



2014年12月28日,上海市人民检察院第三分院成立,这是全国首家跨行政区划检察院。它的成立适应了上海乃至长三角地区社会经济发展新需求,回应了人民群众对司法新期待,也顺应了检察机关改革发展的新要求。

七载春秋,风华正茂;七载砥砺,负重奋起;七载耕耘,硕果累累。伴随检察改革的步伐,三分院从筚路蓝缕到方兴未艾,一系列实实在在的举措,一个个检察改革的成果都铺上了浓重的民生底色,生动诠释着“以人民为中心”的检察工作核心。

思民生 深化跨行政区划改革

“跨行政区划”检察改革是国家司法体制建设的一项顶层设计,旨在打破行政区划的藩篱,避免地方保护主义对司法的干扰,确保国家法律统一正确实施,保障人民的公平正义。7年前全国首家跨行政区划检察院——上海市人民检察院第三分院正式成立。意味着跨行政区划检察改革在上海“破冰”。

中央确定了九类跨行政区划检察院特殊案件管辖,包括跨地区食品药品安全和环境保护案件、侵犯知识产权案件、重大职务犯罪案件、大交通、海关走私的案件等。

随着跨行政区划改革的深入,三分院以服务保障长三角一体化发展、长江经济带发展为契机,积极向市院、高检院提出跨行政区划改革的方案,为顶层设计提供参考。

打破地域界限协同发展,正逐步成为沪苏浙皖三省一市发展的新常态。今年7月29日,三分院组织召开长三角地区检察机关反走私执法一体化研讨会,上海三分院、合肥、杭州、宁波、温州市检察院等七方检察机关(以下简称“七方检察机关”)分管检察长共同签署《长三角地区检察机关反走私

察民情 心系大局促发展

今年上半年,三分院以涉嫌内幕交易罪对首善财富管理集团有限公司(下称首善集团)原董事长吴某某、原财务部负责人李某、原交易部负责人车某某提起公诉。该案系本市截至目前涉案金额最大的内幕交易案。

经查,2016年9月至2017年2月,广东宝丽华新能源股份有限公司(下称宝新能源)与深圳市东方富海投资管理股份有限公司开展股权合作,吴某某系上述两家公司股权合作的中间介绍人,属内幕信息知情人。内幕信息敏感期内,吴某某指使下属操控“首善集团”等9个证券账户,由李某负责财务部开立证券账户、调拨资金及融资付息等,车某某负责交易部进行股票交易,累计买入宝新能源股票9747万余股,交易金额8.37亿元,产生交易亏损1.39亿元。

“打击内幕交易,保护公平竞争”,这是三分院服务保障党中央交给上海的三大新任务——增设自贸片区,设立科创板并试点注册制,支持长三角一体化发展的一个缩影。

早在2018年,三分院就结合跨行政区划检察改革试点探索的实际,为长三角更高质量一体化发展提供更多优质检察产品,出台了《为服务长三角一体化发展提供检察保障的九条意见》,积极推动长三角破坏环境资源保护案件信息共享平台建设,探索建立线索移送机制、统一证据标准和法律适用机制、异地调查取证协作机制、案件联合会商机制、典型案例共同发布机制。

三分院还通过成立上海知识产权检察保护研究中心、上海检察机关服务金融创新研究中心,协助上海市检察院建立“上海检察机关服务保障科创中心建设统一平台”,加强检察机关在创新领域办案、研究和服务的

能力与成效,为全市科创主体提供高效优质的检察服务保障。

为了防风险、治未病,三分院还加强各方协作,开展法制宣讲,全方位防范证券犯罪风险。三分院先后在证券同业公会、基金业协会通过视频直播方式,解读《刑法修正案(十一)》证券犯罪修改内容,获从业人员高度关注。而“刑法修正案(十一)背景下上市公司信息披露风险防控”网课也被列为上市公司董秘资格培训必修课程。三分院与上交所合作重新编写《证券市场违法犯罪风险警示教育》手册,供上交所开展上市公司高管培训及警示教育使用。



7年前全国首家跨行政区划检察院——上海市人民检察院第三分院正式成立。意味着跨行政区划检察改革在上海“破冰”。



护民利 强化法律监督职责

近年来,三分院牢牢把握法律监督这一根本属性,将强化法律监督作为立身之本,以公正司法维护人民群众的根本利益。

2020年11月12日下午,三分院提起的黄某某等人走私冷冻肉类制品刑事附带民事公益诉讼案在三中院公开宣判。该案系上海市首例针对走私冻品的公益诉讼案件。

2019年11月,黄某某、扎某、泰某等三人伙同其他船员驾驶帕劳籍货船,从境外

出发,将装载18只冷冻集装箱的肉类冻品,通过伪造虚假船名、绕关走私方式运至境内。2019年12月7日晚至8日凌晨,该船停靠上港集团罗泾分公司所属上海宝山罗泾钢杂码头,被告人仇某某、于某在明知货物系走私入境冻品的情况下,仍受他人指使,租用码头,并至码头帮助卸载涉案冻品。案发后,侦查机关将尚在运送途中的部分冻品追回予以查封。

经检验发现,被查封冻品均不符合进口准入条件,为我国禁止输入的产品。其中猪肉冻品中,还检测出我国禁止使用的兽药克多巴胺(瘦肉精)成分。

承办检察官认为,涉案冻品经过相关部门的检验认证,有的没有出口货物检验检疫书,有的在不允许进口的肉类产品名单上,有的生产企业不允许进口肉类产品的名单上,有的甚至生产企业号的状态为暂停。其生产、运输环节、产品本身的质量均存在安全隐患,甚至可能将一些严重超过保质期的“僵尸肉”输入境内。如果流入消费市场,将损害众多不特定消费者健康权,已经危及我国食品安全体系。

同时,未经检疫的走私冻品可能携带外来入侵物种,破坏生态系统,并且走私冻品,富含营养物质,随意处置容易造成接纳环境受体土壤、地表水、大气的污染损害,造成土壤异质化、地下水、地表水营养化,腐败后产生的臭味污染大气,造成环境质量下降,改变或破坏环境原有服务功能。

11月12日,该案公开宣判,依法判决五名被告人均构成走私国家禁止进出口的货

七年砥砺 跨越发展

答好全国首家跨行政区划检察院的“民生答卷”

走私犯罪专业化检察团队



知识产权专业化检察团队



食药环资专业化检察团队



推动高铁安全地方立法



院领导带头出庭支持公诉



暖民心 源头治理解民忧

以检察履职助推源头治理、推动立法顶层设计是三分院立足跨行政区划检察院的角色定位参与社会治理的“闪亮名片”。

2020年12月30日,上海市十五届人大常委会第二十八次会议审议通过了《上海市铁路安全管理条例》。而就在7个月前,由交通运输部牵头,7个部联合发布了《高速铁路安全防护管理办法》。这两部法律法规制定的背后凝聚了三分院检察干警长达5年的不懈努力推动。

2016年11月30日,“维护高铁沿线安全专项检察监督活动”,在长三角3000多公里的高铁沿线全面铺开。其间,两级铁检院对高铁沿线安全隐患进行滚动排摸,共制发检察建议100余份,整治各类铁路安全隐患400余处。

随着“专项监督活动”的深入,三分院开始意识到法律规范供给不足给监督活动带来的痛点。为此三分院从法治源头出发,协同铁路企业草拟立法建议稿,开展专题“检察开放日”,向上级报送高铁安全隐患情况专报14期,其中8期明确提出立法,制发维护高铁沿线安全专项检察监督活动专刊22期,持之以恒推动了地方乃至国家立法。

2018年某日凌晨,上海市某区一码头泊位上停着一艘形迹可疑的大型货轮。通

集民智 立足前沿创新办案机制

《流浪地球》、《廉政风云》等是春节档的热映电影,然而上映没多久就遭遇了“盗版李逵”,在社会上造成恶劣影响,系公安部挂牌督办的2·15系列专案之一。2019年11月20日,三分院提起公诉的被告人陈某、林某、赖某等8人侵犯著作权一案在三中院开庭审理。

2017年7月至2019年3月期间,被告人陈某受境外人员委托,招募被告人林某、赖某等7人,通过在QQ聊天群远程遥控分工的方式,经营管理“最快资源网”、“131资源网”、“156资源网”、“极速云采集网”等非法网站,共同下载、传播大量盗版影视作品,同时在视频链接中添加境外赌博广告以牟利,非法经营数额高达1250万余元。

本案中境内外人员相勾结,租用大容量服务器,形成线下制作源头、线上传播网络的完整盗版产业链,总计涉及盗版影视作品2万余部,其中包括《流浪地球》等春节档热映电影,涉及著作权人分布欧美、日韩、台湾地区、中国大陆等多处地域,造成恶劣的社会影响,侵犯著作权人的合法权益,严重损害了我国影视行业发展与知识产权保护声誉。

为保证案件质效,检察机关严格审查案件。庭审中,三分院申请专家鉴定人出庭,对本案被告人陈某等人获取盗版视频资源、

过抓捕行动,发现这是一艘从境外装运白糖的走私船,不法分子通过绕关走私还一并偷逃了增值税,非法利润超过200%!

无独有偶,三分院在同年还办理了另一起绕关走私冻品的案件。

案件虽结,但检察官的工作却远没结束。在办理两起海上绕关走私案件时,检察官发现2家码头持证经营单位违规为走私分子提供卸货作业,其中码头扮演了关键角色。

针对码头调查走访中发现的一系列问题,开展反走私综合治理,并正式向上海市交通委员会制发《检察建议书》,交通委全面采纳。在三分院协助下,交通委对2家涉案码头单位分别予以警告并罚款1万元,并在行业内通报批评,同时将视频监控设备纳入了政府采购计划。经过码头行业反走私综合治理,上海绕关走私案件数量明显下降,2020年1至5月共查获6件,绕关走私的猖獗势头得到了遏制。

这份《检察建议书》也成功入选“上海检察机关十一大优秀社会治理检察建议”。

近年来,三分院不断地拓展检察工作的外延,以解决人民群众揪心事和法治领域突出问题为着力点,积极参与社会治理,制发检察建议55件,体现检察机关在推进国家治理体系和治理能力现代化中的检察担当。

上传云转码服务器,以及切片和添加微博网站水印、生成视频链接等云转码技术功能的全程陈述专业意见。

最终检察机关建议以侵犯著作权罪判处被告人陈某有期徒刑四年六个月,并处罚金50万元,同时判处被告人林某、赖某等人有期徒刑2年10个月到10个月不等,并处罚金17万元到2万元不等。

法院当庭宣判,支持三分院的全部量刑意见。

该案是三分院专业化办案的一个缩影。因为专业过硬,三分院成功办理了“11.25”走私疫区牛肉案等一批在上海乃至全国有重大影响的典型案例,多起案件入选高检院优秀案例、典型案例,多份检察建议入选上海市检察机关优秀检察建议。

三分院突出专业化办案特色优势,组建知识产权领域、反走私犯罪领域、食药环资领域的多个专业化办案团队,围绕“专业化办案、专业化研究、标杆性培养、开放性管理”积极探索,建立了技术事实调查机制、专家辅助人制度、特约检察官助理制度等,努力提升办案专业化水平。

除了提高自身检察人才的专业素养,三分院还与时俱进,引入“外脑智库”,聘请专家学者、实务工作者提供研究、论证、咨询等办案保障,探索检察官研修制度。三分院与华东政法大学、同济大学上海国际知识产权学院等签署战略合作框架协议,形成人才双向交流、重大前沿问题共同研究等机制,不断提高专业化办案水平,着力打造专家型、复合型检察人才。

近年来,三分院多个部门荣获最高检集体一等功、上海市模范集体、上海市工人先锋号、上海市三八红旗集体等荣誉,跨行政区划办案团队荣获首届上海检察风云团队,多人荣获全国、上海市检察机关“三优一能”、上海市五一劳动奖章、上海市青年五四奖章等荣誉称号。

新时代,三分院将以更大的力度、以更强的担当推进跨行政区划检察院改革,努力为实现经济社会高质量发展、上海“五个中心”建设目标,营造公平公正的法治化营商环境贡献检察力量。