

两会

关注

□法治报记者 陈颖婷

上海正在打造国际金融中心，证券金融安全是其中不可或缺的部分。而证券民事诉讼是提高对证券违法违规行为的打击力度和威慑力，维护投资者权益的关键一环。面对目前证券民事诉讼存在的不足，市人大代表程合红在今年上海两会带来了一份代表建议，建议在上海试点开展检察机关证券民事公益诉讼。

上海打造国际金融中心 市人大代表程合红建议：

试点开展检察机关证券民事公益诉讼

证券民事赔偿有“三难”

程合红代表指出，首先目前一般证券民事赔偿诉讼、普通代表人诉讼、特别代表人诉讼具有诉讼程序复杂、取证难或案件数量少等局限性，不足以应对证券市场的众多违法行为，不能满足中小投资者对其合法权益保护的新要求新期待。

其次，证券民事诉讼无法实现对不特定众多市场主体集合利益和公共利益的救济。程合红代表认为，证券市场具有统一度高、敏感度高的特殊性，而证券违法行为危害面广，扰乱证券市场秩序，仅由数量有限的投资者基于个体私益提起诉讼，而没有关注到证券民事赔偿制度对于整个证券市场稳定发展的推动作用以及对社会整体的保护，无法实现对不特定众多市场主体集合利益和公共利益的救济；对依法从严打击证券违法行为有威慑力有限，不足以有效矫正证券违法行为造成的市场扭曲，维护证券

市场秩序。

第三，上海资本市场民事诉讼制度供给有待进一步加强。上海是科创板及注册制改革的先行先试区，投资者数量众多，资本市场的影响在全国覆盖面广，对保护投资者尤其是中小投资者权益的制度供给要求更高，需求更强。

开展公益诉讼 补齐维权短板

最高人民检察院有关贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于依法从严打击证券违法活动的意见》精神的文件中，提出对损害社会公共利益的虚假陈述等证券违法行为，研究开展公益诉讼“等外”诉讼。正在制定的上海市贯彻两办依法从严打击证券违法活动的方案也已考虑将证券民事公益诉讼纳入其中。

因此，程合红代表认为可以在上海试点开展证券民事公益诉讼，强化证券市场高水平改革开放的法治供给，在法治轨道上推进公益诉讼在资本市场领域

更大力度的先行先试。

在上海试点开展检察机关证券民事公益诉讼总体上已具有明确的法律政策依据、良好的条件与实践基础。上海检察机关与证券监管部门建立健全了协作配合机制，积极推进证券民事公益诉讼的探索工作。上海市高级人民法院、上海金融法院亦明确支持探索证券民事公益诉讼。上海检察机关已经积累了较为丰富的民事公益诉讼经验，具有全国证券期货犯罪办案基地、上海证券期货金融检察和审判专业团队的人才队伍和组织保障优势。

建议 >>>

程合红代表建议拓宽案件的线索来源。线索可以包括人民检察院在办案中发现、各类主体向人民检察院控告或举报，还可来源于证券监管部门信息线索共享通报。

在起诉条件设置上，应同时满足实体要件“证券监管部门已依法以行政处罚决定、行政监管措施决定等形式认定

存在违法行为或者检察机关有初步证据证明存在违法违规行为，且社会公共利益受到损害”和程序要件“适格主体在人民检察院公告督促后未起诉”。

在诉讼请求上，程合红代表建议人民检察院可以向人民法院提出以所有适格投资者损失之和作为诉讼请求赔偿金额的损害赔偿之诉，同时可以根据不同的案情和被告对象，提出在一般民事案件中原告不能或者不合适提出的请求，如同时请求判令违法行为人公开赔礼道歉、履行相关公开承诺等。

执行到位的款项则建议交由中国证券投资者保护基金等具有专门职责的机构保管，经由人民法院通知向适格投资者划转，人民检察院进行监督。

证券监管部门按规定提供或移交相关证券违法行为证据材料或依法接受委托进行调查,依法就案件性质、证券期货专业问题等出具认定意见，协助核算损失赔偿金额等,并通过监管信息共享、案件联动办理、典型案例通报等充分协作配合。

李强参加浦东代表团审议：

实现不寻常的作为 作出不平凡的贡献

(上接 A1)

李强指出，政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面体现市委对今年工作的部署和要求，是一份求真务实、开拓创新的报告，完全赞同这个报告。2021 年对浦东具有十分重大的意义，党中央、国务院出台支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见，赋予浦东新的重大使命。在大家共同努力下，首創性改革、引领性开放、突破性创新加快落地实施，经济发展再创佳绩，疫情防控严密有力，各方面工作呈现新气象、取得新成果。

李强指出，踏上新的征程，浦东要不辱使命、不负重托，坚决扛起打造社会主义现代化建设引领区的重大责任，更好彰显经济发展的引领、改革开放的引领、综合水平的引领。要始终坚持以经济建设为中心不动摇，紧紧抓住发展第一要务不放松，发挥好领头羊、发动机、增长极作用，在核心功能打造、科技创新策源、先进产业集群培育等方面独树一帜、力争领先。要勇闯最“新”的改革，敢为最“难”的改革，率先开展制度型开放探索，率先开展高水平开放压力测试，形成更多具有显示度的改革开放成果。要全方位走在前列，着力加强改善社会民生，着力探索城市治理，着力推进绿色低碳，形成各领域、各方面现代化的协同推进和良性互动。

“浦东开发开放的画卷，是在传统农村的基础上展开的。经过 30 多年发展，浦东建成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城。要在这铺开的画卷上继续写深写实、增色添彩，使其更加绚丽、气象不凡。”李强指出，绘好新时代高质量发展的新画卷，要注重延续性、突出开创性，把重大战略问题和紧迫现实

问题想深想透。要提升核心功能的全球影响力，依托国家战略深入研究、拿出举措、加速破题。要实现“科技—产业—金融”的高水平循环，让硬科技不缺投资、好项目不缺资金、产业化能够落地。要面向未来培育发展新动能，坚定抓好“中国芯”“创新药”“智能制造”“蓝天梦”“未来车”等创新产业，密切关注创新前沿，抢抓新赛道，发挥终端带动作用。要推动重点区块提升能级，着眼未来发展需要，更好提质增效、转型升级，带动面上整体发展。要实现区域内的协调发展，发挥“五个中心”核心承载区、临港新片区国家战略优势，下大力气推进南北一体发展，有力推动浦东中部地区发展，促进浦东镇域经济特色发展、差别化发展，与开发区经济形成互动互补。大力实施乡村振兴战略，优化农村地区发展布局，推动农村基础设施和公共服务均衡优质发展。

李强指出，要更好统筹今年发展和安全各项工作。扎实开展“促发展、保安全”大走访、大排查。始终坚持问题导向，力戒形式主义，一切从有利于发现问题、解决问题、消除风险隐患出发，在务求实效上下功夫。对影响企业发展的重大问题，影响疫情防控、城市安全和社会稳定的重大风险，要即知即办、立行立改，努力做到第一时间发现、第一时间解决。坚持稳中求进、以进促稳，全力推动经济平稳健康发展。聚焦国家战略实施，积极推动政策尽快落地见效，集中力量抓住一批好项目、大项目。坚持提前抓早，细化节点目标，有力有序向前推进。注重预期引导，打造改革发展热点，保持经济发展热度，提振市场主体信心，促进更多项目落地、更多人才集聚。大力激发和弘扬干部队伍干事创业的精气神，始终保持开发开放之初的志气、心气、朝气，扮演不一般的角色、实现不寻常的作为、作出不平凡的贡献。

两会

侧记

外卖小哥“横冲直撞” 飞线充电自燃屡见不鲜

夯实城市安全底线的基石

□法治报记者 陈颖婷

快递小哥拿生命与时间赛跑的现状如何遏制？城市治理如何夯实安全基石？昨天，上海市第十五届人民代表大会第六次会议进行专题审议会。在“贯彻人民城市建设理念，推进城市治理现代化法治化”专题审议会上，代表们就城市治理的顽疾提出了意见建议。

谁为外卖小哥出行之路加上安全阀

“我们的城市中活跃着这么一群人，在商场的自动扶梯上跑上跑下，在垂直电梯里种种敲击按钮，在马路上如一阵风似地开过，他们就是快递外卖小哥。”历明代表生动地描绘了快递外卖员的工作状态。他表示，快递和外卖已经成为人们日常生活中的重要一部分，“但我们在享受生活便利的同时，也在忍受快递外卖所给我们生活带来的一系列的不便。”

据上海公安部门统计，从上海非机动车管理条例颁布至今半年多时间，已查处非机动车违章 389 万起。为此历明代表提出几点建议：第一，畅通道路，给这些非机动车提供一定的便利性和通达性。

其次，在非非机动车管理条例实施一段时间以后，建议通过调研后评估，对法规进一步完善。“譬如条例第 22 条第 4 款，非机动车不得连续多次长时间鸣喇叭，这样的规定过于模糊，到底什么是连续多次，什么是长时间。类似的条款还值得进一步的完善。”同时，历明代表建议引入相应的积分制度等措施，来改善上海的交通。

细微之处夯实城市安全基石

“细微之处最见深情，大到城市交通、电网运行，小到老旧小区改造、加装电梯、电动自行车停放、充电配套、老年人群的居家安全等问题，都离不开安全。”范伟华代表认为，守好安全底线，需要通过城市精细化治理，将触角延伸到城市面上和小区点上的每一个角落。比如电动自行车飞线充电引发自燃事件屡见不鲜。经过一段时间整治，这个情况有所改善。”他以杨浦区殷行街道的区域车棚为例，通过进行自动化改造，车棚基本上消除了安全隐患。现在居民刷卡可以进入车棚，车棚烟感报警器一应俱全，还安装了充电桩。

“上海城市老龄化非常普遍，老年居家安全问题值得重视。”范伟华代表以杨浦区殷行街道为例，该街道老龄化达到 30%-40%，适老化改造为老年居民居家安全带来福音，通过商业人员对居家危险因素评估，消除安全隐患，为其配备扶手、马桶扶手、洗澡椅子，大大改善了淋浴条件，有效提高老年人自理能力，改善生活养老环境。

“基层筑牢安全底线，要像绣花一样精细。”范伟华代表指出，“现在社区民警深入社区，为居民群众安装反诈 APP，进行反诈宣传，提高了居民反诈的意识。”因此，范伟华代表认为加强城市精细化管理，推进城市治理现代化，关键在人，重心在社区，聚焦解决好群众身边的操心事烦心事揪心事，城市精细化管理是让人民群众在城市中生活得更安全更方便更舒心更美好。他强调，检验城市精细化管理水平，最终尺度是让人民群众的安全感、幸福感、满意感得到充分保证。