■人大聚焦

“金点子”这样转化成“金钥匙”

上海“两院”办理代表建议取得实效

□法治报记者 陈颖婷

代表建议能否落地落实，不仅事关人民群众切身利益，也是检验履职能力水平的重要标尺。在上海两会即将到来之际，过去一年市人大代表们提出的许多金点子，在市高院和市检察院的不懈努力之下，成为了推动城市高质量发展的“金钥匙”。

守护城市安全关注民生问题

市检察院将邹文权代表“检察机关在治理金融乱象中充分发挥监督作用”的建议贯穿到日常履职中，联合市高院、市公安局出台《办理涉众型非法集资犯罪案件的意见》，统一司法标准、加强前瞻预判，全链条防控打击金融犯罪。成立反洗钱工作领导小组，联合人行上海总部等单位会签《反洗钱专项工作制度合作备忘录》，助力防控金融风险。

“民生无小事”，推进平安上海建设，办好民生关切实事也是市检察院的重点工作。接到钱翊樑代表“采用多种方式处理P2P 资产，为受骗的人民群众最大限度挽回损失”的建议后，市检察院加强与金融、市场监管部门协作，积极探索建立涉案资产第三方管理人机制。紧密依托办案，综合运用认罪认罚从宽等制度推进追赃挽损工作，今年以来检察环节累计追赃挽损65.3 亿余元，以实际举措提升人民群众安全感、获得感。

记者了解到，通过修订《上海市检察机关专项督查工作规定》，市检察院明确代表建议均列为市检察院专项督查件，严格办理程序，细化工作要求。人大代表在各种场合对检察工作提出的意见建议均实行“入库”管理，项目化持续推进。

建议从“答复型”走向“落实型”

市高院表示，做好代表建议的答复是人民法院的法定职责。2021 年市“两会”期间及闭会后，高院共收到代表建议 34 件,其中主办 22 件，会办 12 件，主要涉及立案、财产保全、破产审判、执行工作、队伍建设等方面。22 件主办件现已全部办结，解决采纳 13 件（含部分解决采纳 5 件），正在解决 9 件；12 件会办的代表建议，均已协助主办单位共同办结。

法院集中发放执行款项 资料照片

市高院注重沟通反馈，以办理和落实好代表建议的实际行动体现接受人大监督的实际成效。代表建议办理过程中，市高院落实好分级责任制，层层压实责任，逐件研究代表建议，逐件组织答复，努力实现从“答复型”向“落实型”转变，从“就事论事型”向“举一反三型”转变，切实把代表的意见建议吸纳到各项工作中，转换为推动法院工作的具体举措。

在办理环节，承办部门组织专门团队，结合工作实际对建议内容进行研究，对相关工作进行梳理分析，采取有效举措，确保答复意见针对性强、措施实在。比如，在办理李飞康代表提出的解决“立案难”的建议中，采取了畅通网上立案渠道、规范现场立案工作、对符合立案条件的案件和调解满 2 个月的案件由系统自动转为立案等有效措施。截至 2021 年 11 月，网上立案率为 81.54%，全市法院受理案件数同比上升 8.87%。在审批环节，所有答复意见均由承办部门研究草拟，办公室统稿，院领导审核、审批，严格把关，确保答复意见质量。

强化跟踪落实，夯实办理成效

建议答复完毕不等于办结，市高院对答复中的承诺事项加强跟踪管理，及时向代表反馈具体落实情况。比如，屠涵英代表提出完善企业送达地址告知承诺制度的建议，市高院研究后，与市市场监管局共同对《关于企业确认诉讼文书送达地址并承诺相应责任的实施意见（试行）》进行修订完善，将代表建议纳入其中。答复代表后，市高院持续抓好后续落实，专门召开全市法院工作督导视频会，就送达地址告知承诺制执行落实情况进行督导，并在此基础上与市市场监管局进一步协调，通过电子版、纸质版告知书的形式将意见内容向企业作明确告知，确保实施意见真正落实到位。同时，对代表关心关注的问题，市高院在有新的工作进展、出台新的司法政策后，及时向代表反馈进展情况，做到持续办理、久久为功。

市检察院则践行“人民城市”重要理念，高起点推进检察公益诉讼。积极吸纳汤东英代表“关于拓展公益诉讼领域，健全完善工作机制，进一步加强本市检察公益诉讼工作”的建议，认真落实市人大常委会《关于加强检察公益诉讼工作的决定》，实现办案全覆盖基础上，继续抓提质增效和拓展深化。

市检察院深入贯彻落实长江保护法，就长江流域、环太湖流域、黄（渤）海湿地生态环境保护与多省市共建跨区域检察协作机制。依据《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》，以革命文物、红色文化遗产为重点加强公益诉讼保护。结合“我为群众办实事”实践活动，市检察院在市人大支持下积极开展无障碍环境建设公益诉讼探索，助推社会精细化管理形成合力，彰显人民城市法治温度。

■代表风采

杨玉梅：爱“找茬” 敢说“不” 勇担责

□通讯员 周宇博

闵行区人大代表杨玉梅是闵行区马桥镇元吉新村居民区党总支书记、居委会主任。在担任人大代表的近 10 年间，她共提交了 25 件代表建议，19 件已经解决，留作参考的有 4 件，还有 2 件正在解决过程中。履职时，杨玉梅是一个爱“找茬”的代表，她总能发现问题，并推动问题的解决。她常说：“成为人大代表既是荣誉又是责任，要保持立场、敢于说‘不’，才能真实地表达自己的意见，真正地替群众发声。”

花王路修建于 20 世纪 90 年代，是一条农村乡镇道路，如今是马桥镇元吉新村居民区居民出行的主要道路之一。花王路的中间有一条绿化隔离带。随着绿化植物的生长，绿化带逐年增高，导致行车出现视线盲区。过去车流量较小时，问题还未显现，但是 2017 年 12 月 29 日嘉闵高架（S32-莘松路）段建成通车后，花王路上的行驶车辆翻倍增加，且车速又快，安全隐患大大增加。

“这样不行！”意识到这一问题后，杨玉梅在 2018 年年初召开的区人代会上提出了“关于解决花王路绿化隔离带安全隐患”的建议。她的建议得到了重视，相关部门立即组织人员对该处绿化进行了修剪，并争取到了区财政专项资金，对花王路道路现状进行优化设计。

绿化隔离带的问题得到了圆满解决，但细心的杨玉梅很快又发现了新问题：花王路是镇级乡村道路，既没有机非隔离带，也没有人行道，早晚高峰时间人车混行，既造成了交通拥堵，又无法保障行人安全。

为此，杨玉梅又联系了网格中心，提出在花王路两侧安装道路专用的红白杆，增加简易机非隔离的建议。经过多次沟通，红白杆终于在花王路两侧立了起来，解决了居民在花王路的出行安全问题。

自嘉闵高架通车后，元江路 4260 弄门口车流量一直在增加，时速都在 60 公里左右，车辆超速行驶时有发生，还曾导致一位过马路的行人当场死亡。为此，杨玉梅和社区民警查阅了这条路上的事故发生率，发现 2019 年元江路沿线发生的各类机动车及非机动车事故共 210 起，其中 2 起造成人员死亡。

杨玉梅随即向相关职能部门进行反映，建议在元江路上安装电子监控。闵行区公安分局了解情况后，立即行动起来，在此地点设置了减速标线和人行道斑马线，提示机动车辆提前减速避让，确保行人安全过马路，但设置监控装置一时还无法解决。杨玉梅没有就此放弃，她主动联系到市人大代表鲁杰，希望鲁杰能在市人代会上提出建议，把这一好事办好、办到位。

终于，在 2020 年 3 月，经过市区两级人大代表的共同努力，元江路 4260 弄人行横道前 50 米处设置了警示灯；5 月，嘉闵高架匝道口也装上了超速电子探头，附近居民拍手称赞。

■人大直通车

宝山人大召开2022年计划、预算草案解读会

本报讯 为做好区九届人民代表大会一次会议审查批准 2022 年国民经济和社会发展计划、2022 年预算草案的前期准备工作，1 月 5 日下午，宝山区人大常委会召开 2022 年计划、预算草案解读会。

会上，区发改委介绍了 2021 年宝山区国民经济和社会发展总体情况、2022 年宝山区国民经济和社会发展主要目标和任务以及 2022 年国民经济和社会发展计划草案；区财政局对政府预算的特征、作用、体系、财政改革等作了简单介绍，并对宝山区 2021 年预算执行和 2022 年政府预算安排情况作了详细解读。

与会代表们对计划草案和预算草案中关于产城融合、产业结构调整、城市治理、科创资金投入、乡村振兴发展等相关情况进行提问，区发改委、区财政局现场作出解答。

黄浦人大走访打浦桥街道

本报讯 1 月 5 日上午，黄浦区人大常委会党组副书记徐惠明带队赴打浦桥街道调研。黄浦区人大常委会副主任陈菊珏，黄浦区人大财经委、常委会预算工委负责人参加调研。

打浦桥街道负责人介绍了街道的整体工作，并就进一步做好人大代表履职服务保障、旧改和楼宇工作中更好地发挥人大代表作用、做实做强人大代表“家、站、点”等作了汇报。

松江区洞泾镇人大开展城市运行安全及《固废法》执法检查

本报讯 近日，松江区洞泾镇人大组织部分镇人大代表对辖区内单位开展城市运行安全及《固废法》联合执法检查。

检查组一行先后前往上坤樾山半岛、依伦（上海）香精香料有限公司、松江县洞泾电镀厂、上海鑫泾废旧物资回收有限公司、上海弘和纺织品有限公司、洞泾城市建设安置房建筑工地等单位，深入一线生产车间、办公场所、危化品存储仓库等实地排查安全隐患，详细了解了企业在应急处置预案、消防设施保障、固废处置等方面的情况，并就落实安全生产主体责任、电气线路敷设维保和企业台账管理提出了意见和建议。

金山人大组织新当选的区、镇人大代表履职学习

本报讯 为提高新当选人大代表的履职能力，引导新代表做好参加新一届第一次人代会的会前准备，2021 年 12 月 14 日上午，金山区人大常委会举行区、镇两级人大新任代表履职学习会。区人大常委会党组书记沈华棣，常委会党组副书记、副主任朱喜林出席会议。150 名区七届人大代表和 460 名新当选的镇人大代表参加学习会。

市人大社会建设委副主任委员毛放、市人大常委会代表工委议案建议处处长金四军，应邀分别作《怎样开好人民代表大会的第一次会议——兼论人大制度和人大代表履职》和《人大代表如何提出高质量的代表议案和代表建议》辅导报告，通过规范流程和具体事例，帮助新代表们做到应知应会、明晰权责、依法履职。

课间，代表们集中收看了以“十个严禁”为主要内容的换届纪律教育宣传片。