最高检印发意见

全面规范认罪认罚案件量刑建议工作

□据新华社报道

记者昨天从最高人民检察院获悉，为进一步深化认罪认罚从宽制度适用，加强和规范检察机关量刑建议工作，最高检近日印发《人民检察院办理认罪认罚案件开展量刑建议工作的指导意见》。

意见要求，检察机关开展认罪认罚案件量刑建议工作应坚持宽严相济、依法建议、客观公正、罪责刑相适应、量刑均衡原则。意见专章规定量刑证据审查，要求对影响量刑的基本事实和各量刑情节均应有相应的证据加以证明。

意见规范了量刑建议提出程序，要求检察机关应当按照有关量刑指导意见规定的量刑基本方法，依次确定量刑起点、基准刑和拟宣告刑，提出量刑建议。在听取意见方面，意见指出，办理认罪认罚案件，人民检察院应当依法保障犯罪嫌疑人获得有效法律帮助，并且，应当为辩护人、值班律师会见、阅卷等提供便利。

意见完善了量刑建议调整机制。其中明确，人民法院经审理，认为量刑建议明显不当或者认为被告人、辩护人对量刑建议的异议合理，建议人民检察院调整量刑建议的，人民检察院应当认真审查，认为人民法院建议合理的，应当调整量刑建议，认为人民法院建议不当的，应当说明理由和依据。

意见还对量刑监督作出规定，指出，认罪认罚案件中，人民法院采纳人民检察院提出的量刑建议作出判决、裁定，被告人仅以量刑过重为由提出上诉，因被告人反悔不再认罪认罚致从宽量刑明显不当的，人民检察院应当依法提出抗诉。

最高检第一检察厅负责人表示，根据犯罪事实、性质、情节等确定和提出量刑建议，是检察机关办理认罪认罚案件的重要职责和核心环节之一。制定意见旨在推动认罪认罚案件量刑建议工作更加科学规范，确保检察权依法公正行使，确保认罪认罚从宽制度正确实施和健康发展。

据介绍，2018 年我国刑事诉讼法修改确立认罪认罚从宽制度后，各级执法司法机关协同推动制度全面落实，办案质效明显提升。2020 年以来，认罪认罚从宽制度适用率超过 85%，检察机关量刑建议采纳率约为 95%。今年 1 月至 11 月，检察机关提出确定刑量刑建议占提出总数的 90.87%，比适用初期 2019 年同期增长 54.97 个百分点，法院对量刑建议的采纳率为 96.85%，同期认罪认罚案件上诉率为 3.5%，较未适用认罪认罚从宽制度案件上诉率低 20.51 个百分点。

国办发出通知

对真抓实干成效明显地方进一步加强督查激励

□据新华社报道

为适应“十四五”时期的新形势新任务新要求，以更大力度激励地方立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，经国务院同意，国务院办公厅日前印发通知，进一步调整完善督查激励措施，对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方加强督查激励。

按照党中央、国务院关于健全正向激励机制的部署要求，国务院办公厅自 2016 年起探索组织开展督查激励工作，先后对一批落实党中央、国务院重大决策部署真抓实干、成效明显的地方予以督查激励，有力推动地方锐意进取、开拓创新、竞相发展，取得了积极成效和良好反响。

此次调整根据重点任务完成进度、实施效果等情况，一并统筹推进。一是增加督查激励措施。对知识产权创造、运用、保护、管理和服务工作成效突出的地方，对建设信息基础设施、推进产业数字化、加快工业互联网创新发展、促进网络与数据安全能力建设等工作成效明显的地方，对促进乡村产业振兴、改善农村人居环境等乡村振兴重点工作成效明显的地方，对文化产业和旅游产业发展势头良好、文化和旅游企业服务体系建设完善、消费质量水平高的地方，对生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面成效显著的地方，对优化医保领域便民服务、推进医保经办管理服务体系建设、提升医保规范化管理水平等方面成效明显的地方予以激励支持。二是对部分督查激励措施进行了优化完善。三是调出部分督查激励措施。

通知要求，各有关部门要将强化正向激励促进实干担当作为狠抓党中央、国务院重大决策部署贯彻落实的有效手段，压实工作责任，精心组织实施，确保取得实效。要严格落实党中央关于整治形式主义为基层减负要求，加强统筹整合，优化工作方式，简化操作流程，避免给地方增加负担。各地要健全工作机制、明确职责分工，统筹做好本地区督查激励措施组织实施工作。

立法保护黄河“母亲河”

最高立法机关首次审议黄河保护法草案

□据新华社报道

黄河保护法草案昨天首次提请十三届全国人大常委会第三十二次会议审议。黄河保护法将是一部推动黄河流域生态保护和高质量发展的法律，也将是继长江保护法之后我国制定的又一部流域法律。

水利部部长李国英在全国人大常委会会议上作草案说明时介绍，黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。当前，黄河流域仍存在一些突出困难和问题。从制度层面看，主要存在黄河流域管理体制有待完善、规划协调衔接不够、管控措施需要强化，以及生态保护与修复、水资源刚性约束、水沙调控与防洪安全、污染防治制度有待健全等问题，亟需通过制订黄河保护法予以解决。

本次立法的总体思路是：坚持突出重点，对生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全等作出专章规定；坚持问题导向，针对黄河水少沙多、水沙关系不协调、生态环境脆弱的现状和特点，对特定区域、特定问题采取特别制度措施；坚持统筹兼顾，注重加强与西部大开发、中部崛起等区域协调发展战略的互促共进，平衡好保护与发展、保护与利用的关系。

草案共 11 章 105 条。草案规定，黄河流域生态保护和高质量发展以及各类生产生活、开发建设活动，应当遵守本法。本法所称黄河流域，是指黄河干流、支流和湖泊的集水区域所涉及的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东等 9 省区的相关县级行政区域。

草案聚焦黄河流域突出问题，围绕规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、污染防治、高质量发展、黄河文化保护传承弘扬、保障与监督等规定了相应的制度措施。此外，草案对违反本法规定的行为设定了严格的法律责任，并做好与相关法律、行政法规的衔接。

听民意 知民愿 聚众智

2022“我向总理说句话”网民建言征集活动开始

□据新华社报道

昨天起，中国政府网联合人民网、新华网、中国日报网、光明网等22家网络平台，以及各地区、相关部门政府网站开展2022“我向总理说句话”网民建言征集活动，听取网民对政府工作的意见建议，推动公共政策进一步完善。活动将持续到2022年全国两会期间。

这是中国政府网连续第八年围绕《政府工作报告》开展网民建言征集活动。在上年度活动中，近 1200 条有代表性的网民建言被转给了《政府工作报告》起草组。

突发事件应对法修订

拟进一步完善应急物资储备保障制度

□据新华社报道

昨天举行的十三届全国人大常委会第三十二次会议对突发事件应对法进行修订。提请会议审议的草案，对现行突发事件应对法的名称、体例结构及条文顺序等进行了调整，进一步完善了管理体制、应急保障制度等方面内容。

现行的突发事件应对法自 2007 年公布施行以来，在预防和减少突发事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害等方面发挥了重要作用。近年来，突发事件应对管理工作遇到了一些新情况新问题，特别是新冠肺炎疫情对突发事件应对管理工作带来了新挑战，亟待通过修改该法予以解决。

草案提出，国家建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。为了保障突发事件及其应对管理相关信息及时上传下达，草案提出，建立网络直报和自动速报制度，提高报告效率，打通信息报告上行渠道。

草案对完善应急保障制度作出具体安排，规定：建立健全应急物资储备保障制度，动态更新应急物资储备品种目录，完善重要应急物资的监管、生产、采购、储备、调拨和紧急配送体系，促进应急产业发展，优化产业布局；建立健全应急运输保障体系，保障应急物资和人员及时运输；建立健全能源应急保障体系，保障受突发事件影响地区的能源供应。草案还提出，国家鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救物资和生活必需品。

草案注重保障社会各主体合法权益，提出在突发事件应对管理工作中，应当给予未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期的妇女等群体特殊、优先保护。在个人信息保护方面，草案提出，任何单位和个人在突发事件应急处置中需要获取他人个人信息的，应当依法取得并确保信息安全，不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。

国家税务总局：

坚决支持依法严肃查处黄薇偷逃税案件

□据新华社报道

近日，浙江省杭州市税务局稽查局查明，网络主播黄薇（网名：薇娅）在 2019 年至 2020 年期间，通过隐匿个人收入、虚构业务转换收入性质虚假申报等方式偷逃税款 6.43 亿元，其他少缴税款 0.6 亿元，依法对黄薇作出税务行政处理处罚决定，追缴税款、加收滞纳金并处罚款共计 13.41 亿元。

国家税务总局坚决支持杭州市税务部门依法严肃处理黄薇偷逃税案件。同时，要求各级税务机关对各种偷逃税行为，坚持依法严查严处，坚决维护国家税法权威，促进社会公平正义；要求认真落实好各项税费优惠政策，持续优化税费服务，促进新经济新业态在发展中规范，在规范中发展。

职业教育法修订草案

着力优化职教学生升学就业社会环境

□据新华社报道

职业教育法修订草案昨天再次提请全国人大常委会会议审议。记者了解到，修订草案进一步突出职业教育特色，优化职教学生升学就业社会环境，加大对积极开展职业教育企业的激励。

修订草案在职业教育的内涵中明确“培养技术技能人才”的目标，强调职业教育活动必须坚持立德树人、德技并修，坚持产教融合、校企合作，坚持面向市场、促进就业，坚持面向实践、强化能力，坚持面向人人、因材施教。

修订草案提出，职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。高等职业学校和实施职业教育的普通高等学校应当在招生计划中确定相应比例或者采取单独考试办法，专门招收职业学校毕业生。机关、事业单位、国有企业在招录、招聘技术技能岗位人员时，应当明确技术技能要求，将技术技能水平作为录用、聘用的重要条件。

中央网信办违法和不良信息举报中心：

11月全国受理网络违法和不良信息举报1375.4万件

□据新华社报道

中央网信办（国家互联网信息办公室）违法和不良信息举报中心近日公布的统计数据显示，今年 11 月，全国各级网络举报部门受理举报 1375.4 万件。

其中，中央网信办（国家互联网信息办公室）违法和不良信息举报中心受理举报31.3万件，各地网信办举报部门受理举报104.8万件，全国主要网站受理举报1239.3万件。

在全国主要网站受理的举报中，微博、百度、阿里巴巴、腾讯、快手、豆瓣、今日头条等主要商业网站受理量达 870.5 万件。

中央网信办（国家互联网信息办公室）违法和不良信息举报中心表示，在各级网信部门指导下，目前全国各主要网站不断畅通举报渠道、受理处置网民举报。广大网民可通过 12377 举报电话、“网络举报”客户端等渠道积极参与网络综合治理，共同维护清朗网络空间。