

飞沙似幕 烟尘扰民

松江区检察院公益诉讼助力解忧



□法治报通讯员 顾承骁

大风吹过，沙尘漫漫。2020年岁末，上海市松江区人民检察院公益诉讼检察官在梳理案件线索时，发现某露天砂石堆场的扬尘问题一直困扰着周边居民，随即赴现场调查……

公益“守护人”主动出击

在现场,检察官办案组看到,该处堆场占地2亩左右,大部分空间被砂石建材占据。这些建材裸露在外堆积成山,高度远远超出场地围墙,在目所能及的另一头,还有几名工人正在进行碎石和装袋作业,稍有一阵风吹过就是沙尘眯眼。

由于缺乏必要的遮盖和喷淋设施,该堆场外的公共马路上同样覆盖着一层沙土,装运砂石的大型货车进出不断,车辆带起的尘土让人下意识地掩住口鼻。更令人担忧的是,距此处不足 200 米的路口有一

所幼儿园,车来车往扬尘四起,孩子们却正在这样的露天环境里玩耍。

飞沙走石引发的空气污染、运输装载造成的噪音问题、不规范作业带来的安全隐患时刻影响着周边的生态环境和居住环境，损害社会公共利益。检察官办案组在走访中还发现，辖区内引发扬尘污染及次生问题的建材堆场还不止这一处。

根据《中华人民共和国大气污染防治法》《上海市大气污染防治条例》等规定,检察官办案组厘清负责监管的行政主体,并对其进行公益

诉讼立案。今年3月,检察官办案组针对该案堆场共性问题制发检察建议,并与行政机关进行面对面的磋商。会上,检察机关会同行政机关梳理了辖区内现存的建材堆场点和露天废品回收点共32处,双方就这些问题地点的处置清理及后续防治共商对策达成共识。行政机关负责人在会上表示要落实监管职责,以检察机关的监督作为契机,联合多部门组建联合执法队伍推进综合整治,将辖区内堆场扬尘污染这一顽瘴固疾根本性解决。

不让整治成为“一阵风”

“非法废品回收站相对容易清除，相比较与建材堆场来说，它规模较小，重型机械设备比较少，收起帐篷就能走。建材堆场的情况就要复杂得多，所有点位必须清除到位，不能让堆场老板觉得整治就是‘一阵风’。”这是行动前检察官和行政机关工作人员达成的共识，32处堆场共同清除并非一蹴而就，每一处的情况都各不相同，其中不乏“硬骨头”。

典型的“硬骨头”就是那家被多次投诉、邻近幼儿园的砂石堆

场。该处堆场面积较大，场内堆放的建材较多，强行要求负责人几日内清空，既不符合实际，又易引发矛盾。于是，行政机关以公告方式通知堆场经营者限期自行搬空，并将此公告放大张贴在堆场入口处。然而，在明知须限期搬空否则会被采取行政措施的情况下，经营者仍摆出了一副消极姿态，清运工作进展缓慢。检察官再次实地走访发现，一周前还只剩下几座沙堆，如今竟不减反增，这个堆场显然还在偷偷经营。

检察官会同行政机关随之升级整治措施,派驻工作人员 24 小时值守堆场大门,保证砂石只出不进。面对检察机关和行政机关的这套“组合拳”,堆场负责人不再心存侥幸,当场做出尽快全部搬离的承诺。

4月15日，检察官和联合执法队伍一同再次来到该堆场。通过一系列行政措施，清空工作效果显现，仅存的两处小沙丘也已着手清运。一周后，检察官再次实地走访该处时，砂石已经清运完毕，作业机械已全部搬离。

正义说法>>>

作为公共利益的“守护人”，检察机关的职责是依法督促相关行政单位落实保护国家和社会公益的法律责任。如果行政机关不依法履行监管职责，检察机关应当提起行政公益诉讼。此外，如果污染程度达到相关标准，为了维护公共利益，检察机关也有权向侵权行为人直接提起民事公益诉讼，要求其承担赔偿修复责任。

“人民城市人民建，人民城市为人民”。近年来，松江区检察院立足法律监督职能，践行“人民城市”重要理念，自觉将检察工作放在助推市域社会治理现代化的大局中谋划推进，积极投身“我为群众办实事”活动，深入开展公益诉讼检察工作，以法为剑守护人民城市，保卫碧水蓝天。

超市自助结算盗窃频发怎么办？

宝山区检察院：制发检察建议、制作宣传视频双管齐下

□见习记者 陈友敏
法治报通讯员 金玮菁

“勤俭节约是美德，占小便宜要不得。一葱一蒜均有价，诚信付款别作假……”熟悉的音乐，轻快的舞步，演绎着一段超市购物自助结账的小情景，结尾处上海市宝山区人民检察院检察官说法：“盗窃金额并不多，一时糊涂犯了错，你问，检察官，我只偷了三次，都是不值钱的东西，我是犯罪吗？是的，是犯罪……”这是最近在一家超市的屏幕上滚动播放的短视频。这段宣传视频是谁拍摄的？又为何在超市播放？

宝山检察院表示，着手策划这段宣传视频是源于2020年以来办理的多起盗窃案。

超市自助结算盗窃频发

随着自助购物结算这一新的商业模式的兴起,在便利消费者、节约商超人力成本的同时,存在一定的安全隐患和监管漏洞,带来了道德和法律风险。自 2020 年以来,这种利用超市自助结算实施的犯罪呈高发态势。

如陈某自2020年9月起,在某生鲜超市购物并自助扫码结算,先后八次采用部分商品扫码、部分商品不扫码的方式,将未扫码的商品与已扫码付费的商品一起夹带出店,未扫码商品共计售价300余元。陈某第九次采取上述方式夹带出店时,被店员扭获。

再如，孙某于2020年10月8日至某生鲜超市，在购物扫码付费过程中，以不扫码或扫码后撤回的方式，窃得店内在售的人参果、苹果、瓜子、面包、蜂蜜等物，共计售价1000余元。

这些案件的背后，反映了被告人法律意识的淡薄，也暴露出超市存在一定的管理监督漏洞。

为此，检察官经过多方调查研判，决定依法向上海某大型生鲜超市制发检察建议，履行法律监督职责，参与社会治理。

制发检察建议堵漏建制

今年8月16日,宝山区检察院召开公开听证会,该大型生鲜超市店长、侦查人员、人大代表、人民监督员受邀参加。检察官宣

读《检察建议书》，建议超市优化自助结算服务，维护自助结算机，提高员工责任心；健全防损报警机制，优化监管系统，完善商品盘点制度，安装报警装置；张贴防盗警示标语，规范赔偿款入账制度和谅解书出具责任制度，开展法律法规培训。

超市店长对《检察建议书》表示认可，并表示将向公司总部及时反馈机器系统问题，安排员工引导顾客规范使用自动结算，完善盘点制度，配合有关部门设置警示标语。

侦查人员和人大代表、人民监督员均对检察建议表示支持,认为检察建议内容中肯、准确、及时,对超市健康发展有积极的促进作用。希望超市对照一级企业的标准,从制度入手,加强员工安全教育,提高员工安全意识,通过人防与技防相结合,为百姓提供舒适、便捷、安全、有序的购物环境。

与会人员一致同意制发检察建议，检察官现场向该超市公开宣告送达。

今年8月20日,宝山区检察院收到了该超市的回函,超市方感谢检察院的关心与支持,对于检察建议第一时间进行了讨论并提出整改措施。今后将提高对此类案件的重视

程度，增强员工的防盗意识；积极与公安机
关联动，发现违法人员第一时间报警；注重
自助结账安全防护系统的优化升级，同时加
强工作人员的安全防范教育培训，以维护良
好的经营秩序。

拍摄宣传视频沉浸式普法

对超市制发检察建议,可以帮助超市堵漏建制,完善管理措施。可对普通百姓而言,他们知道这种行为是违法犯罪吗?怎样才能更生动地进行法治宣传?一个宣传视频的策划在检察官脑海里浮现出来。于是经过几周的精心策划与制作,宣传视频诞生了。

为了让更多的普通百姓看到宣传视频，接受法治教育，经过沟通协调，宣传视频在超市中滚动播放。“贪念会让您一生背上污点”这条标语，也出现在了超市自助收银机上。

“希望越来越多的人可以看到这个视频，多了解一些法律知识。不可因贪小便宜而顺手牵羊。不要因为一时的贪念，成为一生的污点。”检察官说道。