

“

□法治报记者 陈颖婷

上海正在推进城市数字化转型，《上海数据条例》出台为上海全面激发数据要素活力按下了加速键。数据的流通与数字产业的发展面临着各种法律问题。如何打造数字经济的上海样本？带着这个问题，记者采访了市人大代表、上海海事大学副校长严伟。

”

打造数字经济的上海样板

市人大代表严伟：尽快形成相关立法建议和执法措施

问：请问目前上海数字经济发展取得了哪些成果？

答：我国数字经济总量已跃居世界第二，成为引领全球数字经济创新的重要策源地，2021年我国数字经济规模突破40万亿元，上海数字经济GDP占比超过50%。依托浦东“引领区”建设契机，上海要在构建国际高标准、高水平的数字经济体系中发挥引领作用。经过近两年多来的先行先试，临港新片区依托政策制度优势，已具备了数字经济布局起点高、数字产业集群速度快、产业数字化发展水平高、发展规划框架完整等有利条件，为上海数字经济发展提供了经验做法。

主要体现在：一是生命蓝湾、东方芯港、大飞机园、海洋创新园、信息飞鱼、数联智造、离岸金融等数字经济产业载体平台加速建设。二是围绕数字经济出台了《城市数字化发展规划》、《工业互联网发展专项规划》、《智能网联汽车产业专项规划》等一系列规划。三是拥有特殊综保区、国际数据直连、离岸业务“白名单”等差别化政策优势。

问：请问上海数字经济发展还遇到了哪些瓶颈问题？

答：与国际高标准、高水平相比，上海在数字经济发展过程中仍需政策制度、核心技术、发展生态等方面，加快创新突破。我通过调研发现本市的数



严伟代表

据规则尚未与数字经济相关国际规则全面对接，应对《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）挑战能力亟待提升。

同时，在工业软件、工控系统、高端芯片等关键领域存在短板，数字经济相关核心技术的自主可控水平亟待增强。数据服务内容及服务模式的层次不高，跨领域、跨行业应用场景亟待拓展。

问：对于上海数字经济建设有什么发展设想？

答：我觉得应该充分利用全国人大

对浦东的立法授权，强化面上规划布局，打造数字经济发展的上海样板。可以利用“引领区”享有授权立法的独特优势，尽快形成相关立法建议和执法措施。

同时，强化互联网法院的知识产权案件审理和执行能力，在区内开展审理和裁决。尽快设立中国国际知识产权仲裁委员会，创新多元纠纷解决机制，比如针对“低值高频”类数字货物、数字服务贸易的争议解决机制。

要充分利用临港新片区的先发优势，强化点上创新突破，率先打造数字经济创新发展实验区。可以打造数字化核心产业集聚区，探索开展全球数字资

产离岸交易业务，形成“平台+应用”数字产业生态体系。

加快数字经济与实体经济融合创新，打造先进制造业、现代服务业、生产性服务业等三个集群。支持中国商飞、中国船舶、上汽集团、上海电气等行业龙头企业打造行业级工业互联网平台，鼓励中小企业按行业属性选择合适的平台。提升重点领域供应链、产业链等两个链的智慧化水平，铺设进入更多应用场景。

问：请问在数字经济建设过程中需要哪些监管措施？

答：我们要坚持“放管结合”，构建信息安全高效流动制度体系，实现信息安全风险全程管理。具体来说，可以通过清单管理的方式，制定跨境数据流入和流出的负面清单、重大关键数据鼓励清单等两个清单。创新跨境数据接入、归集、使用、交易、存储的便利化监管模式，建立海关、海事、边检、人行（外汇管理）、市场监管、税务、网信等机构参与的协同监管体系。

除此之外，我们还要完善信息风险监控、信息安全传递、信息及时反馈的事前、事中、事后全程管理。重视防泄露、防窃取等数据保护技术运用，强化数据来源可信、多源融合安全数据分析、区块链等技术应用，实现数据安全态势感知、安全事件预警预测。

退休金要“节节高”，还要买到高品质养老服务

——访市政协常委尧金仁

□法治报记者 夏天 胡蝶飞

“要避免老人还在，钱没了，或钱还在，人没了。”在上海市政协十三届五次会议专题会议上，市政协常委尧金仁在发言中说出“金句”。

作为金融保险业从业者，他十分关注与民生息息相关的养老保险业发展。会后，尧金仁接受了本报记者的专访，指出养老保险领域的堵点和痛点是“资金保障和服务保障不匹配的结构性问题。”他建议：“劳动者在职时，应主要为解决养老经济保障做准备。退休后，养老的实际需求应是高品质养老服务保障的供给。”

在尧金仁看来，上海是国内最早进入老龄化的城市，也是一座长寿之城。上海养老保险业的破局经验，应给全国养老保险行业的提升起到先行先试的示范效应。

记者：对于普通劳动者而言，大家的退休工资如何才能保持“节节高”？

尧金仁：在专题会议发言时我提出，30年前中央就明确提出多层次、三支柱的养老保险改革方向，但在长期实践中，认为养老消耗资源的传统观念仍待转变，市场在资源配置中的决定性作用也未充分发挥。

具体表现为一支柱的居民养老保险收支平衡压力大；二支柱的企业年金或职业年金覆盖面太小；三支柱的个人商



尧金仁委员

夏天摄

业养老险刚起步。

我们需要合理界定政府、雇主和个人在养老保障体系中的功能与责任，发展多种形式的养老金计划，按照养老保险的不同类型确定其资金来源和保障方式，充分调动雇主和个人参与的积极性。要将政府主导与市场机制相结合，政府保“基本”，市场管“补充”，在完善基本养老保险的基础上，发展补充养老保险、促进基本养老保险、职业性养老保险、商业性养老保险的协同发展。

这样，不仅能让劳动者个人退休后的养老金水平不会比退休前下降太多，也能巩固养老金的可持续发放。

记者：据统计，目前我国有2亿人处在灵活就业状态。这类人群因长期不

参与“第一支柱”和“第二支柱”，可能面临未来的养老金空白。“第三支柱”将在多大程度上保障他们的养老经济问题？

尧金仁：事实上，虽然中央要求养老保险制度性全覆盖，包括要让自由职业者参保个人商业养老保险。但目前即便作为第二支柱的企业年金，因在实践中涉及企业交没交社保？是否连续多年盈利？导致这根第二支柱的覆盖面也仅有第一支柱的10%左右。

我希望，最好是三个支柱都能完善，至少要让第三支柱成为自由职业者、灵活就业者触之可及的养老保障，让不同人群都有获得养老保障的选择权。

就像我在专题会议发言时建议，将

财税支持作为第三支柱发展核心动力。比如，提供税前和税后缴费多种方式。中高收入群体对税收递延更感冒，中低收入群体直接补贴更实惠。要兼顾不同收入群体，将二、三支柱税收优惠统一或合并计算，便于没机会参保一、二支柱的人员参保三支柱。

记者：您说的“钱还在，人没了”具体指什么？老人如何把退休金用在刀刃上？

尧金仁：养老的实际需求，是老人能获得更丰富、更高品质的养老服务，例如护理服务、生活服务等。如果老人拿到养老金后，却买不到相应的养老服务，那他们自身最迫切的需求就无法解决。

从打通经济、社会双循环来看，发展养老保险为培育养老金融、养老产业、长寿经济，形成合理的养老结构、产业结构、消费结构提供了重要契机。因此特别要鼓励养老资管产品与养老金或护理保险、康养服务打通，将看不见的产品与看得见的服务结合，有效对冲长寿或护理风险。

要破解资金保障和服务保障的结构性不足，就是要让劳动者在职时解决好退休后的经济保障；退休后，大家有能力获得更优质的养老服务保障。同时，我们要将经济保障和服务保障并重，有效化解养老保障的经济压力与服务压力，切实保障和改善国民生活。