■人大聚焦

建设平安上海 固化本市预防未成年人犯罪工作实践成果

沪首度专门立法 预防未成年人犯罪

□法治报记者 陈颖婷

预防未成年人违法犯罪，关系千万家庭幸福安宁和社会和谐稳定，是平安上海建设的重要工作之一。日前，上海预防未成年人犯罪的首部专门法《上海市预防未成年人犯罪条例（草案）》（下文简称《条例》）诞生，并将于下月开始实施。这次立法固化了近年来本市预防未成年人犯罪工作的实践成果，增加了预防未成年人犯罪的支持保障体系，强化了预防未成年人犯罪相关专业服务，进一步织密了预防犯罪网络。

上海预防未成年人犯罪工作始终走在全国前列 资料照片

提供专业服务

据了解，上海预防未成年人犯罪工作始终走在全国前列。1984年长宁区人民法院成立全国第一个少年法庭。1986年长宁区人民检察院在起诉科设置了全国第一个“少年起诉组”，长宁区公安分局设立了全国第一个独立的少年警务机构——少年科。2004年上海成立全国第一个专业的青少年社工机构——上海市阳光社区青少年事务中心。

这些专业力量的加入为本市建立完善的预防犯罪支持体系奠定了基础。《条例》明确各方职责以及分工合作的协调机制，建立完善市、区两级预防犯罪工作协调机制。

同时，《条例》强化社会参与，固化本市在预防未成年人犯罪工作领域的实践经验。一是构建预防未成年人犯罪工作支持体系。《条例》强调建立标准引领、专业保障、基层联动、社会协同、公众参与的预防未成年犯罪工作支持体系，着力提升本市预防未成年人犯罪工作的专业化、社会化、智能化水平。本市将加强相关研究和标准建设，为专业服务机构参与预防未成年人犯罪工作提供法治保障，支持青少年事务社工队伍建设，并明确专业服务的内容及要求。

《条例》还要求发挥社会协同和公众参与作用。明确相关群团组织、社会组织应当协助做好预防未成年人犯罪工作，为预防未成年人犯罪培育社会力量，提供支持服务。对12355青少年公共服务热线及其网络平台功能，明确分类处置及相关工作流程要求。同时，完善单位和个人的发现报告制度，发挥企事业单位、社会组织等在社会观护方面的作用。

构建预防犯罪的教育体系

正所谓“养不教，父之过；教不严，师之惰。”《条例》明确了各有关方面对预防未成年人犯罪的教育责任。

首先，细化监护人的教育责任。强调监护人是预防未成年人犯罪的直接责任人，应当依法履行监护职责，有效预防未成年人犯罪。

其次，细化学校的教育责任。明确学校应当将预防未成年人犯罪纳入学校日常教育管理工作，完善学生关爱机制，并对学校建立心理辅导室等提出明确要求。同时，还规定了中小学校法治副校长在预防未成年人犯罪方面的职责，发挥中小学校法律顾问职能作用等要求。

第三，筑牢网络预防的屏障。规定有关单位应当依据各自职责开展预防未成年人网络犯罪工作，禁止互联网网站、相关移动互联网应用程序提供或传播影响未成年人健康成长的网络服务和违法信息。

第四，营造良好社会环境。《条例》明确将预防未成年人犯罪工作纳入平安上海建设，鼓励单位和个人关心关爱处于困境中的未成年人，同时发挥检察机关的督促教育作用。

因人制宜 分级干预

记者注意到，《条例》健全预防未成年人犯罪的干预体系，明确对不良行为的干预、对严重不良行为的矫治规定，完善重新犯罪的预防机制，做到预防端口前移，拓宽预防工作领域。

根据《条例》本市将完善早期干预机制。建立预防未成年人犯罪的信息服务管理系统，要求相关单位汇总和分析未成年人犯罪相关信息，强化早期预防干预。同时，规定了监护人、学校、社区等方面对未成年人不良行为的干预责任，完善处置制度。探索建立青少年事务社工驻校联校机制。

同时，本市还将完善预防未成年人犯罪相关司法工作机制。《条例》提出，市、区公安机关应当确定专门机构，公安派出所应当安排熟悉未成年人身心特点的专门人员，负责未成年人犯罪及相关案件的办理工作。同时，规定检察院、法院应当完善专门工作机制，确定专门机构或者指定专门人员，负责办理涉及未成年人的案件。

值得一提的是，《条例》突出专门学校在严重不良行为矫治中的作用。总结本市实践经验，明确专门学校入学程序，完善专门学校经费、人员等方面的保障制度，健全义务教育与职业教育相衔接的机制，提出了保证教育质量的要求，以及对专门学校学生的权益保障措施。

除此之外，本市还将多措并举开展未成年人重新犯罪的预防。明确司法机关应当采用适合未成年人身心特点的特殊办案制度和办案举措，通过社会观护、合适保证人、分类矫治、安置帮教等途径做好重新犯罪的预防。

■代表风采

杨玉梅：爱“找茬” 敢说“不” 勇担责

□法治报通讯员 周宇博

闵行区人大代表杨玉梅是闵行区马桥镇元吉新村居民区党总支书记、居委会主任。在担任人大代表的近10年间，她共提交了25件代表建议，19件已经解决，留作参考的有4件，还有2件正在解决过程中。履职时，杨玉梅是一个爱“找茬”的代表，她总能发现问题，并推动问题的解决。她常说：“成为人大代表既是荣誉又是责任，要保持立场、敢于说‘不’，才能真实地表达自己的意见，真正替群众发声。”

花王路是一条农村乡镇道路，是马桥镇元吉新村居民区居民出行的主要道路之一。花王路的中间有一条绿化隔离带。随着绿化植物的生长，绿化带逐年增高，导致行车出现视线盲区。过去车流量小，问题还未显现，但2017年12月29日嘉闵高架（S32-莘松路）段建成通车后，花王路上的行驶车辆翻倍增加，且车速又快，安全隐患大大增加。

“这样不行！”意识到这一问题后，杨玉梅在2018年年初召开的区人代会上提出了“关于解决花王路绿化隔离带安全隐患”的建议。她的建议得到了重视，相关部门立即组织人员对该处绿化进行了修剪，并争取到了区财政专项资金，对花王路道路现状进行优化设计。

绿化隔离带的问题得到了圆满解决，但细心的杨玉梅很快又发现了新问题：花王路是镇级乡村道路，既没有机非隔离带，也没有人行道，早晚高峰时间人车混行，既造成了交通拥堵，又无法保障行人安全。

为此，杨玉梅又联系了网格中心，提出在花王路两侧安装了道路专用的红白杆，增加简易机非隔离的建议。经过多次沟通，红白杆终于在花王路两侧立了起来，解决了居民在花王路的出行安全问题。

马桥镇元吉新村居民区有较多外来租住人员，在日常的管理巡查中，杨玉梅发现很多租户在使用液化气钢瓶，且大多是自行出去灌装，存在较大安全隐患。这令杨玉梅十分担心。

2019年1月，杨玉梅就这一问题提交了“落实燃气统一配送服务”的建议，区建交委高度重视，不仅派专人主动上门沟通协调，到社区进行实地考察，还向居民们开办燃气使用安全讲座。与此同时，“燃气统一配送”工作也在逐步推进。

经过多方的不懈努力，马桥镇率先在区内完成燃气统一全配送服务。2020年11月30日，闵行区全区所有的门售业务全部关停，燃气全区配送服务自同年12月1日起正式实行，极大降低了燃气安全隐患，让城市运行更加安全有序。

自嘉闵高架通车后，元江路4260弄门口车流量一直在增加，时速都在60公里左右，车辆超速行驶时有发生，还曾导致一位过马路的行人当场死亡。

这件事对杨玉梅的触动很大，她和社区民警查阅了这条路上的事故发生率，发现2019年元江路沿线发生的各类机动车及非机动车事故共210起，其中2起造成人员死亡。

杨玉梅随即向相关职能部门进行反映，建议在元江路上安装电子监控。闵行区公安分局了解情况后，立即行动起来，在此地点设置了减速标线和人行道斑马线，提示机动车辆提前减速避让，确保行人安全过马路，但设置监控装置一时还无法解决。杨玉梅没有就此放弃，她主动联系到市人大代表鲁杰，希望鲁杰能在市人代会上提出建议，把这一好事办好、办到位。

终于，在2020年3月，经过市区两级人大代表的共同努力，元江路4260弄人行横道前50米处设置了警示灯；同年5月，嘉闵高架匝道口也装上了超速电子探头，附近居民拍手称赞。

■人大直通车

南桥镇将代表联系点打造成“连心桥”“民意窗”

本报讯 2月14日下午，奉贤区南桥镇召开新一轮代表联系点工作会议。镇人大主席金春元、人大副主席王君华及各代表联系点位党组织分管领导及联络员参加会议。会议由副主席王君华主持。

会议解读了镇人大设立的代表接待选民的四项工作制度：团队接待制度、轮值接待制度、政策后援制度以及流转处置制度，同时对各代表联系点的选民接待工作进行了部署。

松江区人大常委会与“一府两院”召开工作通气会

本报讯 2月9日上午和10日上午，松江区人大常委会分别与区人民政府、区人民法院、区人民检察院召开工作通气会。松江区人大常委会主任赵汝青主持会议，副主任杨飞云、许复新、徐卫兴、吴建良、钱秋萍参加会议。

松江区人民政府区长李谦通报了2022年政府重点工作安排。松江区人民法院院长陈昌、松江区人民检察院党组书记郭箐分别汇报了2022年重点工作安排，表示将充分发挥司法职能，为松江经济社会高质量发展提供有力的法治保障。

会上，与会人员就相关重点工作进行了交流讨论。

江湾镇街道人大代表开展“集体接待”活动

本报讯 2月11日下午，虹口区人大江湾镇街道工委邀请了部分连任代表和新代表到第二市民驿站参加“集体接待”活动。

座谈会上，来自忠烈、镇北、三门、三门二等居民区的群众代表围绕疫情防控、社区治理、加装电梯、商业建设等当前最关心的问题与代表们广泛深入地交换了意见，同时就江湾镇街道的未来发展建言献策。

代表们表示会将社区群众反映的诉求带上去、落下来，确保所有反映的问题件件有回声、事事有落实。

嘉定区人大、区政府举行工作沟通交流会

本报讯 嘉定区人大常委会与区政府2022年度工作沟通交流会于2月15日上午举行。嘉定区委副书记、区长高香主持会议并讲话，区人大常委会主任连正华出席会议并讲话。

会上，高香通报了嘉定区政府2022年度重点工作安排，连正华介绍了嘉定区人大常委会2022年度监督工作，讨论决定重大事项、区政府重大决策出台前向人大报告工作等相关安排，其他与会领导分别结合各自分管、联系的工作，就相关重点工作作了沟通。