陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

全国政协双周协商座谈会聚焦"促进未成年人权益的司法保护"-

为未成年人健康成长保驾护航

少年儿童是祖国的未来,是中华民族的希 望。未成年人权益保护关系青少年健康成长和亿 万家庭幸福, 关系社会和谐稳定和国家长治久 安。司法保护是未成年人权益保护工作的重要组 成部分,在未成年人健康成长过程中发挥着重要

如何全面贯彻落实党中央关于加强未成年人 保护工作的决策部署, 更好落实新修订的未成年 人保护法和预防未成年人犯罪法, 推动未成年人 权益司法保护迈向更高水平?日前,全国政协召开 双周协商座谈会,邀请部分全国政协委员、专家学者围绕"促进未成年人权益的司法保护"协商议 政,为未成年人健康发展建言献策、凝聚共识。

形成未成年人保护部门联动工 作机制

近年来,有关方面围绕未成年人权益司法保 护做了大量工作,取得积极成效。2021年6月1 日,新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯 罪法正式施行。此后,《国务院未成年人保护工 作领导小组关于加强未成年人保护工作的意见》 印发,从强化家庭监护责任、加大社会保护力度 等方面加强落实未成年人保护法有关条款的力 度。然而,相关法律在实施中仍存在不少堵点难 加强未成年人权益司法保护任重道远。

全国政协社会和法制委员会副主任张季在调 研中发现, 当前各部门在协同、协作和协调方面 一步完善,有关法律法规之间以及与其他 政策间衔接不顺畅, 未成年人保护协调机制尚未 形成有效的联动工作体系。

司法保护是未成年人权益的最后一道保护 张季建议,建立符合未成年人成长规律的 司法工作体系和科学的评价、考核体系,切实提 升未成年人司法保护专业能力。与此同时,持续 推进未成年人司法保护和政府保护制度衔接,形 成未成年人保护部门联动工作机制,强化部门职 责, 切实保障好未成年人合法权益。

张季的建议得到了在场委员的普遍认同。大 家认为,要更好发挥未成年人保护工作领导小组 的牵头作用,完善成员单位分工、协调、衔接机 制,促进家庭、学校、社会、网络、政府、司法 "六大保护"相互融合

未成年人保护法将密切接触未成年人行业人 员入职查询制度上升为法律规定, 从源头预防侵 害未成年人犯罪的发生。全国政协委员、中国残 疾人联合会国际部一级巡视员费薇在调研中发 现, 入职查询制度存在以下问题: 查询适用范围 一些尚未构成犯罪的违法行为未纳入; 查 询系统不够完善,各地系统处于"孤岛"状态; 对相关行业落实人职查询制度监督力度不够等。

"推进入职查询制度向密切接触未成年人行 业全覆盖,扫除人职查询盲区盲点。"费薇建议, -步扩大人职查询适用范围,逐步将对未成年 人有潜在危险的违法犯罪行为全部纳入查询范 围;加强部门协同、信息共享,完善全国统一的 犯罪信息库: 强化对相关行业落实情况的监督考 核,推动司法机关与相关部门共同打造从业禁止 执行监督一体化机制。

标本兼治: 实现国家监护和家庭监护有效

家庭是人生的第一个课堂,父母是孩子的第 一任老师。家庭监护是未成年人的第一道保护

很多问题少年的背后,往往有一个问题家 庭。"全国政协委员、原国家行政学院副院长杨 克勤在调研中发现, 一些家庭由于父母离异、外 出务工等原因,父母疏于履行监护职责,甚至虐 待儿童,造成未成年人身心伤害。杨克勤认为, 虽然基本生活有所保障,但儿童的人身安全、心 理状况、情感需求等方面的监护很难落实,容易 催生失管、涉罪未成年人

当未成年人遭遇这些问题, 政府和司法机关 应如何介入?如何避免出现部分不负责任的父母

民法典和未成年人保护法确立了以家庭监

安排。"杨克勤说,"建议尽快出台相关配套政策, 加强对家庭监护的监督引导, 夯实家庭监护主体 责任,细化临时监护和长期监护工作制度,充分发 挥国家监护兜底作用,实现二者有效衔接。

杨克勤还建议: "加大对不依法履行家庭监 护职责的监护人的惩戒力度,在现有惩戒机制基 础上,考虑将不依法履行家庭监护职责纳入治安 处罚范围和失信联合惩戒机制中。对因管教不严 监护缺位等情况导致未成年人犯罪或受到侵害 的,由检察机关向监护人发出'督促监护令

最高人民检察院副检察长童建明现场回应: "未来我们将持续加强对家庭监护问题的监督, 扎实推动'督促监护令'落实和涉案未成年人家 庭教育指导工作。

未成年人保护法明确规定了侵害未成年人强 制报告制度,然而,全国政协委员、中国集团公 司促进会副秘书长严慧英在调研中发现, 大多数 人并不了解强制报告制度, 日常生活中对未成年 人造成伤害的情景,在传统观念里被认为是"家

"保护未成年人免受伤害的关键在于早发早制止、早惩治。"严慧英认为,防止未成 年人受到侵害是全社会共同的责任, 应建立起统 ·高效的强制报告受理处置机制。对此,她建议 明确相关责任主体不履行报告义务的法律责任, 相关职能部门要对主管行业和领域内的强制报告 制度落实情况进行督促指导,对不履行强制报告 义务又不构成违法犯罪的, 支持用纪律和行业管 理规范等手段追责。

社会共治:

为未成年人司法工作提供有力

加强未成年人司法保护的重要内容之一,是 培养未成年人遵纪守法观念和依法自我保护的意 识。学校是法治教育宣传的重要阵地, 当前, 部 分中小学存在法治教育边缘化、教材和师资跟不 上实践需求、法治副校长覆盖不均衡等问题

对此,全国政协委员、厦门市政协副主席国 桂荣建议,加强未成年人保护法、预防未成年人 犯罪法等普法宣传,发挥学校普法主渠道作用, 优化教材和法律师资力量,增强未成年人学法懂 法守法用法意识。

"进一步推动法治资源'引进来'和学生法治 教育'走出去',按照'分级选任、就近就地、双向择 优'原则,吸纳优秀法律人才担任法治副校长。充 分利用法治教育基地,定期开展沉浸式法治教育 实践活动,精细开展全方位法治教育。"国桂荣说。

司法社会工作者(以下简称司法社工)作为 社会力量,具备独特的专业优势,在预防未成年 人犯罪、涉罪未成年人不良行为矫治和减少重新 犯罪等方面发挥着重要作用。未成年人保护法鼓 励社会组织、社会工作者参与涉及未成年人案件 中未成年人的心理干预、法律援助、教育矫治等工 作,长期从事社工教育事业的全国政协委员、青 海民族大学师范学院副教授李莉娟发现,由于现 阶段社会力量比较薄弱, 在开展未成年人司法保 护工作中,司法机关不得不承担很多社会化工

在李莉娟看来,司法社工的介人能有效提高 相关未成年人复学、复工率,降低罪错未成年人 为此,她建议尽快出台未成年人司法 社工服务的国家标准,将司法社工纳入公共法律 服务体系,并开展专职司法社工试点工作。 应加强司法社工队伍职业化与专业化建设, 高校 在司法社工人才培养方面加强与法院、检察院等 部门的衔接与合作,使人才培养更加'供需匹 配',同时完善司法社工职级晋升、薪酬体系和 表彰奖励制度。"李莉娟说。

对于李莉娟的建议,长期从事社会组织工作 的费薇深有同感: "社工、社会学和心理学专业 的毕业生在社会组织中可以发挥非常好的作用。" 她建议, 在未成年人保护工作联动机制中给年轻 人更多机会,让他们在未成年人保护工作的前端 发挥作用。

"司法社工建设是检察机关专业化和社会化 建设结合的重要方面。"童建明表示,最高检将 以司法社工服务国家标准出台为契机,继续搭建 平台、提供支持,促进社工队伍不断发展壮大, 为未成年人司法工作提供更加有力的支撑。

"98后""动车女医生"的首个春运



青岛动车段济南动 车所,有一支"98 后"动车组女子检 年 10 月走上新岗 位的 5 位队员迎来 了她们职业生涯中 车顶、钻车底、查 的专业技术,悉心 守护高铁动车组的

最高检依法对蔡鄂生决定逮捕 检察机关依法对孟祥决定逮捕

原中国银行业监督管理委员会党委 委员、副主席蔡鄂生涉嫌受贿、利用影 响力受贿、滥用职权一案, 由国家监察 委员会调查终结,移送检察机关审查起 诉。目前,最高人民检察院依法以涉嫌 受贿罪、利用影响力受贿罪、滥用职权 罪对蔡鄂生作出逮捕决定。该案正在进

又讯 最高人民法院审判委员会原委 执行局原局长孟祥涉嫌受贿一案, 由国家监察委员会调查终结,移送检察 机关审查起诉。经最高人民检察院指定 管辖,由河南检察机关审查起诉。近日, 河南省人民检察院依法以涉嫌受贿罪对孟 祥作出逮捕决定。案件正在进一步办理

内蒙古侦破一起 特大跨境网络赌博案

□据新华社报道

记者昨天从内蒙古自治区巴彦淖尔 市公安局获悉,该局日前侦破一起特大 跨境网络赌博案件,抓获犯罪嫌疑人 28 名, 涉案资金流水达 20 亿余元。

2021年8月,巴彦淖尔市公安局 民警在工作中发现一条涉跨境网络赌博 线索,该局立即成立专案组展开侦查 经过近4个月的侦查,专案组基本摸清 了该犯罪团伙的组织架构和赌博网站运 行流程, 查明了以王某华为首的犯罪团 伙组织境内赌客通过手机应用进行跨境 网络赌博,同时为赌博平台代理洗钱业 务的犯罪事实。截至案发,该网络赌博 平台涉案资金流水已达 20 亿余元。

据民警介绍,该犯罪团伙分工明确, 有专人为该团伙长期提供银行卡、第三方 支付平台账号等作为支付账户, 并参与洗 钱的流水分成。具体负责洗钱的人员则每 天通过境外软件接收"上线"安排的任 务,为赌博平台提供代收代付业务,并定 期向犯罪团伙组织者王某华进行资金清

巴彦淖尔市公安局近期抽调 100 余 名警力,奔赴多地执行集中抓捕任务, 共抓获犯罪嫌疑人 28 名, 打掉了该团伙 开设在台州市、临海市、杭州市、遵义 市等地的4处工作室,累计扣押涉案银 行卡 173 张、手机 65 部,冻结涉案资金 1000 万余元。

目前案件正在进一步办理中。

云南乌蒙山自然保护区:

监测到20种国家重点保护野生动物

据云南乌蒙山国家级自然保护区管 护局消息,科研人员日前在整理分析红 外相机监测数据后发现, 2021年3月 至 11 月期间,该保护区监测到 20 种国 家重点保护野生动物, 其中包括大灵猫 等3种国家一级重点保护野生动物。

云南乌蒙山国家级自然保护区管护 局科研所助理工程师李鹏映介绍, 此次 监测到的国家一级重点保护野生动物分 别是大灵猫、四川山鹧鸪、灰胸薮鹛, 国家二级重点保护野生动物包括黄喉

貂、松雀鷹、白腹锦鸡等 17 种

"此次监测表明乌蒙山自然保护区生 态环境保护卓有成效。"李鹏映说,我们 经过大量数据整理分析,进一步明确了这 些国家重点保护野生动物的分布和种群数 量规模,对接下来开展科学监测、保护和 研究有重要意义。

位于云南省昭通市境内的乌蒙山国家 级自然保护区,由海子坪、朝天马、三江 口3个片区组成,总面积2.6万余公顷, 其主要保护对象为亚热带湿性常绿阔叶林 森林生态系统、珍稀濒危特有物种及其栖