### 最高法：近年来我国知识产权案件数量迅速攀升，新型纠纷大量涌现

# 健全人工智能等知产司法保护规则

□据新华社报道

人民法院将顺应科技进步和经济社会发展形势，加强知识产权新型疑难法律问题研究，坚持利益平衡原则，回应人民群众关切。最高人民法院院长周强昨日代表最高人民法院向全国人大常委会会议报告党的十八大以来人民法院知识产权审判工作情况时表示，要健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权司法保护规则，研究完善算法、商业秘密、人工智能产出物、开源知识产权司法保护规则。

据悉，人民法院将完善平台经济反垄断裁判规则，加强平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域司法。研究完善防止知识产权滥用相关制度，惩处“专利陷阱”“专利海盗”等阻碍创新的不法行为。破解知识产权诉讼难题，降低权利人维权成本，提高知识产权保护效果。

报告显示，近年来我国知识产权案件数量迅速攀升，新型纠纷大量涌现，网络侵权易发多发。2013 年至 2021 年 6 月，全国法院受理各类知识产权一审案件 218.1 万件，审结 206 万件。人民法院通过充分发挥知识产权审判职能作用，为推动高质量发展提供有力司法服务。

报告提出，人民法院将着力深化知识产权审判领域司法改革，提升知识产权审判能力，推动健全知识产权大保护工作格局。加强知识产权诉讼诚信体系建设，有效惩戒滥用权利、恶意诉讼行为。充分发挥刑罚威慑功能，对群众反映强烈的知识产权侵权易发多发领域重拳出击、整治到底、震慑到位。

### 国新办就首批国家公园建设发展情况举行发布会

## 国家公园对公众开放吗？价格如何？

□本报综合报道

日前，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山为第一批国家公园。昨日，国新办就首批国家公园建设发展情况举行发布会，针对国家公园是否对公众开放，门票价格将如何设置等问题，相关负责人进行了回应。

国家公园研究院院长唐小平表示，国家公园顾名思义也是人民的公园，坚持全民公益性是国家公园重要的理念之一。国家公园里青山常在、绿水长流、空气常新，是最好的生态产品，也是最美的自然课堂，还是最有吸引力的生态体验胜地，肯定是要对公众开放的。

唐小平还指出，按照现在的规划，国家公园划为核心保护区和一般控制区进行管控，核心保护区里原则上只对科学研究、考察、监测等活动进行开放，而一般控制区的范围对旅游者、对公众进行开放。

其次，唐小平称，“为满足公众进入自然、亲近自然的要求，我们会建一些像自然教育基地、科普基地、野外观测点，包括露营、徒步、解说系统等，主要开展自然教育、自然游憩和生态体验活动，这是鼓励的。”

关于门票价格设置，唐小平提到，在国家公园里开展旅游活动和大众旅游还是有所区别的。今后要实行管理权和经营权分离的模式，对所有的活动，除了公益性以外，一些经营性的活动都采取特许经营。所以在国家公园里将根据环境容量，合理确定每年或者每天访客承载的数量，建立门票预约制度，科学测算整个运营成本，体现公益的属性。

唐小平还称，“原则上公益性项目可能都是免费的，经营性项目实行特许经营，根据每个项目特点核算成本，少收费，主要还是要严格控制经营服务类的价格，主要的目的还是让公众进入到国家公园，能够感受自然之美，弘扬国家公园之美。”

国家林业和草原局副局长李春良也表示，国家公园不能建成无人区，也不是一个隔离区，更不是我们人为设定的一个禁区。我们要做的就是处理好保护与发展的关系，营造一个人与自然和谐共生的场景，我们要做到的是要把生态保护和生态游憩、生态体验相得益彰。国家公园其中一个目的也是通过国家公园建设，要使广大人民群众能够享受到国家最美、最优质的生态产品。

### 最高检：有效化解信访矛盾纠纷，维护司法公正

## 全国重复信访呈下降态势

□据新华社报道

最高人民检察院检察长张军 21 日代表最高检向全国人大常委会会议报告了人民检察院办理控告申诉案件工作情况。报告指出，近年来，检察机关采取务实举措，把以人民为中心落实在每一个案件办理中，有效化解信访矛盾纠纷，有力维护司法公正，促进社会治理。

报告显示，今年 1 至 8 月，全国检察机关共接收群众信访 65.6 万件，较 2019 年同期下降 4.2%；其中，重复信访 20.7 万件，占信访总量的 31.6%，减少 2.5 个百分点。

为回应人民群众急难愁盼问题，近年来，检察机关全面推行群众信访“件件有回复”，2019 年 3 月至今年 8 月，全国检察机关共接收群众信访 242.5 万件，均在 7 日内告知“已收到、谁在办”，3 个月内办理过程或结果答复率超过 90%；检察长带头办理疑难复杂控告申诉信访案件，推动解决了一批“老大难”问题；创新以听证形式公开审查，坚持“应听证、尽听证”，今年 1 至 8 月组织公开听证 5036 件；促进矛盾纠纷实质性化解，“用心”“实质性”解决群众合理诉求。

报告指出，检察机关大力开展国家司法救助，解决信访群众燃眉之急，今年 1 至 8 月办理司法救助案件 12073 件，发放救助金 2 亿余元,同比分别上升 61.2%和 70%。检察机关加强监督纠错，认真办理涉刑事立案和侦查活动的申诉案件，加强对民事行政申诉案件的精准监督，以严肃追责促进司法责任制落实。张军指出，要深化落实群众信访“件件有回复”制度，进一步促进案结事了；持续推进信息化建设，为办理控告申诉案件提供更有力支撑；全面加强控告申诉检察队伍建设。

### 确保能源电力安全稳定供应

## 重拳遏制煤炭价格非理性上涨

□据新华社报道

煤炭，关乎工业生产，也事关群众取暖。一段时期以来，煤炭价格快速上涨，连创历史新高，国家发展改革委称之为“完全脱离供求基本面”，并“仍呈现进一步非理性上涨的趋势”。这一背景下，相关方面依法采取干预措施，促进煤炭价格回归合理区间。

20 日召开的国务院常务会议一项重要议题，就是听取民生用能保供情况汇报。围绕确保人民群众安全温暖过冬，会议作出一系列部署，包括“依法打击煤炭市场炒作”。

此前一天，国家发展改革委在京内外连开三场座谈会，主题词都是“煤炭”。

第一场，组织重点煤炭企业、中国煤炭工业协会、中国电力企业联合会，研究依法对煤炭价格实施干预措施。

第二场，组织煤电油气运重点企业，研究安排人民群众温暖过冬各项重点工作。

第三场，则是国家发展改革委财金司赴郑州商品交易所调研并召开专题座谈会，提出“着力加强期货市场穿透式监管”“依法严厉查处资本恶意炒作行为并公开曝光”等举措。

不只是国家发展改革委，记者了解到，国务院国资委也已出台今冬明春能源供应保障考核奖惩办法，把保供作为今年企业考核的主要指标，实行“一票否决”。

密集动作对期货市场的影响立竿见影。19 日当晚，动力煤期货主力合约短时间内便牢牢“锁定”跌停板。焦煤、焦炭等的主力合约也基本游走在跌停板附近。

山西一家大型电力企业负责人告诉新华社记者，对于眼下狂飙、高烧的市场煤价来说，依法对煤炭价格实施干预措施是一剂及时的“退烧药”。

记者了解到，按照党中央、国务院部署，各有关方面有力有序推进落实能源保供稳价工作，已取得阶段性成效。例如，9 月底以来，已核增一批生产煤矿，10 月 18 日煤炭日产量已超过 1160 万吨，创今年新高。在已签订年度中长期合同的基础上，发电供热企业与煤炭企业又签订了 1.5 亿吨中长期合同，部分省份中长期合同煤炭缺口已落实煤源，正在抓紧签约。

国家矿山安监局安全基础司司长孙庆国 13 日在国务院政策例行吹风会上表示，已审核 976 处煤矿，本着特殊时期特事特办、适当放开、严守底线的原则，逐矿进行安全条件审核。其中有 153 处煤矿符合安全保供条件，大约增加产能 2.2 亿吨 / 年，预计四季度可增加煤炭产量 5500 万吨，平均日增产达到 60 万吨。

以深化改革解决深层次问题。我国正进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，近日广东、江苏、山东、湖北、山西等地新增市场交易价格已按价格政策实现近 20%的上浮。

南方电网能源战略与政策研究所所长陈政认为，近期国家推出的一系列措施，既是疏导煤、电价格矛盾关系和缓解当前电力供应紧张局面的“及时雨”，更是放开市场主体准入、放大价格浮动空间，进一步发挥有效市场作用，推进电力市场化改革迈向新阶段的“助推剂”。

对于进一步保供稳价，国家发展改革委在 19 日召开的会议上提出进一步释放煤炭产能、稳定增加煤炭产量、进一步落实发电供热企业煤炭中长期合同全覆盖、推动煤电机组应发尽发等八项措施。

民生用电用气能不能得到有效保障？

国家发展改革委秘书长赵辰昕此前表示，居民用电量占全部用电量的 15%左右，民生用气占全部用气的比例不到 50%，这些民生用电和用气全额保障没有问题。

“居民、农业、公益性事业用电仍然是由电网企业保障供应，还是执行目前价格水平不变。”国家发展改革委价格司司长万劲松说。

国家发展改革委明确指出，着力排查异常交易和恶意炒作行为，各重点煤炭港口要主动向监管部门提供恶意囤积、哄抬价格等违法线索，对于明显超出合理水平的交易限制其运输、装卸，全力维护煤炭市场秩序。

相关地区在加快落实。以我国煤炭主产区之一的陕西榆林为例，记者了解到，19 日榆林市召开四季度煤炭保供专题会议，要求相关企业签订保供稳价承诺书、已签订的长协价格不得变更等。与此同时，要求发改、生态环境、市场监管、税务等部门充分运用价格法等有关法律法规，对违反规定的煤炭企业进行联合惩戒，促进煤炭价格回归合理区间。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，煤炭价格持续上涨，是国际国内多重因素交织叠加、共同作用的结果。“短期看，强力调控是必要的，从高质量发展的长远角度看，必须进一步深化改革，尤其是煤电领域市场化改革，在统筹协调上下更大功夫。”

## 强师德、提门槛、保待遇

### 教师法修订将聚焦解决这些问题

□据新华社报道

随着我国教师队伍的规模、质量、结构发生变化，教师法修订提上日程。受国务院委托，教育部部长怀进鹏昨日向全国人大常委会会议报告教师队伍建设和教师法实施情况时介绍，教师法修订工作加快推进，形成了修订草案。

《中华人民共和国教师法》于 1993 年颁布。多年来，我国教师队伍规模不断扩大，专任教师总数由 1993 年的 1097.89 万人提高到 2020 年的 1792.97 万人。教师学历水平不断提升，广大教师职业荣誉感、获得感、幸福感不断增强。

然而，对标教师法的规定，对标教育改革发展的需求，对标广大教师的期盼，教师队伍建设工作还存在许多亟待破解的难题。“教师法的多项规定已经不能适应新时代教育改革发展要求，需要进行修订。”怀进鹏说。

据介绍，教师法修订工作被列入十三届全国人大常委会五年立法规划，在广泛听取意见，认真研究、反复修改基础上，目前已形成了修订草案。

怀进鹏说，教师法修订将聚焦加强党对教师工作的领导，确保教师队伍建设政治方向正确。突出师德师风第一标准，将党中央、国务院关于师德师风建设的要求转化为法律规范。明确教师职业定位，强调教师承担为党育人、为国育才使命。

此外，教师法修订将明确教师权利义务，增加教师教育教学自主权、教育惩戒权和对创新内容的知识产权等，强化教师对未成年学生的保护救助义务。提高教师准入门槛，提高各级各类教师学历要求，建立教师从业资格审核把关机制，把好准入关口。健全教师聘任和管理制度，明确教师职称评聘应当与岗位设置相结合，在教师考核评价中突出师德师风第一标准和立德树人导向。

为确立中国特色教师教育体系，教师法修订将强调加强培养培训，建立公费师范生制度等。强化待遇和保障，分类建立保障机制，建立多劳多得、优绩优酬的工资分配制度和晋级增薪机制，落实为教师减负要求，保障教师潜心教书、静心育人。完善教师奖惩制度，明确教师表彰的要求，细化教师违规情形和处理办法。怀进鹏表示，将按照法律修订程序，加快工作进程，进一步完善修订草案，尽快报请全国人大常委会审议。