推动要素市场化配置改革向纵深发展

国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》

□据新华社报道

近日,国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》(以下简称《方案》),推动要素市场化配置改革向纵深发展

《方案》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率,以综合改革试点为牵引,更好统筹发展和安全,为完善要素市场制度、建设高标准市场体系积极探索新路径,为推动经济社会高质量发展提供强劲动力。

一部署,在维护全国统一大市场前提下,支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索,尊重基层首创精神,注重总结经验,及时规范提升,为全国提供可复制可推广的路径模式。《方案》强调要突出改革的系统性、整体性、协同性,推动各领域要素市场化配置改革举措相互配合、相互促进,提高不同要素资源的组合配置效率。要牢牢把握正确的改革方向,坚持问题导向、因地制宜,坚持稳中求进,以安全可控为前提,稳步有序推进试点。《方案》提出了八个方面试点任务,包括:进一步提高土地要素配置效率,推动劳动力要素合理畅通有序流动,推动资本要素服务实体经济发展,大力促进技术要

素向现实生产力转化,探索建立数据要素流通规则,加强资源环境市场制度建设,健全要素市场治理,进一步发挥要素协同配置效应。

《方案》明确,围绕推动国家重大战略实施,根据不同改革任务优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等,开展要素市场化配置综合改革试点,严控试点数量和试点范围。党中央、国务院授权实施以及有关方面组织实施的涉及要素市场化配置的改革探索任务,原则上优先在试点地区开展。国家发展改革委会同有关方面指导试点地区编制实施方案及授权事项清单,按程序报批后组织实施。试点地区拟实行的各项改革举措

和授权事项,凡涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大及其常委会或国务院依法授权后实施;其他涉及调整部门规章和规范性文件规定的,有关方面要按照本方案要求和经批准的授权事项清单,依法依规一次性对相关试点地区给予改革授权。

按照《方案》部署,2022年上半年,完成试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年,试点工作取得阶段性成效,力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破,在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年,基本完成试点任务,要素市场化配置改革取得标志性成果,为完善全国要素市场制度作出重要示范。

电子烟专利战打响

悦刻起诉通配品牌 维刻烟弹专利侵权

□记者 陈颖婷

本报讯 去年 11 月 26 日, 《关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定》公布, 电子烟监管进入有法可依的法治化轨道。近日,维刻科技(深圳)有限公司(下称"维刻")及其代理商、授权经销商因涉嫌侵犯专利权,被 RELX 悦刻(雾芯科技)诉至法庭。目前案件已被杭州市中级人民法院立案受理。

涉嫌侵权的是维刻 2021 年发布的"V4系列"透明雾化弹。悦刻曾在 2020 年发布"悦刻无限""悦刻幻影"专用雾化弹,并已申请相关技术专利,2021 年 6 月获得授权。据诉讼书,悦刻认为,维刻制造、销售、许诺销售的 V4系列透明雾化弹落入该专利保护范围,侵犯了悦刻的实用新型

不仅如此,在未经悦刻允许的情况下,维刻、维刻浙江 省代理商(杭州周一科技有限公司)和授权经销商维刻科技 (杭州)有限公司还将这款涉嫌侵权的产品销售至全国及海 外部分国家。悦刻以维刻及其代理商、授权经销商违反《专 利法》及相关规定为由,请求法院判令维刻立即停止侵权行 为并消除影响,同时赔偿经济损失共510万元。

据企查查,维刻科技(深圳)有限公司2014年成立,历史名称为"深圳市英淘电子商务有限公司",2019年才变更为现有名称。除被悦刻起诉外,维刻还在今年12月被国际烟草巨头非莫国际告上法庭,称其使用与菲莫"VEEV"系列注册商标近似的"VEEX"等行为构成商标侵权。

记者查询企查查发现,维刻使用的"VEEX"在"商标信息-烟草烟具"分类中被判定为商标无效。今年11月,维刻就曾因商标违法行为被深圳市市场监督管理局宝安监管局罚款1000元。

据悉,中国是最大的电子烟生产国,行业正处于从中国制造向中国智造转型的关键期,行业头部公司也持续通过技术创新推动产业升级。国家知识产权局信息显示,悦刻专利申请数量为国内封闭式电子雾化器品牌第一:截至目前全球申请专利已突破700项,覆盖电子雾化器设计、雾化液配方和防止未成年人购买等各个方面,多项专利和技术应用方向在业内有突破意义。

潘家华涉嫌受贿 被提起公诉

□据新华社报道

国家烟草专卖局原党组成员、中央纪委原派驻国家烟草 专卖局纪检组组长潘家华涉嫌受贿一案,由国家监察委员会 调查终结后,移送最高人民检察院审查起诉。最高人民检察 院经指定管辖,交由安徽省合肥市人民检察院审查起诉。近 日,合肥市人民检察院已向合肥市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人潘家华享有的诉讼权利,并讯问了被告人潘家华,听取了辩护人的意见。合肥市人民检察院起诉书指控:被告人潘家华利用担任国家烟草专卖局党组成员、中央纪委派驻国家烟草专卖局纪检组组长,国家烟草专卖局全国烟叶生产基础设施建设领导小组副组长,行业统一实施财会管理信息系统领导小组副组长等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人巨额财物,应当以受贿罪追究其刑事责任。

国家网信办等四部门近日出台《互联网信息服务算法推荐管理规定》

大数据"杀熟"如何解?聚焦五大看点

□据新华社"新华视点"报道

通过大数据"杀熟"实施不合理差别待遇,利用算法诱导用户沉迷网络、过度消费……当前,算法技术广泛渗入互联网应用,在给用户带来一定程度便利的同时,由算法引发的侵害用户权益问题也屡屡出现。

近日,国家网信办等四部门出台 《互联网信息服务算法推荐管理规定》, 针对被诟病已久的问题提出明确要求。

大数据"杀熟"如何解?不 得实施差别待遇

当前,越来越多的企业利用大数据分析评估消费者的个人特征用于商业营销。但也有一些企业利用个人信息搞大数据"杀熟",对不同群体进行差别定价,实行"价格歧视"。

规定提出,算法推荐服务提供者 向消费者销售商品或者提供服务的, 应当保护消费者公平交易的权利,不 得根据消费者的偏好、交易习惯等特 征,利用算法在交易价格等交易条件 上实施不合理的差别待遇等违法行为。

去年 10 月,腾讯、华为等 20 余 家 App 运营企业承诺将严守用户个人 隐私边界,保护用户公平交易权,不利用大数据"杀孰"。

中国信息安全研究院副院长左晓栋认为,大数据"杀熟"等顽疾归根结底是滥用用户个人信息导致的。解决这类问题,首先要在治理违法违规收集用户个人信息上下功夫,其次要保障用户的选择权、删除权等权益。例如,要向用户提供不针对其个人特征的选项,或向用户提供便捷的关闭算法推荐服务的选项,并提供选择或助除针对其个人特征的用户标签的功能

诱导用户沉迷、过度消费? 促进算法应用向上向善

设置诱导用户沉迷、过度消费的 算法模型,已成为备受诟病的网络消 费和娱乐现象。"有的游戏你玩不过 去它就给你放点水,导致你像中毒一 样停不下来;或者看你反复浏览某件 商品,它就显示两件八折、三件七五 折这样的优惠,让你尽可能多买。"中 国电子技术标准化研究院网安中心测 评实验室副主任何延哲说。

规定提出,算法推荐服务提供者 应当定期审核、评估、验证算法机制 机理、模型、数据和应用结果等,不 得设置诱导用户沉迷、过度消费等违 反法律法规或者违背伦理道德的算法 模型。

中国政法大学数据法治研究院教授王立梅认为,算法推荐服务提供者应当坚持主流价值导向、促进算法应用向上向善的基本要求。规定提出不得设置诱导用户沉迷、过度消费等算法模型,正是将科技向善理念落实为具体业务要求的体现。

"规定提出了要防范出现此类情形,需要相关企业切实做好算法的评估工作,从算法推荐的逻辑、面向的用户群体、浏览和消费行为等多个角度出发进行综合分析。"何延哲建议,为防止算法导致的沉迷或过度消费,必要时还应引入第三方进行评价和评议,以保证评估的中立性。

刷量控评影响网络舆论? 确保算法公开透明

一些算法推荐服务提供者在开展 个性化推荐、热点榜单、信息发布等 活动时,还存在影响网络舆论的现象。 根据规定,算法推荐服务应遵循公开 透明的原则,鼓励算法推荐服务提供 者综合运用内容去重、打散干预等策 略,优化规则透明度和可解释性。建 立健全算法机制机理审核、科技伦理 审查、用户注册、信息发布审核等管 理制度,不得利用算法操纵榜单、控 制热搜等干预信息呈现。

"针对微博存在的刷量、刷榜、 控评等干扰、扭曲真实的用户声音和 信息传播等问题,我们一直在努力整 治。"微博有关负责人坦言,这些问题 屡禁难绝的背后,也有真人刷榜行为 比较难发现、对已形成完整产业链的 相关黑灰产难以从技术上禁绝等困难 的存在。

世辉律师事务所合伙人王新锐认为,规定要求网络平台以显著方式告知用户其提供算法推荐服务的情况,同时要求具有舆论属性或者社会动员能力的平台将算法相关情况予以备案,通过这种"普遍公开+部分备案"的方式来解决算法不透明带来的现实问题和普遍忧虑。

未成年人等特殊群体权 益如何保护?

近年来,一些 App 接连被曝出传播儿童软色情表情包、利用未成年人性暗示短视频引流等问题,严重损害未成年人身心健康,影响网络传播秩

序。"网络为未成年人带来了崭新的生活方式,也产生了未成年人网络保护问题。"中国社会科学院大学副校长林维认为,未成年人存在认知、判断能力较弱,价值观尚未成型等特点,针对性过强的算法推送内容有可能引发各种不良效果,也可能导致沉迷网络现象。

对此,规定提出,算法推荐服务 提供者不得向未成年人推送可能引发 未成年人模仿不安全行为和违反社会 公德行为、诱导未成年人不良嗜好等 可能影响未成年人身心健康的信息, 不得利用算法推荐服务诱导未成年人 沉迷网络。

此外,针对一些平台未充分考虑 老年人适老化需求等问题,规定还要 求,算法推荐服务提供者向老年人提 供服务的,应当保障老年人依法享有 的权益,充分考虑老年人出行、就医、 消费、办事等需求,按照国家有关规 定提供智能化适老服务。

专家指出,在互联网信息服务日益多元化、基础化、普及化的情况下,规定精细化、有侧重地满足不同群体的利益诉求,将更好保障未成年人、老年人、劳动者等群体权益,引导算法应用遵守社会公德和伦理,遵守商业道德和职业道德。

当前,算法等新技术新应用已经成为推动企业数字化转型和国家治理能力现代化的重要力量。专家认为,规定有利于建立健全科学的监管体系,统筹各方建立完整制度链条,形成算法治理长效机制。

"事前监管,确立算法备案、算法评估等制度;区分监管,确立分级分类的思路;系统监管,建立多元共治的局面。"中国信息通信研究院副总工程师王爱华认为,规定着力完善治理体系,通过优化监管框架,实现事前事中事后全流程、全链条监管,增强监管系统性和权威性。

星瀚律师事务所主任律师卫新认为,当前算法技术的应用越来越广泛,对算法的监管需要迎头跟上,未来在具体执行过程中还需形成各类具备可操作性的细则。

"算法推荐作为一种新技术模式, 面临一些新型技术安全、应用安全甚至伦理安全风险。"中国电子技术标准 化研究院党委书记杨建军建议,为支撑规定落地实施,亟须加强算法安全 技术能力建设,建设算法推荐服务备案、算法安全评估、算法安全风险监测等平台,提升算法推荐技术监管能力。