任检斤员)。在收购过程 中,陈为国等人严把扣水扣杂关。粮食销售商纪业 浩向陈为国提出,这么扣水杂,粮食实际入库的数 量肯定会有所溢余,不如把溢余的粮食虚开出来, 并答应骗取的粮款全部都归陈为国, 陈为国同意。 在这之后的两三个月时间里, 陈为国利用职务之 便,与纪业浩相互勾结,在纪业浩送来销售的 27 车次粮食上虚增重量,共骗取国家粮食收购资金 297102.96 元。此后、陈为国又与粮食销售商赵韶 贤勾结,采用同样手段骗取国家粮食收购资金 72157.44 元;与刘建华及杨荣利相互勾结,虚开 10 份粮食收购凭证,骗取国家粮食收购资金 836787.84元;以欺骗手段借用他人身份信息资料, 单独虚开 4 份粮食收购凭证,骗取国家粮食收购资

2014、2015年, 陈为国、刘建华利用手中的 粮食收购权,采用虚开粮食收购凭证、虚增粮食重 量的手段,共骗取国家粮食收购资金 3468778.24

### 销售商举报收购负责人,一边举报 一边以举报相威胁

该起案件事实是在粮食收购单位收购粮食过程 中发生的。一般来说,随着收购过程结束,只要原 始的称重记录数据没有保存,虚开、虚增的粮食收 购凭证与收购中据实开出的收购凭证就难以区分 了。本案之所以案发,有其特殊原因。

2017年开始,纪业浩持续向中央储备粮安庆

直属库公司纪委举报陈为国,与其合伙贪污国家粮 食收购款以及收受贿赂等问题,并提供了本人的部 分粮食销售记录。公司纪委多次找陈为国谈话,均 未能核实。因为原始的称重数据没有保存,被举报人 坚决不承认, 陈为国是否虚增粮食重量的违纪违法 事实一直无法查清。纪业浩四处发信息、打电话,给 中央储备粮公司施压,中央储备粮公司将该问题线 索移交地方纪委监委调查,希望借助地方纪委监委 的力量查清问题。调查人员认真分析相关账证资料 和当事人提供的销售记录后,发现两者之间存在着 某种数量逻辑关系,通过这种数量逻辑关系对相关 的账务数据进行分析,能够锁定虚增粮食重量的事 实,陈为国承认了其与纪业浩共同贪污的事实。

纪业浩除了与陈为国共同贪污问题外,还一边 举报,一边以举报相威胁,多次敲诈陈为国。陈为 国为平息事态,先后三次一共给了纪业浩6万元现 金。最后经法院判决,纪业浩犯贪污罪,被判处有 期徒刑 2 年, 犯敲诈勒索罪, 被判处有期徒刑三

#### 违纪违法所得大部分入了老板口袋

纵观此案,粮食收购员胆大包天,与粮贩子、 小老板沆瀣一气, 在短短时间贪污国家粮食收购款 300余万元,可谓是小官大贪,触目惊心

一般来说, 共同犯罪的犯罪所得, 由共同犯罪 人根据其在犯罪中的地位、各自发挥的作用等因 素,来决定如何分配。因此,在共同职务犯罪中, 作为国家工作人员的职务正犯肯定要拿贪污金额的 大头。但这起贪污系列案中并非如此。纵观此案, 2014年,刘建华与杨荣利共同贪污的全部所得 2154400 元均归杨荣利所得,职务正犯刘建华反而 一分钱都没拿; 2015年, 陈为国、刘建华与杨荣 利共同贪污所得金额 836787.84 元中, 职务正犯陈 为国和刘建华也都只拿了5万元,余款736787.84 元均被杨荣利所得。在共同贪污犯罪中,虽然刘建 华和陈为国均所得甚少, 但两人给国家造成的实际 损失却是巨大的, 两人也要对全部的贪污金额承担 法律责任。

### 案件暴露出管理问题

基层职工政治观念不强,理想信念丧失。明光 桂花收储库有5名工作人员,均是党员,但从桂花 收储库成立到案发,始终没有成立党组织。因为远 离公司本部,这5名党员也极少参加公司组织的政 治学习,极少过党的组织生活。平时,几个收购人 员除了开展收购工作,就是在一起吃吃喝喝。因为 缺少政治理论学习,导致政治观念不强,理想信念 丧失,缺乏自觉拒腐防变的政治定力。

工作人员纪法意识松弛,缺乏敬畏之心。粮食 销售商纪业浩为了与陈为国接近,刚开始买一点瓜 子花生等零食到磅房跟工作人员套近乎,接着是请 驻库人员到饭店吃饭喝酒,送点礼品礼金。随着交往, "感情"逐渐升温, "友谊"逐步牢固, "信 任"逐渐增加。最后纪业浩向陈为国提出虚增粮食 重量时, 陈为国欣然同意。在短短一两个月的时间 内, 陈为国由破纪走向破法, 贪污国家粮食收购资

收购单位工作制度不严,收购流程失控。中央 储备粮安庆直属库派驻桂花收储库 2014 年 5 个驻 库人员形同虚设,本应由驻库人员自己完成的收贴 流程,实际上全部交由出租方桂花面粉有限公司来 实施; 2015年收购模式虽由驻库人员完成, 但收 购的检斤员由驻库负责人陈为国兼任,一个人开具 入库码单和检验检斤码单,且质检员、 保管员在相关收购码单上的签字都是事后补的。另 外,上级的监督检查也流于形式,没有起到监督检 查和发现问题的作用。

"民以食为天"。党和政府始终都把粮食安全 放在头等位置,持续加强粮食安全治理、保障粮食 供给,强调"藏粮于地、藏粮于技"。在保障粮食 供给的同时, 坚决遏制粮企腐败, 在粮食收储环节 保证粮食安全也尤为重要,决不能让粮仓"硕鼠" 窃取来之不易的丰收成果。