

「责任编辑 章炜 E-mail:fzbfzsv@126.com

#### www.shfzb.com.c

## 全面准确领会 和把握全会精神

#### 市人大传达十一届市委十二次全会精神

□记者 陈颖婷 通讯员 钟国梁

本报讯 日前,市人大常委会党组召开 会议,传达十一届市委十二次全会精神。市 人大常委会党组书记、主任蒋卓庆主持并就 学习贯彻落实全会精神提出要求。

蒋卓庆指出,要按照中央和市委的统一部署要求,把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,全面准确领会和把握全会精神,进一步提高政治站位,增强"四个意识",坚定"四个自信",坚决做到"两个维护",坚决当好"两个确立"的坚定捍卫者、忠诚践行者,坚决当好习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、积极传播者,以学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神为强大动力,进一步增强创造新奇迹、展现新气象的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

蒋卓庆指出,要坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想来指导和统揽人大工作,按 照中央人大工作会议要求,深入贯彻落实习近 平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度 的重要思想,紧跟中央和市委重大决策部署 紧贴人民美好生活需要,紧扣推进国家治理体 系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代 化国家的需求,坚持党对人大工作全面领导, 充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、 保落实的领导作用,坚持以人民为中心,发展 和完善全过程人民民主,推进高质量立法,增 强监督的刚性和实效,充分发挥人大代表的作 用,全面加强自身建设,推动人大工作高质量 发展,努力建设"四个机关",着力打造政治坚 定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责 的人大工作队伍, 更加奋发有为地奋进新征 程、建功新时代。

市人大常委会党组副书记、副主任徐泽 洲,常委会副主任蔡威,常委会党组成员、 副主任莫负春、陈靖出席会议。

# 围绕新部署新要求深入协商集中议政

#### 市政协传达学习十一届市委十二次全会精神

□记者 胡蝶飞

本报讯 日前,市政协召开传达学习十一届市委十二次全会精神会议。市政协党组书记、主席董云虎讲话,要求紧紧围绕市委对新时代上海砥砺奋进、建功立业作出的新部署新要求,深入协商、集中议政、广聚共识,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出应有贡献。

董云虎指出,要深刻把握市委全会部署要求,把学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,精心组织安排、迅速掀起热潮,引导广大委员切实把思想和行动统一到市委全会精神上来,以不忘初心、牢记使命、继往开来、勇毅前行的自信担当,充分彰显人民政协作为统一战线组织的政治功能和专门协商机构的治理效能。要深刻把握市委《决定》的核心要求,以高度的政治自觉、行动自觉坚决拥

护"两个确立"、做到"两个维护",当好伟 大建党精神的坚定信仰者和忠实践行者,更 好担起团结、感召、影响、带动广大党外人 士的政治使命。要深刻把握上海争取更大荣 光的使命要求,聚焦加快提升城市能级和核 心竞争力建言献策, 围绕深化高水平改革开 放、推动高质量发展深入协商议政, 紧扣增 进人民群众福祉、提升城市治理现代化水平 强化监督、广集良策, 助推上海当好全面建 设社会主义现代化国家排头兵。要深刻把握 人民政协在发展中国特色社会主义民主政治 中的独特作用, 扎实推进专门协商机构制度 建设,把凝聚共识贯穿履职各方面全过程 不断提高委员政治能力和协商能力, 更加自 觉投身社会主义协商民主的生动实践,助力 上海打造全过程人民民主最佳实践地。

市政协党组副书记、副主席李逸平主持 会议并作传达,党组成员、副主席吴信宝传 达有关精神。

### 弘扬宪法精神 维护宪法权威

2021年上海市"新沪杯"

中学生宪法法律知识竞赛闭幕

□见习记者 张旭凡

本报讯 12月5日,2021年上海市"新沪杯"中学生宪法法律知识竞赛决赛暨颁奖仪式在上海教育报刊总社举行,竞赛由市教卫工作党委、市教委、市司法局、市法宣办主办。

今年的决赛现场,《宪法》《民法典》、 新修订的《未成年人保护法》《刑法修正案 (十一)》等新法新规,均在题目中得以很好 地呈现。参赛选手们熟练运用相关法律知识, 解读生活中的法律问题,展现出了良好的法治素养。

作为参赛选手,来自上海市浦东复旦附中分校的高三学生任乘风与小伙伴们代表学校获得了高中组一等奖,他表示,在日常的学习之余,会用碎片化的时间来学习法律知识。

2021 年上海市"新沪杯"中学生宪法法 律知识竞赛以"学法用法,崇德尚法"为主 题。最终,上海市民办新复兴初级中学、上 海市浦东复旦附中分校分别获得初中组、高 中组一等奖, 虹口区等单位荣获优秀组织奖 上海市城科技学校获中职组一等奖。

据悉,今年"新沪杯"中学生宪法法律知识竞赛的网络答题部分已整体纳入全国学生"争当宪法卫士"活动。截至目前,全市参与教育部"宪法卫士"网络竞赛的大中小学生超过143.23万名,在全国位居前列。此外,市教卫工作党委、市教委还配套开展了上海大学生法治辩论邀请赛、青少年宪法法治优秀书画作品征集等活动,并组队参加全国学生"学宪法·讲宪法"比赛,获得优异成绩。

## "锱铢必较"的医药谈判,充满"温度"和大爱

12月3日,国家医保局公布了2021年国家医保药品目录调整结果。 根据最新医保谈判,本次医保药品目录调整后,将有74种新药被纳入目录,11种药品被调整出目录;67种目录外独家药品谈判成功,平均降价61.71%,降价幅度再创历史新高。本次调整后,最新版国家医保药品目录上的药品总数已达2860种。

#### 医保谈判:挤的是价格水分而非利润

医保谈判,牵动人心。因为医保谈判的结果,决定着医保药品目录上的药品种类,决定着目录所列药品的价格,因而与全体国民的医疗健康保障息息相关。现代以来,医疗保障,是一个国家的最重要的公共产品和服务,是国家公共财政的正当性基础和逻辑基础,也是最大的国家政治经济议题,由此也成为政府在和平条件下进行公共服务的首要职责。

在中国,现代化的国民医疗保障体系建设还远未完善,民众看病难、看病贵、看不起大病和罕见病的现象并非个别,现有医保体系的保障水平和保障程度也远未到位,所有这些都构成了"人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾"的主要和重要内容。因此,以国家医保的建制性力量来规范医保体系发展,以尽可能小的成本提高医保覆盖面和保障程度,就是国家医保部门的应然责任。

当然,在国家公共财政持续加大医保 支出占比的情况下,医保的建制性力量无 疑会逐渐加大。但是,建制性力量再大, 也仍然要保持各方利益的平衡,由此实现 医保体系保障水平和保障程度的最大化, 使国家医保制度走上保障程度不斯提高且可持续的良性发展轨道。这个目标体现在 医保谈判中,就是利用医保药品目录这一 医保体系的准入门槛,充分挤压药品从药厂到使用者过程中的中间环节的水分,既保证使用者以合理价格用药且持续有药可用,又同时保证药品研发和生产者的利润,保证其研发投入的空间和动力。

客观而言,当前药品价格,尤其是那些未经医保谈判的有一定疗效的独家药品的价格,仍然"大水漫灌",其必要成本和合理利润以外的价格,仍然为中间环节交易费用所占。所以,在医保谈判中挤水分,也仍然是医保谈判的一项重要内容。不过,从此次医保谈判也可看出,为药品生产者进行新药研发生产,使独家药药品生产者进行新药研发生产,使独家药不独家、使特效药形成竞争局面,从某种程度而言,这是更加有效的挤水分方法。并且,这样的挤水分,也不致出现药品价格下来了、药品却不见了的尴尬局面。

经过几年医保谈判, 医保谈判的目的 越来越清晰:挤掉药品从药厂到使用者中 间环节的价格水分而非药厂的合理利润。 国家医保局谈判代表、福建省医保局药械采购监管处处长张劲妮的"灵魂砍价"近日连续冲上热搜。因为这场谈判,张劲妮被网友亲切地称为"医保谈判的姐姐"

#### 谈判成功不能只靠谈判"掉眼泪"

其实,这并不是医保谈判现场第一次引发媒体关注。它之所以频频"出圈",最根本的原因还是在于,通过医保谈判,更多的药品能够以更合理的价格进入医保,这与公共利益息息相关。这种公共围观,实际是一种"利益关切"。

以这次曝光的"名场面"为例,这场谈判最 终把报价 53680 元每瓶的"天价药"诺西那生钠 注射液,谈到了每瓶 33000 元成交,对相关病患 及其家庭来说,无疑是极大的利好消息。

此外,"医保谈判的姐姐"在谈判过程中诸如"每一个小群体都不该被放弃""我觉得我刚眼泪都快掉下来了"等发言,也进一步引发社会共鸣。

不过,被"医保谈判的姐姐" 圈粉的我们,也应该看到,医保谈判绝对不是纯粹靠"眼泪",或者说个人魅力就能够成功,它更需要理性和专业。

事实上,张劲妮还有一些话更值得关注。 比如,"如果这个药能进入医保目录,以中国 的人口基数、中国政府为患者服务的决心,很 难再找到这样的市场了。"这可以说是"动之 以情"之外的"晓之以理、诱之以利"了,实 际切中的是药企谈判方的最大关切。

以情"之外的"院之以理、诱之以利"了,实际切中的是药企谈判方的最大关切。 成功"大砍价"当然是这场谈判引发关注的一个重要原因,但是,要剔除的一个认知误 区是,医保谈判给药价"挤水分"固然很重要,但并不意味着"杀价"越狠越好,如果 "砍价"的幅度突破了药企可承受的范围,导

致最终无法进入医保,或是影响到药品质量,

伤害最大的其实还是患者利益。

在去年的新闻发布会上, "医保读判的姐姐"张劲妮曾就药品耗材降价问题解释道,集中带量采购产生的降幅主要"挤"的是药品、耗材价格中的水分,降的不是必要的成本、必要的投入,原则上不影响企业的制造成本和合理利润。同时,她也表示,医保部门将在推进药品、耗材集中采购改革中,高度重视质量问题。

站在患者角度,当然是希望药品价格越低越好。但药品从研发到采购再到销售,背后有一整套经济规律在起作用,而医保谈判只是为了挤掉背后的不合理溢价和水分。如果"低价"打破了药企、药品采购部门、患者等主体之间的良性平衡,到头来实际将形成"多翰"局面。正如专业人士所指出的,医保谈判追求的"不是最低价,而是合理价。"

更进一步来看,要彻底改变一些患者用药负担过重,或者是一些罕见病患只能使用"天价药",甚至无药可用的局面,医保部门专业的"灵魂砍价",只是其中的一部分工作。诸如提升药企的研发积极性,加快罕见病用药的技术攻坚,提高药品的审批效率等等,都是必不可少的工作。而这些也关系到医保部门在谈判中的主动性和成功率。

因此,固然可以理解一些网友对于"医保谈判的姐姐"个人的关注乃至感动,但应该深知,让她成功谈判的,绝不是"眼泪",而是理性与专业。相应的,当整个社会能更理性地看待医保谈判的作用和价值及其"局限性",也有助于凝聚更多解决医药供应和价格问题的共识与力量。

综合光明网、成都商报等 (谚路 整理