## ·部电梯让弱势群体出行"有路好

明年全市38座人行天桥将安装完成100部垂直电梯

讲到加梯,市民的第一反应是既有多层住宅加装电梯,这反应了一座城市对老龄群体的关怀。而现在,上海 的加梯已经走出住宅,走上道路。上海有不少宽阔的马路上方,架设了天桥。然而本来是为了方便行人穿马路而 架设的天桥, 如果没有电梯, 反而成为老年人、腿脚不便者过马路的障碍。

在不久前的国际残疾人日上,上海市人大常委会"既有道路人行天桥无障碍化建设"实事项目集中启动,明 年国际残疾人日,全市38座人行天桥将安装完成100部垂直电梯。

## 从无到有的标准确定

天桥要改造, 先要摸清现 今年2月开始,市道运局对 道路人行天桥使用情况进行了完 整、彻底的排摸。经调查,全市 共有 264 座道路人行天桥, 其中 有 131 座没有电梯。政府部门逐 登记告册,做到一桥一图册。 今年 10 月制定实施方案, 确定 了38座天桥的加装清单,实施 计划,保障措施等。

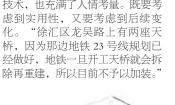
264 座天桥, 131 座没有电 梯的,38座加装。这一数字如

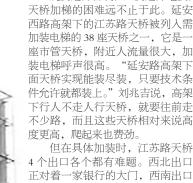
天桥加装电梯是一件新事 物,没有现成的程序和标准可 用。市交通委、市道运局邀请专 业单位对天桥加梯的技术和管理

布了《道路人行天桥加装电梯导 则》,这也是全国第一部针对人 行天桥加装电梯的行业指导文 件,明确了加装电梯天桥的筛选 标准:新建及既有道路人行天桥 位于上海城市化区域 (含五个新 城区域)内,同时满足以下条 件, 需加装由梯, 现状未配置由 梯: 近三年内无拆除或改扩建计 划;周边500米范围内有交通枢 纽、大型医院、主要商业区、大 型居住区、学校等; 周边相邻无 障碍过街通道距离人行天桥在 100米以上。

"200 米来回走就要 400 米 了,老年人走起来很吃力,最后就定了100米。"上海市道路运 输管理局刘兆吉向记者介绍。从

无到有的标准,制定过程既蕴含着 技术, 也充满了人情考量。既要考 虑到实用性, 又要考虑到后续变 "徐汇区龙吴路上有两座天 因为那边地铁 23 号线规划已 经做好, 地铁一旦开工天桥就会拆 除再重建, 所以目前不予以加装。





个出口各个都有难题。西北出口 正对着一家银行的大门,西南出口 朝向一家酒店, 东北出口通向商业 建筑,东南出口前面是居民区。不 同地块有不同属性, 想要在小小的 几平米面积内放下电梯, 需要多部 门沟诵协调。

着地图解释道,市道运中心积极与 江苏路街道沟通解决。对着居民区 的出口加装电梯虽说会极大方便周 边居民的出行,但在这个位置装必 须考虑到对周边居民的影响。天桥 高, 电梯也高, 一旦建成有可能影 响几栋居民楼的采光, 更不用提动 工过程中可能产生的噪音问题,这 同样需要跟街道和居民做工作。在 具体方案上,需要更紧贴天桥, 量不给老百姓造成采光问题。朝着 银行的出口建造电梯,则需要占用 银行的花坛。

此外,有些人行天桥所处道路 人行道狭窄,本身已经无法满足现 有 1.8 米人行道最小宽度的要求。 周边建筑林立,也没有多余的公共 空间可以利用,再加梯就更没有空 间了。这种天桥只能在整个区域开 发更新的时候一并予以解决无障碍





"我们在施工的时候,一个 阿姨正在爬人行天桥,看到我们 就好奇地间你们正在干什么呀, 我们回答说正在为天桥加装电 梯。阿姨开心地说太好了,年纪 大了腿脚不方便,有了电梯以后 过马路更方便了,再也不用爬上 爬下了!"看到阿姨喜悦的脸庞, 黄浦区市政所陈栋科长感觉心里 一股暖流,特有成就感。

人行天桥加装电梯市民呼声 很高,实际推进时,必然会面临 实际的问题。资金从哪儿来?刘 兆吉介绍, 市人大城建环保委与 财政局和市残联反复协商,最后 明确人行天桥加装电梯属于无障 碍化建设, 可由残保金给予补

进展到施工, 装电梯来讲,最关键的就是找到 刘兆吉说。这个位置, 并非肉眼可见的地上空间, 而是

深埋的地下空间。 "市区里加装电梯碰到最大 的问题,就是管线搬迁。"陈栋

向记者介绍。市区地方小,管线 多,小小的一个电梯箱想找到-个适当的位置摆放都不容易。重 庆北路天桥加装电梯就遇到了这 样的难题。为此, 陈栋和同事们 首先尽量"扫清障碍",将能够 搬迁的管线全搬走。但仍有大量 管线无法挪动, 在此基础上他们 优化方案,将加装电梯一般的规 格由3米×3米,根据实际可使 用面积优化为 2.4 米×3.2 米大 小,真正做到"螺蛳壳里做道 场",将电梯严丝合缝嵌进去。

在普通民众看来,搬管线似 乎就像随意挪动家中的电线一 样,幅度完全尽在掌握。但事实 情况并非如此,地下电缆, 两根的确搬动容易,可问题在于 地下管线很大一部份是排管,它 们在地底下都有坚固的箱体保 护,且都是高压,施工难度极 不仅动它难, 更难的在于牵 一发而动全身。 "实埋电缆不能 一动就是几十米, 甚至近

百米的长度。"陈栋解释

在地底下,不仅有电缆线管, 城市高速运转的地下血管一 线路也纵横交错。地铁运行对安全 要求高,在红线范围内,不允许深 挖地基。但申梯井深度基本超过六 米,这大大超出了允许动工的范 围。因此,如果天桥需要加装电 一旦和地铁有所交叉, 就必须 要将电梯的位置挪到对地铁影响范 围之外, 再想尽办法挤进去。

如果说在地下,加装电梯找空 间的主要策略在于自我调整, 在地 上,则是主动"扩张"。遇到不得已的 情况,就会不得不占用一些绿化区 域。为此,建设部门要积极与绿化市 容局协调。公共绿化也不是想占就 能占,需要补齐手续,还要补率补 偿。好在,多部门从为民办实事的角 度出发,简化优化审批流程。今年9 月,《关于道路人行天桥加装升降电 梯和无障碍环境改造工作的指导意 见》由市交通委、市规资局、市住建 委、市市场监管局、市绿容局、市道 运局和市残联联合发布, 天桥加梯 工作的推进有了政策保障。

人行天桥对老年人、残疾人来 说,是一个比较安全合适的过街方 式,不用焦急地掐着时间抢绿灯。然 而本来是为了方便行人穿马路的天 桥,如果没有电梯,反而成为老年 腿脚不便者过马路的障碍。 路可走"的问题已经基本得到解决, "有路好走"正逐步成为交通设施管 理的新目标。出行弱势群体的交通需 求得到更多的关注和满足, 也是城市 "此次人行天桥加 更新的应有之意。 装电梯,首要的目标是打造天桥的无 障碍出行环境,同时惠及老年人出行 需求,并兼顾了推婴儿车出行人群的 过街需求。"刘兆吉说。

事实上,上海有不少人行天桥安 装了自动扶梯, 却接到市民对此的投 "要坐电梯的时候你们不开,天 气好,我们想要慢慢走上去看看风 "面对这样的抱怨, 景, 电梯又开了。 相关部门也是有苦难言。恶劣天气 下, 市民上下楼梯确有困难, 但室外 扶梯开启运行有不小的安全隐患,为 了确保安全第一,只能将电梯关掉。

此次的人行天桥加梯,同样也考

虑到这样的因素,为了保证在恶劣天 气下仍然能够使用,除了条件实在受 限的天桥,其余全部加装升降电梯。 也许通行效率降低了,但更照顾到了 出行弱势群体的实际使用需求。

对待特殊人群的精细程度, 的是一座城市的包容度和温度,其实, 人行天桥的无障碍化建设从方方面面 的细节都彰显了无障碍化、适老化理 念: 调整电梯运行速度以确保乘坐人 站立安稳: 轿厢门开闭的时间间隔向 不小干 15 秒以确保乘坐人有足够的 时间安全进出轿厢; 轿厢按钮应考虑 盲人使用, 在轿厢的侧壁上应设带盲 文的选层按钮; 轿厢按钮处宜加强照 明亮度,为低视人群营造无障碍环境; 轿厢内应设电梯运行显示装置和报层 音响;轿厢内应设计有声提示功能;设 置后视镜: 电梯应配置专用空调(带蒸 发器),营造舒适的乘梯环境;根据实 际情况设置智能化远程操控系统,连 接至控制中心,通过语音、视频等方式 远程协助残疾人、老人乘梯,减小操控 上的难度……《道路人行天桥加装电 梯导则》中专门明确了细节要求。