国家两部门联合印发基本医保关系转移接续暂行办法

促进参保人员基本医保待遇连续享受

□据新华社报道

为进一步加强基本医保关系转移接续管理,促进参保人员基本医保待遇连续享受。国家医保局办公室与财政部办公厅日前联合印发《基本医疗保险关系转移接续暂行办法》,明确了转移接续的适用人员范围、线上和线下申请方式、办理流程、有关待遇衔接等。

办法保障了跨统筹地区流动人员医保权益,明确职工医保和居民医保参保人员因跨统筹地区就业、户籍或常住地变动,不得重复参保和重复享受待遇,并按照办法中的有关规定办理基本医疗保险关系转移接续。

办法还对转移接续的待遇衔接作出明确规定,一是职工医保参保人在转移接续前中断缴费3个月(含)以内的,可按转入地规定补缴职工医保费,缴费当月即可在转入地按规定享受待遇,中断期间的待遇可追溯享受;二是已连续2年(含)以上参保的,因就业等个人状态变化在职工医保和居民医保间切换参保关系,中断缴费3个月(含)以内的,可按转人地规定补缴基本医保费,缴费当月即可在转人

地按规定享受待遇,中断期间的待遇可追溯享受;三是各统筹地区可根据自身情况,对中断缴费3个月以上的,设置不超过6个月的待遇享受等待期。

根据相关法律法规,办法强调了职工医保 缴费年限累计计算,具体缴费年限按照各地规 定执行,要求各地不得将办理职工医保退休人 员待遇与在当地按月领取基本养老金绑定。

此外,办法还明确要加强基本医疗保险 关系转移接续管理,在转入地完成接续前, 转出地应保存参保人员信息、暂停基本医保 关系,并为其依规参保缴费和享受待遇提供 便利。转移接续完成后,转出地参保关系自 动终止。

为给参保人提供高效便捷的医保服务,办 法规定参保人可以通过线上或线下方式申请办 理基本医保关系转移接续。转出地和转入地经 办机构均已上线全国统一的医保信息平台,且 开通转移接续业务线上办理渠道的,申请人可 通过国家医保服务平台首页下方的地方网厅人 口提交申请,也可在转入地或转出地经办机构 窗口申请。

国家医保局:

2025年底DRG/DIP支付方式基本实现全覆盖

□据新华社报道

为加快推进按疾病诊断相关分组 (DRG)/病种分值 (DIP)支付方式改革全覆盖,国家医保局制定了《DRG/DIP支付方式改革三年行动计划》,明确到2025年底,DRG/DIP支付方式覆盖所有符合条件的开展住院服务的医疗机构,基本实现病种、医保基金全覆盖。

以加快建立管用高效的医保支付机制为目标,计划将分期分批加快推进,从 2022 到2024年,全面完成 DRG/DIP 付费方式改革任务,推动医保高质量发展;到 2024年底,全国所有统筹地区全部开展 DRG/DIP 付费方式改革工作,先期启动试点地区不断巩固改革成果;到 2025年底,DRG/DIP 支付方式覆盖所有符合条件的开展住院服务的医疗机构,基本实现病种、医保基金全覆盖。"十三五"时期,医保支付方式改革有

"十二五"时期,医保文付方式改单有序推进,全国 30 个城市开展 DRG 付费国家试点工作,试点城市全部通过模拟运行前的评估考核,进入模拟运行阶段;71 个城市启动区域点数法总额预算和 DIP 付费国家试点工作。

计划明确,将从统筹地区、医疗机构、病种分组、医保基金四个方面全面覆盖,推动 DRG/DIP支付方式改革实现从局部向全面、 从部分到全体、从粗放式向精细化纵深发展。 ——统筹地区全面覆盖。在 2019 到 2021 年试点基础上,按 2022 年、2023 年、2024 年 三年进度安排。以省(自治区、直辖市)为单位,分别启动不少于 40%、30%、30%的统筹 地区开展 DRG/DIP 支付方式改革并实际付 费。鼓励以省(自治区、直辖市)为单位提前 完成统筹地区全覆盖任务。

——医疗机构全面覆盖。统筹地区启动 DRG/DIP 付费改革工作后,按三年安排实现符合条件的开展住院服务的医疗机构全面覆盖,每年进度应分别不低于40%、30%、30%,2024年启动地区须于两年内完成。

——病种全面覆盖。统筹地区启动 DRG/DIP 付费改革工作后,按三年安排实现 DRG/DIP 付费医疗机构病种全面覆盖,每年进度应分别不低于 70%、80%、90%, 2024 年启动地区须于两年内完成。鼓励入组率达到 90%以上。

——医保基金全面覆盖。统筹地区启动 DRG/DIP 付费改革工作后,按三年安排实现 DRG/DIP 付费医保基金支出占统筹区内住院 医保基金支出达到 70%,每年进度应分别不低于 30%、50%、70%,2024 年启动地区须于两年内完成。鼓励超过 70%的基金总额预算覆盖率。

此外, 计划还在建立机制、基础建设、协 同改革等方面提出相应要求。

重庆.

警方侦破一起音乐网站侵权案

□据新华社报道

记者从重庆市公安局渝中区分局获悉,当 地警方近日侦破一起侵犯著作权案件。犯罪嫌 疑人在未经著作权人授权情况下,自建音乐网 站发布音乐供人付费下载,非法牟利 121 万 元。

今年初,重庆市公安局渝中区分局获取线索:有人开设音乐网站,提供国内外高品质音乐收费下载服务,涉嫌侵犯著作权。在重庆市公安局打假总队指导下,渝中区警方选配精干警力成立专案组,对该音乐网站经营模式、获利方式、组织架构等进行综合研判。

警方侦查发现,犯罪嫌疑人黄某是音乐发烧友,受利益驱使,从2014年起租用某公司服务器,先后购买10多个网络硬盘,搭建起音乐网站。随后,在未经著作权人许可情况下,通过从国外专业音乐网站下载,或自行购买唱片等途径,将大量经典热门音乐存放于网

络硬盘中,再利用社交软件在各音乐发烧友圈 内传播和推广,提供付费下载服务。

办案民警介绍,该音乐网站已累积存储国内外高品质音乐专辑2万余张、歌曲10多万首。该网站针对专业发烧友提供服务,大部分优质音乐需要付费下载,注册会员充值后可获取网站链接,关联到网络硬盘下载歌曲,一张专辑的下载费用从几元到十几元不等。目前,该网站已有注册会员6万多人,其中充值会员9000人左右,黄某从中非法获利121万元。

据介绍,办案民警历时大半年取证、固证,已确认该网站上 580 余部音乐作品涉嫌侵犯著作权。

近日,专案组在重庆市渝中区将黄某抓捕 归案。经审查,嫌疑人对其未经著作权人许 可,上传相关音乐供付费下载并以此非法牟利 的犯罪事实供认不讳。目前,黄某因涉嫌侵犯 著作权罪被公安机关依法刑事拘留,该案件还 在进一步办理中。

坚决遏制扩散风险

一我国外来入侵物种治理难问题调查

□据新华社报道

近期,多地联合"围剿"外来入侵物种"加拿大一枝黄花"引发社会广泛关注。

外来人侵物种会给我国生态安全造成 何种威胁?自然传播外哪些因素加剧了外 来入侵物种蔓延?如何提升治理效能、斩 断传播链条?新华社记者就此展开调查。

外来物种入侵呈蔓延势头 农林产业受害不浅

根据《2020 中国生态环境状况公报》,我国已发现660多种外来入侵物种,其中,71种对自然生态系统已造成或具有潜在威胁并被列入《中国外来入侵物种名单》,219种已入侵国家级自然保护区。

"这里有'加拿大一枝黄花',快过来。"近日,武汉生物工程学院园林园艺学院发起一场保护生态环境公益行动,学校师生追踪校园内外零星散发的"加拿大一枝黄花",共发现20余株,并全部铲除殆尽。

湖北省农科院植保土肥所副研究员褚 世海告诉记者,"加拿大一枝黄花"是来 自北美的菊科植物,它繁殖力极强,传播 速度快,生态适应性强,目前在我国没有 天敌制约,并可产生化感物质,抑制其他 植物的生长,很快就能形成单一种群,可 谓"我花开后百花杀"。有资料显示, "加拿大一枝黄花"的人侵已经造成上海 30多种本土物种消失。

据华中师范大学植物学专家刘胜祥介绍,"加拿大一枝黄花"并非仅危害湖北武汉一地,在荆州、襄阳、黄冈等地都有分布,且近年蔓延势头明显。近期,他获悉在从无分布记录的十堰也发现"加拿大一枝黄花"的踪迹。

"不速之客"还有红火蚁,它是我国农业、林业和进境植物检疫性有害生物,也是全球公认的百种最具危险人侵物种之一。据农业农村部年初监测数据,红火蚁已传播至全国12个省份。

广西壮族自治区植保站植物检疫科科 长谭道朝说,红火蚁入侵一个新地点后, 可以迅速发展为优势种群,破坏原有生态 结构。红火蚁能直接食用农作物的种子、 果实、幼芽等,导致农作物减产,还会影响部分动物生长繁殖。同时,红火蚁伤人 事件也时有发生。

草地贪夜蛾也是近年我国面临的外来 人侵病虫害之一。这种昆虫偏爱玉米,能 啃食 80 多种农作物。在侵入我国后一年 内,它就扩散至 20 多个省份,影响上千 万亩农作物安全。

"2019年3月在广西河池发现草地贪夜蛾后,当年就为害广西14个地级市100个县区,影响农作物面积215万亩。"广西壮族自治区植保站推广研究员王华生说,除玉米主要受害外,受影响的农作物还有甘蔗、花生、水稻等。

松材线虫病则是一种以松墨天牛为传播媒介的植物疫病,可致被感染松树枯死,号称松树"癌症"。国家林草局今年3月发布的公告显示,松材线虫病已经迅速蔓延扩散至全国17个省份。记者了解到,广西桂平市有30余株百年古松树因松材线虫病枯死。

为牟利"引狼入室"人为因 素加剧入侵生物传播

我国有关部门历来重视治理外来物种 人侵问题,但由于部分基层防控体系薄 弱,涉疫产品监管上存有漏洞,治理效果 往往不如预期。

记者调查发现,相关问题治理难。一方面,跨境电商和国际快递行业的兴起,使外来物种入侵渠道多样化;另一方面,部分外来物种可用于牟利,因此一些地方还出现人工种养,加剧了传播扩散。

锈色棕榈象属外来高危性检疫性害虫, 目前已入侵到广东、广西、海南等多省份。 就是这样一种高危外来物种,却被部分养殖 户当作具有高营养值的"竹虫"进行大规模 人工养殖销售。

记者从广西壮族自治区林业局了解到, 2021年广西共排查发现锈色棕榈象养殖户 1095家,涉及13个市82个县区,调查存 量达3363.22万只。目前,广西有关部门已 对人工养殖锈色棕榈象进行了处置。

锈色棕榈象养殖产业链中,农户、合作社、企业都有涉及。一些养殖户在养殖之前甚至不知道这是检疫性害虫。而部分养殖户即便有所了解,仍在高利润诱惑下铤而走险。南宁市一位养殖户告诉记者:"一斤幼虫大概卖40元或50元,养殖成本就几元钱。"

植物检疫条例等规范规定,划入松材线 虫病疫区内的松树禁止砍伐售卖。涉疫木材 一旦流入市场,将会成为松材线虫病的传播 源头之一。但记者发现,在广西疫区之一的 桂平市,今年以来就刑事立案乱砍滥伐松树 案件25起,刑事起诉14人,打击处理违规 加工疫木企业2家。

此外,北京林业大学野生动物研究所教授时坤提醒,当前各地"爬宠""异宠"生意火爆,其中风险不小。像巴西龟等"横行霸道"的外来入侵物种如被遗弃、"放生"、逃逸等,将给我国本土生物种群和公共卫生防疫带来巨大安全风险。

强化人防技防 建立协同防控 斩断传播链条

针对外来入侵物种问题,农业农村部等5部委于今年初印发《进一步加强外来物种入侵防控工作方案》,这一方案明确要求:到2025年,外来入侵物种状况基本摸清,法律法规和政策体系基本健全,联防联控、群防群治的工作格局基本形成,重大危害入侵物种扩散趋势和入侵风险得到有效遏制。

加大专业化人才队伍建设。记者发现, 不少基层动植物疫病防治部门反映单位缺少"年轻血液",技术人员"捉襟见肘"。广西大学动物科学技术学院动物疫病防治研究所副所长黄伟坚认为,应夯实基层人防能力,健全外来物种和动物疫病人力监控网络建设,确保有充足、专业的人力。

利用技术手段完善"早发现、早预警、早应对"的监测预警网络。当前,部分林业有害生物监测工作主要依赖人工实地巡查,在山区陡坡、林地茂密区域则难以有效勘察。王华生等专家建议,充分运用现代科技网络优势,紧盯重点区域、关注重点时段,突出重点物种,采用"空天地"一体化、智慧化技术与手段进行监测和检测。

建立健全多部门协同机制,强化物流环节检验检疫,阻断外来入侵物种蔓延"通道"。褚世海认为,防控外来入侵物种,绝不是一个部门,一个地方的事情,必须从国家安全的高度,树立"一盘棋"思想,推动部委协作、省际联动,对外来入侵物种进行全面排查,加大防治经费保障,确保防治工作常态长效。

广西壮族自治区林业有害生物防治检疫站站长刘杰恩建议,相关部门应在守好"国门"的同时,协同其他监管部门线上线下齐发力,防止外来检疫性病虫害通过网购、集装箱等现代物流体系蔓延,强化物流环节抽查检测,防止外来有害物种搭上现代交通运输体系的"快车"。