

由人大产生 对人大负责 受人大监督

杨浦区人大常委会对区政府工作部门主要负责人开展履职评议纪实

□法治报记者 夏天

中央人大工作会议 10 月 13 日至 14 日在北京召开，会议指出，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。

近日，杨浦区十六届人大常委会第五十次会议对区市场监管局、区国资委、区投促办、区教育局、区建管委等 5 名政府工作部门主要负责人开展履职评议，这是杨浦区第十六届人大常委会自 2019 年以来开展的一项探索性的创新工作。这场履职评议会的召开，标志着杨浦区第十六届人大及其常委会实现了对人大任命的政府工作部门主要负责人履职评议的全覆盖。



资料照片

以“小切口”机制创新 探索“不当太平官”的任后监督

“作为一项创新举措，在坚持党管干部原则的前提下，杨浦区人大及其常委会将人事任免权与监督权有机结合起来，加强对任命干部的任后监督，探索构建了对人大任命干部的评议机制，体现了‘由人大产生、对人大负责、受人大监督’的宪法精神。”杨浦区人大常委会主任魏伟明介绍说。2019 年，杨浦区委决定将“对区政府工作部门主要负责人开展履职评议”工作列入区委年度重点工作之一。当年年初，区人大常委会成立了专题调研组，赴多地学习考察，依据相关法律法规，结合本区实际，研究并制定了《杨浦区人大常委会关于对区政府工作部门主要负责人开展履职评议的办法》，并依据该办法，在杨浦区十六届人大常委会第三十次会议上首次开展了对杨浦区司法局、区发改委、区体育局、区生态环境局等 4 名政府工作部门主要负责人的履职评议。

台下多“流汗” 台上少“红脸”

当天，在杨浦区人大常委会会议室，5 名被评议人员“晒”出各自的成绩单。

“落实企业开办注销‘一窗通’，即‘1 个环节、1 天时间、0 费用’开办企业，当场办结企业注销，今年以来，近一半新设企业通过‘无纸化全程电子化系统’办结……”

“2020 年，全区新引进注册资本 3000 万元以上企业 276 户，完成目标进度 138%；新引进注册资本 1 亿元以上企业 73 户，完成目标进度 146%；新引进注册资本 1 亿元以上企业注册资金 295.99 亿元，完成目标进度 184.99%；被评为 2020 年度全市投资促进考核优秀单位……”

“启动落实学前三年行动计划，创建一级园、家门口好幼儿园 9 所。推动 7 所初中强校工程，试点探索紧密型集团建设。3 所学校积极开展市特色高中创建工作，杨浦职校成为市优质中等职业学校。3 项课题获市教育科学研究优秀成果奖二等奖（其中《课程领导力视野下的课题研究》由本人领衔）……”

报告成绩都是一笔带过，大量篇幅还

履职评议是指杨浦区人大常委会决定任命的杨浦区政府工作部门主要负责人应当向区人大常委会报告履职情况，并接受评议的制度。据了解，履职评议前，杨浦区人大常委会成立的评议工作小组要通过召开座谈会、专题视察、个别访谈、民主测评等方式，广泛听取被评议人员所在单位的班子成员、干部群众、人大代表和服务对象的意见。两年多来，评议工作小组先后 5 批次，组织召开 190 余场座谈会，开展 60 余次专题视察，全面客观了解被评议人员履职情况。常委会会议上，被评议人员围绕本人依法履职、贯彻执行区人大及其常委会的决议决定等 10 个方面报告履职情况，回答有关提问，就有关情况作出说明后，杨浦区人大常委会组成人员以电子表决方式对被评议人员的履职情况进行无记名测评，测评分为“满意”“基本满意”“不满意”三项，测评情况当场公布。

是直面问题，提出务实整改措施，并作出庄严承诺。报告结束后，常委会组成人员的现场询问接踵而来。大家的发言开门见山，不是表扬成绩，而是直接了当指出被评议人员工作中的薄弱环节和存在的不足，或者是提出工作建议。“针对特种设备运营使用单位加强防护维修、隐患治理的检查力度需要进一步加大”“小学教育资源目前仍不能实现供给均衡”“城区施工建设产生噪音扬尘对居民群众生活造成影响”等等。

常委会组成人员对 5 名被评议人员的履职情况和现场表现都表示肯定。在最后的满意度测评中，测评结果醒目地出现在会场电子屏上，满意和基本满意率两项之和均达到 94% 以上。一位多次参加评议小组的成员深有感触地说：“开展履职评议，有利于被评议对象增强宪法意识、法律意识、责任意识，促进权力在阳光下运行。”

“开展履职评议，给我最深的感受是政府的工作和人大的监督都更加公开、更加透明了。”列席会议的区人大代表兴奋地说。



各履职评议小组分别报告了前期调研情况



人大代表发表意见

对“一把手”有触动 对“敢担当”有推动

政府部门“一把手”的各项

工作做得怎么样，有哪些不足之处，接下来如何改进，都应当接受人大的监督。而组织开展人大任命干部履职评议，把监督人和监督事结合起来，通过人大监督来保证国家机构按照人民的意志运转，国家机关工作人员按照人民的意志行事。

走出会场，一位被评议的政府工作部门主要负责人感慨地说：“之前背对背的测评，今天面对面的询问，这样的评议方式，让我感到‘吓牢牢’，感到肩上的责任更重了，工作方向也更明了。”

人大监督不是一次性的，不是“一任了之”“一听了之”“一审了之”“一问了之”。履职评议，实现了选举、任命和监督干部的一体化。区人大常委会有关委室负责同志说：“这项工作还将不断深化，不断丰富形式，扩大公民的有序参与。围绕人民城市建设，始终坚持问题导向，强化对评议结果的运用，促进被任命干部依法勤勉行政，更好回应群众期盼，以生动的机制创新，践行和发展全过程人民民主。”

履职评议带来的既是压力，更是动力。杨浦区人大常委会后的两周内，评议工作小组将负责形成评议和测评情况报告，经杨浦区人大常委会主任会议审定后，报告杨浦区委，函告杨浦区政府，抄送杨浦区委组织部，并建议党委、政府和组织部门重视人大的评议结果，作为使用、奖惩干部的重要依据之一。杨浦区人大常委会党组书记程绣明说：“坚持党管干部和依法监督有机统一，探索建立人大任后的履职监督机制，不是给政府找麻烦，而是更深层次地支持政府工作，也为党委选贤任能、知人善任提供多渠道、多层次、多视角的评价和参考，为支持和保障杨浦‘四高城区’建设发挥出人大的制度优势。”