■人大聚焦

首部综合性地方法规昨起实施

这部法规助“临港”勇闯“无人区”

□法治报记者 陈颖婷

人工智能产业、生物医药、智能网联汽车……破解新一代先导产业遭遇的种种“卡脖子”难题都将在临港新片区这一“创新苗圃”先行先试。而这些前沿产业的健康茁壮成长离不开法治保障。昨天，临港新片区第一部综合性地方性法规《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区条例》（以下简称《条例》）正式实施。制定临港新片区发展的综合性地方性法规，对新片区形成以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，推进全方位高水平开放，具有重要意义。

资料照片

强化政策保障 彰显“试验田”作用

“条例的制定旨在推动新片区全面深化改革和扩大开放。”市人大常委会法工委主任阎锐表示，条例进一步体现《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》中新片区改革创新突破的核心内容，彰显了新片区在全面深化改革和扩大开放中的“试验田”作用。

据了解，条例从投资自由、贸易和运输自由、资金自由、人员从业自由便利和人才保障、数据流动、前沿产业发展等方面，推动特殊经济功能区和现代化新城高质量高效率建设。

固化改革创新成果 从“盆景”走向“森林”

日前，新片区管委会宣布，上海港将成为中国首个拥有LNG加注能力的港口，预计3月中旬将有首个新型燃料加注业务落地。《条例》提出，“临港新片区内企业经批准，可以试点开展国际航行船舶液化天然气等新型燃料加注业务。”这也意味着，临港新片区可以试点国际航行船舶液化天然气等新型燃料加注业务。上海港将成为继鹿特丹港、新加坡港后，全球第三个拥有LNG加注能力的港口，也是全国首个拥有LNG加注能力的港口。

而这样的改革创新成果在新片区建设中“屡见不鲜”。新片区在投资体制改革、贸易监管模式、金融开放创新、重大风险防范等方面形成了一批改革创新成果，《条例》对这些内容进行了固化和完善。例如，配合国家主管部门制定市场准入特别措施清单，进一步放宽外商投资准入。《条例》结合新片区金融业发展的实际需求，对离岸人民币业务、贸易结算、跨境投资、金融期货市场等方面作了规定。

对标最高标准 探索制度新优势

据介绍，《条例》注重对标国际最高标准、最高水平和国内先进经验。结合新片区实际需求，在相关前沿领域推出改革创新举措，构筑开放型经济的制度新优势。《条例》积极探索优化贸易监管和许可要求，完善与洋山特殊综合保税区建设相适应的口岸管理措施，体现更高水平贸易自由化便利化的监管模式。

新片区管委会表示，下一步将会同市级有关部门制定《条例》贯彻实施工作方案，明确任务分工、配套措施和时间节点要求，在市相关部门和相关区的支持下，持续对标国际公认竞争力最强的自由贸易园区、自由贸易港和RCEP、CPTPP、DEPA等高水平国际经贸规则，加大重点领域风险压力测试，构筑开放型经济的制度新优势。

聚焦前沿产业 完善法制保障

作为改革开放的前沿阵地，临港新片区聚集了各种前沿产业。为此，《条例》完善了人工智能、生物医药、智能网联汽车、氢能等前沿产业发展的基础法制保障，推动自主布局建设人工智能算力平台、允许区内医疗机构自行研制体外诊断试剂、积极探索优化智能网联汽车产品相关准入条件等，进一步推动临港新片区经济创新与产业转型升级。

《条例》颁布后，临港新片区管委会表示将持续加强法制保障，重点聚焦开放型产业体系建设，充分运用调法调规、制定浦东新区法规和管理措施等路径，加强智能网联汽车、氢能产业等前沿产业法制保障，打造与临港新片区特殊经济功能区相适应的产业发展新高地。此外，管委会非常关注《条例》的立法成效。据透露，管委会已谋划开展立法成效评估，将结合临港新片区工作实际，做好与市人大常委会执法检查、立法后评估等工作的衔接，支持配合市人大常委会组织人大代表、企业代表、居民代表、专家学者对《条例》执行工作情况开展执法检查，从合法性、合理性、协调性、可操作性、规范性和实效性等方面开展立法后评估工作，立法后评估报告将作为日后提请修订《条例》的重要参考。

■代表风采

秦蓉：情系民生守初心 心系发展担使命

□浦东人大供稿

2016年底，秦蓉当选浦东新区六届人大代表，当选以来，她以高度的政治责任感和使命感依法履行人大代表职责，积极回应群众关切，认真当好人民群众与党和政府的“连心桥”，人民群众的“贴心人”。

在单位里，秦蓉代表担任沪东中华造船（集团）有限公司党委副书记、工会主席，对待工作她特别强调责任担当。新冠肺炎疫情暴发，秦蓉代表义不容辞挑起公司疫情防控工作重担，以“白加黑”的工作方式忘我地开展工作。她先后召开20多次专题会议，制定20多项防控方案，部署上百条防控措施，与崇明区、杨浦区和沪东新村街道等积极沟通，筑起严密的疫情防控防线。她组织工会采购食品和防疫口罩，对长兴岛零号基地、复兴岛、博兴路等8个宿舍隔离点及村租居家隔离人员9700余人、滞留湖北的隔离员工443人进行慰问，送上组织关怀。为让大量滞留外地的农民工早日返岗复工，她与沪东新村街道联系沟通，通过街道协商区政府相关部门，为包车返岗工作提供有力保障。

秦蓉积极参与沪东社区“美丽家园”建设，大力支持沪东社区“船文化科普展览馆”建设，以船文化为引导，协助社区打造文化金招牌。积极参与社区共建，为社区免费提供公司展示馆、爱国主义教育基地（SSC实习工场）等参观场所，弘扬公司船舶文化、工匠文化。

秦蓉认识到，人大代表必须要从推动社会进步的大局出发，多联系选民、多听取意见，在推进改革发展的同时维护好群众利益。

在推进公司搬迁人员安置时，她为保障职工切身利益、企业和社会稳定，做了大量调查研究，制定详细的人员安置方案，并按照“公平、公正、公开”原则，充分做好宣传、沟通、协商等工作，切实维护好职工利益，确保了转移工作有序推进。作为公司改革推进领导小组组长，她制定改革方案，认真开展联系选民工作，与职工代表交流沟通，听取意见，解惑答疑，反馈问题，并推动问题落实解决。同时，秦蓉积极推进厂务公开，切实落实职工群众的知情权和参与权，组织开展公司与沪东派出所之间警企共建，为促进企业持续改革发展发挥了积极作用。

秦蓉代表积极参与金桥经济开发区“大调研”和沪东“大民生”调研，先后提出或参与提出“关于申请沪东中华集体宿舍员工办理居住证绿色通道的建议”“关于协调租赁临时停车场的建议”等多项代表建议。针对因上海市居住证办理办法限制，公司大量住宿员工及家属无法办理居住证的情况，她积极与区建交委、人口办、土地管理局、房地产交易中心等机构联系，不断走访沟通，使得博兴路区域住宿人员全部获得了居住证，推动对66套宿舍进行标准化装修改造，解决员工住宿难题。她还就公司垃圾分类工作开展代表联系选民活动，广泛听取意见，研究改进措施，通过建立网格化管理制度，形成机制，压实责任。

秦蓉代表说，肩负人大代表和企业党群工作双重责任，只有始终密切联系群众，积极为民发声，维护百姓权益，才能不辱使命。她将继续不忘初心、牢记使命，反映呼声、表达民意，不辱使命、不负重托，为维护人民群众根本利益，不断为建设美丽家园和企业发展作出新贡献。

■人大直通车

黄浦人大调研“家站点”工作

本报讯 2月16日上午，黄浦区人大常委会副主任姚晓红实地走访淮海中路街道、小东门街道“代表之家”，调研街道人大工委“家站点”工作推进情况。黄浦区人大常委会代表工作室负责人等陪同调研。

调研中，淮海中路、小东门街工委负责人汇报了近年来“家站点”工作开展情况以及2022年的工作打算与街工委重点工作。姚晓红要求街工委以“小空间发挥大作用”为目标，不断提高工作的规范化、制度化、过程化、特色化水平，充分发挥好各级人大代表的作用，将“家站点”打造成为宣传人民代表大会制度的重要阵地。

静安人大召开2022年街镇人大工作座谈会

本报讯 2月14日下午，静安区人大常委会召开2022年街镇人大工作座谈会，沟通交流近期工作，谋划街镇（人大）年度工作计划。区人大常委会党组副书记、副主任杨志健出席会议并作讲话，区人大常委会代表工作室主任、副主任，各人大街道工委副主任人选、彭浦镇人大副主席及各街工委办公室主任、镇人大联络员参加会议。

会上，静安区人大常委会代表工作室沟通了代表工作小组组建，“家、站、点”平台绩效评价等近期工作，各街镇交流了意见建议。

虹口人大机关召开党史学习教育总结会

本报讯 1月28日，虹口区人大机关召开党史学习教育总结会。虹口区人大常委会党组副书记、副主任胡军出席并讲话。虹口区人大常委会机关党组书记徐素娣主持会议，并通报了虹口区人大机关党史学习教育开展情况。虹口区委党史学习教育第三巡回指导组有关领导全程到会指导。

胡军强调，要始终坚持加强政治建设，切实把党史学习教育成果转化为践行习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践，切实把党史学习教育的经验做法转化为勇于担当革命、全面从严治党的实际行动。

闵行人大召开专题民主生活会

本报讯 1月30日上午，闵行区人大常委会党组召开2021年度党史学习教育专题民主生活会，以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神，按照党史学习教育有关要求，重点围绕五个方面认真查摆问题、分析原因，明确整改措施。

闵行区人大常委会党组书记王观宝通报了闵行区人大常委会党组2020年度民主生活会整改措施落实情况，作了2021年度民主生活会准备情况的说明，并代表党组班子作对照检查。随后，王观宝带头，班子成员逐一进行个人对照检查发言，并进行了相互批评，深入剖析在五个方面存在的问题和不足。