

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6612 期 2021 年 9 月 29 日 星期三 农历八月廿三 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式明天上午举行

习近平等党和国家领导人将出席

今年是中国共产党成立 100 周年。9 月 30 日是国家设立的烈士纪念日，当天上午，习近平等党和国家领导人将同各界代表一起，在天安门广场向人民英雄敬献花篮。

届时，中央广播电视总台将进行现场直播。

上海打造高品质世界著名旅游城市

两个“1000亿” “十四五”首批重大旅游投资项目和招商项目启动

□记者 季张颖

本报讯 打造世界著名旅游城市，顺应人民对美好生活的新需求，上海旅游投资促进大会昨天在上海世博会博物馆召开。市委副书记、市长龚正启动两个“1000 亿”上海“十四五”首批重大旅游投资项目和招商项目。副市长陈通作主旨推介，欢迎企业家、投资家来上海投资发展旅游业。

上海世界级旅游目的地建设正全面提速。此次会议集中启动了上海“十四五”重大旅游项目 30 个、总投资 1132 亿元，发布上海旅游

招商项目 24 个、预计投资额 1150 亿元。会上，金山区、松江区、青浦区、奉贤区、崇明区、临港新片区、上海国际旅游度假区和摩登天空做了重大旅游招商项目路演。上海迪士尼乐园、复星集团代表重大旅游项目单位发言，乐高主题乐园、锦江国际集团分享了旅游投资案例。

今年上半年，上海实现国内旅游收入 1724 亿元，比 2020 年增长 69%，恢复至 2019 年同期的 78%，继续呈现快速复苏态势。“十四五”期间，上海将大力实施旅游“倍增计划”和“高峰工程”，立足

都市型全域旅游定位，推进黄浦江“世界会客厅”、苏州河“城市文化生活休闲带”、“五个新城”文旅赋能工程和上海国际旅游度假区、佘山国家级旅游度假区、滨海旅游区提升等一批重大旅游工程，以引领性重大项目、名片性重大活动、功能性重大平台构筑旅游发展“高峰”，推进“一江一河”加快向“生活秀带”转变，赋能“五个新城”建设独立综合性节点城市，着力建设一批世界级旅游目的地，全面深化高品质世界著名旅游城市建设。

记者从市文旅局获悉，上海市

委、市政府高度重视旅游投资和旅游目的地建设，正加快推进亚太旅游投资门户建设，依托上海市旅游发展领导小组，由市文化旅游局会同市发展改革委、市住建委、市商务委、市规划资源局等部门，建立上海市重大旅游投资项目推进工作专班，紧扣策划、招商、落地、建设、运营等环节，做好重大投资项目全周期服务和推进工作。

为当好“店小二”，打造上海旅游投资最优营商服务，上海重点聚焦旅游投资专家智库，加强旅游投资招商工作的智力服务，以上海旅游高峰工程为重点，市区

联手科学精准梳理区域旅游资源，做好招商项目策划。梳理国家和上海市出台的与旅游投资相关的土地、融资、人才等方面政策，并做好政策宣介。

此外，市文旅局、统计局还会同相关专业研究机构，编制启用了由“旅游投资量、旅游活跃度、旅游满意度、旅游美誉度”四个维度 11 个二级指标组成的评价体系，帮助各区评价旅游发展的优势和不足，在此基础上指导各区锻长板、强弱项、补短板，形成各区促进旅游投资和消费的比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围。

实现“一枚印章管审批”，让这些企业依法有序退出

首批浦东新区法规昨发布

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天闭幕的市十五届人大常委会第三十五次会议高票表决通过了《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》和《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》。这是上海市人大常委会根据全国人大常委会的授权制定的首批 2 件浦东新区法规，备受社会各界瞩目。这 2 件法规的制定，是贯彻落实党中央、国务院《关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》的重要法治保障举措，在上海的地方立法史上、在浦东的改革发展史上，都具有重要的里程碑意义。

据了解，《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》明确了深化“一业一证”改革的定义、适用范围、基本原则等。该规定界定了深化“一业一证”改革的职责分工。提出了深化“一业一证”改革的具体要求。具体包括：建立行业综合许可证“单轨制”改革、建立行业综合许可证统一有效期制度、深化告知承诺制改革、推动市场准营承诺即入制以及建立“一业一证”改革清单管理制度等。

同时，该规定强化了相关支撑保障制度。具体包括推动政务信息共享，建立及时、准确的数据交换机制，优化完善相关业务应用系统，明确权利救济的告知方式等。

市人大常委会法工委主任丁伟认为，该规定有利于贯彻落实《引领区

意见》部署的重要改革任务，为持续推进照后减证和简化审批提供法治保障：一是固化行之有效的改革成果，在更大范围更宽领域凝聚改革共识，营造公平透明可预期的法治环境；二是推动进一步深化改革，解决行业综合许可证取代部分单项许可纸质证书，综合许可证和各个单项许可证有效期难以匹配等问题，为实现“一枚印章管审批”提供强有力制度支撑；三是保障推进基于“一业一证”改革的“市场准营承诺即入制”，建立贯穿市场主体全生命周期的综合监管机制和集成服务机制。

而《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》则针对市场主体退出环节存在的实际情况，通过法治的方式，强化市场主体履行法定义务，引导或者强制低效无效市场主体依法有序退出，减少“失联企业”“僵尸企业”带来的风险和占用的社会资源。《若干规定》规定市场主体注销环节的便利化措施。包括优化简易注销登记程序，缩短市场主体退出市场所需时间；探索承诺制注销改革措施；推进注销全程网办，利用“一网通办”平台赋能，提高办事效率。

《若干规定》创设强制除名和强制注销制度。遵循“行政适当干预、减少司法负担、推动市场出清”的思路，《若干规定》创设了强制除名和强制注销制度，明确了市场主体被强制除名的一系列法律后果，保障市场交易安全，及时释放名称资源，提升社会整体利益。

本市生态环境执法队伍正式列入国家综合行政执法序列后,成为全市综合行政执法队伍



生态环境执法队伍实现统一制式服装

本市生态环境执法队伍正式列入国家综合行政执法序列后，成为全市综合行政执法队伍，率先实现统一制式服装的执法队伍，标志着上海市生态环境保护综合行政执法队伍标准化规范化制度化建设迈上新台阶。

记者 季张颖 通讯员 杜龙刚 摄影报道