坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进新时代人大工作

——全国人大常委会办公厅负责人就《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表

大会制度、加强和改进人大工作的意见》答记者问

□据新华社报道

2021 年 11 月 2 日,党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,这是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推动新时代人大制度建设和人大工作高质量发展、加强社会主义民主政治建设的重要举措。近日,全国人大常委会办公厅负责人接受采访,就《意见》有关情况答本社记者问。

记者:请谈谈《意见》的出台 背景、形成过程和重要意义。

答: 人民代表大会制度是中国特色社会 主义制度的重要组成部分,是坚持党的领 导、人民当家作主、依法治国有机统一的根 本政治制度安排,是支撑我国国家治理体系 和治理能力的根本政治制度。党的十八大以 来,以习近平同志为核心的党中央高度重视 人大制度建设和人大工作,推动人民代表大 和国家事业发展提供了可靠制度保证和法治 习近平总书记在中央人大工作会议 上,用"六个必须坚持"概括了党的十八大 以来党中央推进人民代表大会制度理论和实 践创新提出的一系列新理念新思想新要求, 即必须坚持中国共产党领导、必须坚持用制 必须坚持全面依 进国家治理体系和治理能力现代化, 这丰富 和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、本 质特征和实践要求。在全面建设社会主义现 代化国家新征程上,必须毫不动摇坚持、与 时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进 新时代人大工作,更好发挥各级人大及其常 更好转化为国家治理效能。

2021年10月13日至14日召开的中央 人大工作会议,在党的历史上、人民代表大 会制度史上都是第一次,在我国社会主义民 主政治建设进程中具有里程碑意义。这充分 体现了以习近平同志为核心的党中央对人大 工作的高度重视、坚强领导和殷切期望。党 中央决定召开中央人大工作会议的同时, 见》稿的任务交给全国人大常委会。全国人大 常委会党组高度重视, 多次召开会议对起草 工作进行研究部署。4月至6月.栗战书等常 委会领导同志分别带队赴地方开展调研,组 织召开多个座谈会听取 31 个省(区、市)和部 大代表、全国人大机关老同志和专家学者的 意见建议,各专门委员会、工作委员会和办公 丁负责同志结合各自的工作领域开展调研, 形成大量调研成果。在此基础上,经讨广泛征 送党中央。经党中央同意, 《意见》稿印发 中央人大工作会议征求意见,作了进一步修 11月2日、《意见》正式印发

《意见》是一个全面指导人大工作的文件,集中体现了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,反映了党的十八大以来人大制度建设和人大工作的理论成果、实践成果、制度成果,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提供了科学指引和行动纲领,对于进一步推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现

代化国家, 具有十分重要的意义

记者:新时代加强和改进人 大工作,提升人大工作质量和水平,有哪些具体举措?

答:作为国家根本政治制度,人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型,我们讲"坚持和完善"、"加强和改进",主要是从提升人大工作质量和水平来讲的。《意见》强调,要紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民美好生活需要,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的需求,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国,坚持民主集中制,推动人大工作高质量发展,推动人民代表大会制度更加完善更加巩固、优越性充分展现,保证人大及其常委会依法履职更加到位更具实效、职能作用充分发挥。《意见》从8个方面作出具体部署。

(一) 发展和完善全过程人民民主 《意见》指出,人民代表大会制度是实现我 国全过程人民民主的重要制度载体。要在党 不断扩大人民有序政治参与,加 强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权 利和自由。保证人民依法行使选举权利,民 主选举产生人大代表,通过法定和有序的途 径、渠道、方式、程序,保证人民的知情 权、参与权、表达权、监督权落实到人大工 作各方面全过程。人大依法履职, 作出决议 决定等,都要通过调查研究,通过座谈、论 咨询、听证等广泛征求和充分听取各方 面意见,最大限度吸纳民意、汇集民智,科 完善人大的民主民意表达平台和载 体, 健全吸纳民意、汇集民智的工作机制, 推进人大协商、立法协商, 把各方面社情民 意统一于最广大人民根本利益之中。

(二) 保证宪法全面贯彻实施 指出,各国家机关都必须以宪法为根本 活动准则,依照宪法行使权力、履行职责。 人大要履行监督宪法实施的责任, 用科学有 效、系统完备的制度体系保证宪法实施,落 实宪法解释程序机制,推进合宪性审查工 作,提高备案审查工作质量。健全各级人大 常委会听取审议备案审查工作情况报告制 度,加快建设和完善全国统一的备案审查信 息平台, 进一步加强相关法律法规的专项审 查和集中清理。在全社会深入持久开展宪法 法律宣传教育。坚持和完善"一国两制"制 度体系,健全中央依照宪法和特别行政区基 本法对特别行政区行使全面管治权的法律制 度,落实特别行政区维护国家安全的法律制 度和执行机制,维护宪法和基本法确定的特 别行政区宪制秩序和法治秩序

(三)推进高质量立法。《意见》指出,要坚持科学立法、民主立法、依法立法,在确保质量的前提下加快立法工作步伐。遵循立法工作规律,因需、应时、统筹、有序开展立法。增强立法的针对性、适用性、可操作性,避免立法简单化。丰富立法形式,有计划、有重点地推进国家安全、科技创新、经济发展、农业农村、公共卫生、社会保障、文化教育、生物安全、生态文明、财政税收、营商环境、反垄断、防范风险、涉外法治等重要领域立法。适时启动条件成熟的立法领域法典编纂工作。加强法律解释工作,把普法融入立法过程。加强地方立法工作和立法能力建设,注重开展"小切口"立法,从地方实际出发,彰显地方特色,着力解决实际问题。建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。

(四) 发挥人大在立法工作中的主导作 。《意见》要求,完善党委领导、人大主 导、政府依托、各方参与的立法工作格局。各级人大要找准在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各个环节的定位。加强立法调研,发挥立法联系点"直通车"作用,按照程序形成立法规划和计划。人大牵头起草综合性、全局性、基础性的重要法律法规草案。对有关部门负责起草的法律法规草案要提前介入、加强协调。健全法律法规草案公开征求意见及采纳反馈机制。发挥审议环节把关作用。加强和规范部门和地方立法。建好用好国家法律法规数据库。

(五) 增强监督刚性和实效。《章贝》指出 各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督 权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督 坚持围绕中心、突出重点、增强实效,寓支持于 监督之中,确保各国家机关依法行使权力、依法 落实相关工作责任,确保公民、法人和其他组织 的合法权益得到有效维护。要紧扣法律规定、突 出法律责任开展执法检查, 逐条对照检查法定 职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效 果是否明显。不断丰富和探索监督形式,用好听 取审议工作报告、开展询问、质询、特定问题调 查、专题调研、办理群众线上线下来信来访等 回应社会关切,强化各方面依法履职。《意见》强 调,加强对国民经济和社会发展规划、计划的审 查,讲一步规范审查程序,明确审查重点,增强 工作实效。深化人大预算审查监督重点向支出 预算和政策拓展改革,加强全口径审查和全过 程监管。加强国有资产管理情况监督,健全全口 径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度。深入 推进预算、国有资产联网监督工作。加强对司法 L作的监督,推动解决影响司法公正、制约司法 能力的深层次问题。《意见》强调,"一府一委两 院"要增强对人大负责、受人大监督意识,严格 执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的 决议决定,依法报告工作,积极配合人大常委会 听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问 专题调研等工作,认真研究处理审议意见,按时

(六)推动讨论决定重大事项制度化常态化。《意见》指出,各级党委要支持和保证人大依法行使重大事项决定权,健全工作协调机制。各级政府要制定工作制度,落实政府重大决策出台前向本级人大报告的要求。地方各级人大及其常委会要结合实际,制定或完善讨论决定重大事项具体办法,提高讨论决定工作实效。

(七) 依法做好选举任免工作。《意见》 强调,坚持党管干部原则。人大及其常委会选 举和任命的国家工作人员在法定任期内应保持 相对稳定,确需调整的,严格按照法定程序办 理。支持地方人大常委会加强对人大选举和任 命人员的监督。

(八)深化拓展人大对外工作。《意见》 指出,加强同外国议会和国际议会组织的交流 与合作。发挥人大代表在对外交往中的作用。 促进对外工作与外宣工作深度融合,积极宣介 中国道路、中国制度、中国成就。充分发挥发 言人机制作用。

记者:《意见》对充兮发挥人大 代表作用提出了哪些举措?

答:人大代表是国家权力机关的组成人员,各级人大代表是党和国家联系人民群众的重要桥梁,发挥各级人大代表作用是人民当家作主的重要体现。《意见》指出,人大代表行使权力的主要形式是出席代表大会,参与重要法律法规的制定修改、计划预算的审查批准和对重大事项的审议决定,依法参加选举、表决重要人事任免事项,提出议案建议等;人大代表在闭会期间的履职活动主要是开展调研视察,参与人大常委会和专门委员会相关工作,

深入了解和反映群众诉求,通过人大渠道向党和有关国家机关提出意见建议等。《意见》从把好人大代表"人口关"、密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系、推进人大代表议案建议内容高质量和办理高质量、强化人大代表履职服务保障和管理监督等5个方面提出了要求。包括:完善代表候选人推荐、考察、提名机制,完善人大常委会组成人员联系代表制度,建立健全代表列席人大常委会会议、召开列席代表座谈会、专门委员会和工作委员会对口联系代表等工作机制,深入推进代表之家、代表联络站等履职平台建设,建立代表提出议案建议前的沟通协调机制,建立办理代表建议答复承诺解决事项台账,加强代表培训工作的系统化、规范化、专业化,建立健全代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况制度,完善代表履职评价体系和激励机制,建立健全代表退出和增补机制等。

记者:《意见》对加强人大及其 常委会自身建设有哪些要求?

答:《意见》指出,要全面加强人大及其常委会自身建设,使各级人大及其常委会成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。"四个机关"的定位和要求,不仅为加强人大及其常委会自身建设指明了方向,也对做好人大各项工作提出了更高要求。《意见》从加强思想政治建设、组织建设、纪律作风建设、制度建设、工作力量、人大制度理论研究和宣传舆论工作、信息化建设等方面提出了明确具体的要求。

记者:关于《意见》的学习宣传、 贯彻兹实有哪些具体举措?

《意见》是新时代坚持和完善人民代 表大会制度、加强和改进人大工作的纲领性文 件,学习贯彻落实《意见》是全党全社会的共 同责任,是各级人大及其常委会的重要政治任 务。当前要着重做好以下 4 个方面工作: 一要 加强学习和宣传。组织各级人大及其常委会、 人大机关干部深入学习《意见》 感和使命感。全国人大常委会办公厅近期召开 持和完善人民代表大会制度的重要思想交流 ,把学习贯彻党的十九届六中全会和中央 人大工作会议精神作为主题,推动各级人大及 三要做好人大代表换届选举T 到 2023 年年初,全国五级人大换届选举 将全部完成。各级人大及其常委会要在党中央 集中统一领导下,按照同级党委的部署安排 依法有序做好相关工作,确保人大代表选举工 人大工作职责定位和履职实际, 研究提出贯彻 实施中央人大工作会议精神的具体举措,细化 任务、明确责任、推动落实。对标对表中央人 大工作会议精神,部署安排 2022 年各项工作 目标任务。全国人大常委会办公厅拟开展对地 方人大贯彻落实中央人大工作会议精神情况的 调研,确保《意见》落地见效,推动新时代人