

“我终于不再是失信被执行人了”

浦东新区检察院听证促进行政争议实质性化解

□法治报记者 陈颖婷

“我终于不再是失信被执行人了。”邢某某说道。自 2019 年被行政处罚后，又被纳入失信被执行人名单并限制高消费至今，近两年的时间里，她对此心结难解。而在今年，浦东新区人民检察院通过对行政争议的实质性化解，解开了她的心结，让她放下偏见、回归理性，与行政机关达成化解方案，缓解了她的困境。

该案是浦东检察院在履行非诉执行案件监督职能过程中发现的争议化解线索，也是该院行政检察首例通过远程公开听证化解争议的案件。

迟迟未缴纳罚款被纳入失信人员名单

2017 年，邢某某在浦东新区某镇租下一处房屋，房子承租时是毛坯房。在租赁房屋过程中，邢某某将该房屋的一楼装修后开展经营活动。但到了 2018 年 6 月，某镇政府城管工作人员检查时发现这一情况，他们告知邢某某该房屋不能用于开展经营活动，这属于擅自改变物业使用性质。于是，邢某某于次月搬离，之后与房东解除了租赁合同。就在邢某某准备另寻经营场所时，她被查出有了身患癌症，随后进行了手术和化疗。在此期间，邢某某离开了上海，去了南京居住。

“我在医院治疗过程中，才发现自己成了失信人员并被限制高消费，这导致我无法乘坐便捷的交通工具来上海看病。”邢某某还称自己未收到过行政处罚书。

在查明邢某某情况的同时，检察官也调查核实了某镇政府作出行政处罚并向法院申请强制执行的原委。当初，由于邢某某的行为已违反了《上海市住宅物业管理规定》，某镇政府对其作出行政处罚决定，处罚款 4 万元，并很快将处罚决定书邮寄至邢某某的租赁房屋所在地。行政机关表示，此前确认过当时涉案房屋仍有人出入且当时邢某某与房东的租约还未解除。但邢某某却迟迟没有缴纳罚款，也没有提起行政复议或行政诉讼。

2019 年 7 月，某镇政府作出催告并公告送达，9 月，某镇政府向法院申请强制执行。2019 年 10 月，法院准予强制执行裁定，扣划了邢某某账户存款 3000 余元后将其纳入失信被执行人名单并限制高消费。

然而，在与邢某某的沟通中，检察官

发现她对行政处罚一直不服。邢某某颇有些“委屈”，她称当时改变物业使用性质前已经征求了房东的同意。但实际上，根据《中华人民共和国物权法》，房东并没有行政许可权和审批权。因此即使房东同意，也不能改变物业使用性质。

行政处罚未有不妥，检察听证助力化解争议

为了更好地向其释法说理，浦东检察院在今年 8 月就该案开展检察听证。由于当时南京受新冠疫情影响，属于中高风险地区，于是浦东检察院采用远程视频连线召开公开听证会，由党组成员、副检察长陈革主持，检察官刘媛媛、某镇政府工作人员、邢某某参加，并邀请 3 名人民监督员担任听证员。这是该院首次以远程公开听证实质性化解行政争议。

听证会上，双方出示了各自证据，某镇政府工作人员也将相关事实及法律规定当面向邢某某进行了解释。检察官发表了意见：首先，经过全面审查，本案当事人邢某某擅自改变物业使用性质的行为的确违反了相关规定，行政机关执法活动和法院审判执行活动实施认定事实清楚，程序正当。

“但本案也有需要我们额外关注的情况。”检察官指出该案的特殊之处。第一，邢某某在得知涉案房屋不可以开展经营活动后便于次月搬离，即在处罚决定作出前就已经及时改正违法行为，违法行为的社会危害性较小。第二，邢某某目前身患重病且无经济来源，无力支付剩余 3 万余元罚款，后续也无执行到位的可能性。第三，法院将其纳入失信被执行人名单，导致她无法乘坐动车、高铁等交通工具往来上海进行治疗。

一个多小时的听证会很快接近尾声，面对面交流、充分的沟通之下，邢某某的“心结”被解开了。检察机关不偏不倚，但又充分考量到她个人情况的态度，让她心中的积怨逐渐消弭。

听证会的最后，邢某某理解了执法人员行为，情绪回归理性。最后，根据检察机关的意见，双方达成了初步化解方案，由邢某某向镇政府提出书面申请，请求不再执行剩余罚款。该化解方案也得到了 3 位听证员的一致认可。邢某某数度哽咽：“非常感谢检察院给我这个机会表达我的诉求，让我的困境有了解决的可能。”

醉汉撞坏收费站道杆 驶上高速一路逆行

□记者 胡蝶飞 通讯员 王擅文

本报讯 男子何军（化名）酒后不仅不叫代驾，竟自己驾驶车辆驶上高速并全程逆行，还撞坏一收费站出口道杆。近日，青浦区人民检察院以涉嫌以危险方法危害公共安全罪对何军提起公诉。

8 月 27 日晚上 7 点，何军与几名同事在江苏省吴江市一饭店内吃饭。其间，何军心情舒畅，连连与人碰杯，喝了半斤多 52 度的白酒。酒后他记忆模糊几乎断片，起初还想叫个代驾，但不知怎么的就已经自己坐上了驾驶座，向着上海市青浦区自家的方向驶去。

何军眼前昏花，根本不知道自己开到了哪条路上，心中只隐约记得应该要上高速。到 10 点 30 分左右，他看见一块高速公路指示牌一晃而过，想也不想便向那个方向驶去。但这个路口是个高速出口，收费员小张正在收费站上班，只见一辆白色小轿车逆向开到收费口这边停了下来，小张心中疑惑便走到这辆车旁边，见车上只有驾驶座有一名男子，便敲车窗询问：“怎么回事，为什么逆向开到高速出口来了？”小张见这名驾驶员明显精神状态萎靡，眼睛也迷迷糊糊睁不开，像是喝醉了

酒的样子。

此时，何军脑子里像浆糊一样，自己也不知道自己说了什么，看见走来一个人，也不知道自己在什么地方，就询问：“你是代驾吗？”小张以为何军想要找代驾，想起自己有一名好友小赵便是代驾，便走到一旁打电话给小赵。15 分钟后小赵便急忙赶来，正当小赵在一旁停靠自己的车辆时，何军却忽然发动轿车猛地撞坏前方道杆，逆行驶上高速公路。小张和小赵都愣在现场，随后立即报警。

何军根本不知道发生了什么事情，只管开着车向前走。他一路驾车逆行，令前方正常驾驶而来的众多车辆纷纷避行。所幸夜间车流较少，一路未出交通事故，直至警方将其拦下，何军都还以为自己在正常开车。

经血样提取鉴定，何军血液中酒精含量为 2.3 毫克 / 毫升，已达到醉驾标准。检察机关经审查认为，何军酒后驾驶撞击收费匝道栏杆后逆向驶入高速公路，造成车损及物损的道路交通事故后，沿高速公路逆行行驶的行为已触犯《中华人民共和国刑法》第一百一十四条之规定，涉嫌以危险方法危害公共安全罪，检察机关对其提起公诉。



外卖员被误会喝掉客户奶茶遭商户投诉

错过申诉时效幸遇热心民警助其维权

□记者 季张颖

本报讯 近日，某外卖配送公司工作人员将一面锦旗送至徐汇公安分局民警施家欣手中，并为民警仗义执言、伸出援手，成功解决一起因投诉引发的骑手与商家纠纷点赞。

两周前，外卖员小袁接到一个送奶茶的单子。但没想到，到店之后，却不见奶茶，而店员表示已经将奶茶做好放在前台，但双方却争执不下。最终，店员给予了小袁一个投诉。因为投诉，平台扣了小袁 50 元。

莫名地被扣钱倒也罢了，但因为投诉对小袁每天的接单收入有一定影响，所以，生气的小袁又到店家门口来理论。

这一幕正好被在襄阳南路南昌路口执勤的

民警施家欣看到，立即上前制止了争吵，并询问情况。在经过一系列的调查、调解工作之后，大家终于弄清原来奶茶是被客户自行取走了。双方渐渐冷静下来，一番沟通之后，店员表示可以赔 50 元给小袁，但是投诉已经撤销不了了；而小袁表示，不是 50 元的问题，主要是投诉会给他之后的工作带来影响。

施家欣觉得，还是要和平台展开对话，协同解决这个问题，要不然，大家会一直陷在“死胡同”里。于是，民警又以第三方的身份主动致电平台，告诉工作人员该事件的真实情况。

在经过多次沟通后，平台工作人员对该事件进行了核实，并于翌日退回了扣除外卖员小袁的钱，也消除了其被投诉所带来的影响。小袁和商家也终于握手和解。

合伙经营“豪车转租” 却被骗光本金

□记者 夏天 通讯员 孙晓光

本报讯 劳斯莱斯、法拉利、迈凯伦、兰博基尼……经营上述豪车转租业务，日进利润数千，让不少投资客心动，殊不知却是骗子的伎俩。近日，奉贤区人民检察院以合同诈骗罪、诈骗罪追究犯罪嫌疑人洪某刑事责任，依法对其提起公诉。

2020 年 5 月初，长沙的汪女士在网上认识了自称“某豪车超跑国际汽车服务公司”老板的洪某，且声称“诚招合作伙伴，支持异地送车”。双方经过初步交流，汪女士有意入伙，合作经营豪车多地转租业务。

同年 5 月 28 日，洪老板带着司机驾驶一辆劳斯莱斯来到长沙和汪女士面谈合作细节，顺便考察市场。双方约定首台合作转租车辆为

法拉利 458，于是汪女士就将约好的一半“合作资金”即 4.5 万元转了过去。

第二天，洪老板声称需合作找一辆迈凯伦转租，汪女士给洪老板转账 3 万元。6 月 3 日，他又声称要把原先那辆法拉利 458 改为兰博基尼 LP650，需加价 5 万元……其间，汪女士也从洪某处收到过几笔数千元的租金收益，但同年 6 月下旬当汪女士想核对近期账单时，却很难联系到洪老板。2020 年 6 月 28 日她决定报警，此时，她已出资 21.8 万元，但双方一直没有签订协议。

警方根据汪女士提供的信息，于 2020 年 8 月 3 日将犯罪嫌疑人洪某抓获到案。据悉，与汪女士有类似遭遇的“合伙人”还有奉贤的杨先生、贵州的赵先生等。除汪女士之外，洪某骗取多名被害人共计 52 余万元。

构建“十区百镇千村”综合服务队伍 工行上海分行大力推进“兴农撮合”

工商银行上海分行大力推进农业产业融合发展项目“兴农撮合”活动，积极对接现代农业产业园、农业特色产业集群等项目主体，探索上海乡村产业融合发展新路径。

在“兴农撮合”活动走访期间，工行上海分行了解到崇明区现代农业产业园中一家人驻的合作社是市级农业产业龙头企业，该合作社位于产业园东北部，占地 2000 亩，主要经营粮食蔬菜种植、有机白山羊养殖，近几年经营状况逐年向好，销售渠道稳定，计划扩大种植规模。但苦于没有银行接受的合格抵押品，融资面临困难。在了解企业经营状况、金融服务需求后，工行上海分行积极响应，以“融商+融智+融资”的综合融资服务方案为切入点，利用行内乡村振兴配套政策，向其推荐了面向合作社示范社创新推出的“农民专业合作社贷款”，并于一个月为其发放 500 万元信用贷款，解决了合作社发展的燃

眉之急。

助力绿色金融可持续发展，始终是工行开展普惠金融业务的一个重要方向。上海市一家企业在上海市农委的专属平台看到了“兴农撮合”活动介绍。该公司的经营理念是“蛙稻共生健康相伴”，从保护、改善生态环境入手，将保护环境、发展经济、增进健康结合起来。在工行客户经理的引导下，企业加入了“兴农撮合”平台，享受撮合、展示、结算、品牌推广等综合服务。

工商银行上海分行介绍，该行持续聚焦农业产业强镇、国家现代农业产业园及优势特色产业集群，深化基础金融服务，逐步构建起“十区、百镇、千村”的下沉式乡村振兴综合服务队伍，通过定期开展活动、宣传金融知识、提供培训课程等，提供“融商+融智+融资”“兴农撮合”等各类服务，加强资源整合，促进农村一二三产业融合发展，构建现代农业产业体系。