徐慧 见习编辑 朱非 E-mail:xuadaly@126.com

"十四五"公共服务规划释放信号 织密普惠保障勾勒安居生活蓝图

近日, 国务院新闻办就《"十四五"公 共服务规划》 (以下简称《规划》) 举行新 闻发布会。住房和城乡建设部住房保障司负 责人潘伟在答记者问时表示,"十四五"期 间,40个重点城市初步计划新增650万套 (间) 保障性租赁住房。1月20日,上海市 市长龚正在市十五届人大六次会议作《政府 工作报告》时指出,本市今年将建设筹措 17.3 万套(间)保障性租赁住房。

北上广深新增187万套保障房

《规划》进一步明确加大金融、土地 公共服务等政策支持力度,扩大保障性租赁 "十四五"期间,40个重点城 市初步计划新增650万套(间),预计可帮 助 1300 万新市民、青年人等缓解住房困难。 其中,北京、上海、广州、深圳分别计划新 增保障性租赁住房 40 万、47 万、60 万和 40 万套(间),均占新增住房供应总量的 45%左右;全国 40 个重点城市新增保障性 租赁住房占新增住房供应总量的比例约为 26%。对此,本市2022年《政府工作报告》 中也提到,今年将建设筹措 17.3 万套(间)

针对城镇老旧小区居民的住房改善需 求,《规划》强调,创新金融支持方式,落 实闲置土地利用、存量房屋用途调整等政 策,加快形成推进城镇老旧小区改造的政策 "十四五"期间,将基本完成 2000 年底前建成的、约21.9万个城镇老旧小区



的改造任务。对照本市《政府工作报告》, 上海今年将完成中心城区成片二级旧里以下

不断扩大普惠性托育服务

《规划》明确继续实施学前教育发展提 升行动计划,推动各地适应生育政策调整, 以县为单位优化普惠性幼儿园的布局规划。 在城镇新增人口、流动人口集中地区和农村 地区新建、改扩建一批幼儿园,加强城镇小 区配套管理,加快补齐普惠性资源短板,进

一步提高学前教育普及水平。

同时,不断扩大普惠性托育服务,指导各 地大力发展质量有保障、价格可承受、安全、 方便、可及的普惠性托育服务,强化婴幼儿托 育服务规范化管理,加强婴幼儿早期发展与健 康管理人才培养,到 2025年,努力实现每千 人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个, 不断满足人民群众日益增长的托育服务新需 求。与此对应,本市2022年《政府工作报告》 中也提到,今年将新增普惠性托育点60个, 全市一半以上的幼儿园开设托班。

最高法院出台司法解释 废除前置程序方便起诉

1月21日,最高人民法院发布了 《最高人民法院关于审理证券市场虚假陈 述侵权民事赔偿案件的若干规定》(以下 简称《知定》)。 《规定》 废除前置程序, 方便广大中小投资者提起诉讼。

新增主要内容包括:扩大司法解释的 适用范围;废除前置程序;进一步界定虚 假陈述行为的类型;对证券虚假陈述侵权 民事责任中的重大性和交易因果关系要件 进行了规定;规定了发行人的董监高、独 立董事、履行承销保荐职责的机构、证券 服务机构的过错认定及免责抗辩事由;增 加了"追首恶"、重大资产重组交易对方 和帮助造假者的民事赔偿责任;增加规定 了诱空型虚假陈述的处理,完善了损失认 定和处理的规则。

最高人民法院民二庭负责人就《规 定》答记者问时表示,废除前置程序,即 人民法院受理虚假陈述民事赔偿案件不再 以行政或刑事处理为前提条件,方便了人 民群众提起诉讼

我国证券市场发展的早期阶段,原司 法解释第六条规定了前置程序, 即人民法 院受理虚假陈述纠纷案件, 以该虚假陈述 行为已经行政处罚或刑事裁判文书认定为 前提。从实践效果看,前置程序存在投资 者诉权保障不足、权利实现周期过长等问 题,需要在制度层面进行改进。

《规定》第二条从正反两个方面予以 明确:首先,原告提起证券虚假陈述侵权 民事赔偿诉讼, 只要符合民事诉讼法第一 百二十二条规定并提交相应证据,人民法 院就应当予以受理; 其次, 人民法院在案 件受理后,不得仅以虚假陈述未经监管部 门行政处罚或者人民法院生效刑事判决认 定为由裁定不予受理。不过,为了防范没 有事实根据的滥诉行为,《规定》第二条 要求原告提起诉讼时,必须提交信息披露 义务人实施虚假陈述的相关证据, 以及原 告因虚假陈述进行交易的凭证及投资损失 等相关证据。

- | 法讯观察

沪深领衔出台地方性数据条例 个人信息加密 财产属性尚不明显

在上海, 手机里的"随申码"可以成 "身份证""医保卡""交通卡""读 者证",数据应用已经成为城市生活不可 或缺的一部分。今年1月1日起,《上海 市数据条例》施行,同一时间起施行的还 有《深圳经济特区数据条例》。

强化个人信息的法律保护

《上海市数据条例》的一大亮点就是 设置了"数据权益保障"专章和"个人信 息特别保护"专节。而深圳数据条例也设置了"个人数据"专章和"个人数据处

理"专节。 "'数据'与'信息'是有区别的, 正是对上述概念的不同理解, 才会在地方 立法中出现'个人数据''个人信息'的不同表述。"上海政法学院张继红教授在 上海政法学院张继红教授在 接受本报《新法讯》采访时说,《上海市 数据条例》第12条采用"个人信息具有 人格权益"与"数据具有财产权益"的表 述,明确区分了信息与数据的法律属性。

上海交通大学凯原法学院教授郑戈则 在接受《新法讯》采访时表示, 据条例中对个人信息保护和数据权益保障 的内容在《个人信息保护法》和《数据安 全法》等上位法中都有体现, 地方性立法 可以视作上位法的具体化规定。

对此,张继红亦表赞同。她指出, 《上海市数据条例》"个人信息特别保护" 专节针对市民关心的个人信息过度采集、 被滥用等问题作了规定,强化上海市民个 人信息的法律保护,是《个人信息保护 法》在上海的落地性条款, 以对手机 APP 捆绑性隐私条款说不"

《上海市数据条例》第24条规定也 与市民的日常生活息息相关。郑戈举例, "比如用不同人的手机打车,打车软件提 供的车型和价格完全不一样。使用频率越 高,平台根据大数据分析,就越能了解你

对服务和价格的敏感程度, 进而为你设置更 高的价格。第24条明确禁止利用个人信息 在交易价格上实行不合理的差别待遇,对大数据杀熟的情况予以了有效规制"。

张继红还介绍,基于经济特区立法的优 深圳数据条例可以在宪法和法律基本原 则的框架下特事特办,对上位法进行变通, 对个人数据保护作了更细化、具体的规定。 比如对"限于实现处理目的所必要的最小范 围、采取对个人权益影响最小的方式"作五 种情形的列举等。两地条例都旨在强化个人 信息的保护,给个人信息加密上锁。

个人信息财产权属性尚不明显

沪深两部数据条例都提出了"数据财产 权益",郑戈表示,个人信息作为一种单独 的财产权, 两部条例都有所体现并作尝试。

"区别在于深圳数据条例仅规定了数据 "品和服务的财产权益,而《上海市数据条 例》第12条还将保护范围拓展至原始数据, 即组织和个人在数据处理活动中形成的合法财产权益。"张继红指出。

"但个人数据的财产权目前尚难以落 郑戈坦言,有人说"数据是数字时代 新的石油",这种比喻会使人误解平台企业 只要利用我们产生的数据从事生产经营活 动,个人就理应从中获益。实际上单独的个 人信息的财产价值微乎其微。数字经济的基 本模式,需要通过平台处理海量信息,才能 形成规模经济。我国采取数据交易所模式, 上海和深圳的数据交易所交易的数据都是经 过匿名化处理和清洗、不再被视为个人信息 的数据。在这种交易模式中很难看到个人数 据财产价值得到实现的可能。

另据报道,《浙江省公共数据条例》1 月21日刚刚通过,将于3月1日起实施。 同日,《江苏省公共数据管理办法》详细内 容发布,并将于2月1日起实施。

(记者 徐慧 见习记者 朱非)



-|扫码读-

城市法规全书2.0版上线 快来体验魔都的"魔法"

上海城市法规全书升级 2.0 版重磅上线 你是否已经迫不及待打开这本"法律百 了呢? 让我们去一探究竟吧! 事关魔 都生活的衣食住行、创业就业、教育医疗、 社会保障,五花八门统统一键可查。更是新 增了浦东新区法规、本市现行有效的行政处 罚裁量基准行为和轻微违法行为免罚清单。

快扫描下方二维码, 一起去找法、学

(见习记者 朱非)



扫码详读

建筑消防设施管理新规公布 补贴增设住宅建筑消防设施

近日,上海市政府公布《上海市建筑消 防设施管理规定》,自今年3月1日起施行。 《规定》 明确,新建、改建、扩建居民

住宅应当按照国家和行业消防技术标准, 配 置相应的建筑消防设施。已交付使用的高层 住宅,经业主大会同意,可以结合住宅的修 缮,增设应急广播、报警装置以及其他相应 的建筑消防设施。增设建筑消防设施所需资 金以业主自筹为主,政府可以给予适当补 助。鼓励在居民住宅户内安装独立式火灾探 测报警器, 在老式砖木结构居民住宅楼的共 用部位安装简易水喷淋装置、局部应用自动 喷水灭火系统。

【广州】 社会保障卡管理办法修订

鼓励社保卡成为"一卡通"

近日,广州市政府修订了《广州市社会保障卡管理办法》,自今年2月1日起施行。

《办法》规定,社会保障卡应用单位应 当推广社会保障卡在本部门业务办理中的应 用,逐步推进以社会保障卡为载体的公共服 务"一卡通"。鼓励开发社会保障卡在智慧 城市服务、社会便民服务等民生领域的应用 功能,促进跨领域、跨行业集成应用。

【北京】

单用途预付卡管理条例公布 预付卡无法兑付或将受处罚

近日, 《北京市单用途预付卡管理条 例》公布, 自今年6月1日起施行。

《条例》 规定, 经营者出现停业、注销 等情形导致预付卡无法兑付或者经营场所变 更的,应当及时通过电话、短信或者微信等 方式告知消费者,并在经营场所、网页的显 著位置发布公告。未按照规定履行告知义务 的,责令限期改正;逾期不改的,可以处 千元以上一万元以下罚款,并责令暂时停止 发行预付卡。 (见习记者 朱非)