

怎样彻底改变我国种子产业“散、小、低、弱”的局面？金融资本市场的治理如何能更有效？3月5日晚上，上海代表团第一场“云采访”开启。张兆安、邵志清、朱建弟和柴闪闪4位代表相继走进云端会议室，围绕种子安全、金融监管等热点问题，发表了真知灼见。

种子“翻身仗”如何打 金融监管怎样完善

上海代表团首场“云采访”开启

保障我国种子安全

“如果说，高科技发展依靠芯片，那么，农业发展一定是依靠种子。”全国人大代表、上海社会科学院研究员张兆安指出，“中国是农业生产大国，也是种子需求大国，但还不是种子产业强国。对此，我建议我们要进一步强化我国种子安全。”他表示，我国种子市场潜力巨大，但种子产业发展较晚，落后于世界上的一些种业强国，对种子安全带来了一定的隐患。

他介绍，“洋种子”不仅占据了我国较高的市场份额，有的品种价格也远高于国内种子。我国原创性种子资源相对稀缺。很多物种资源没能得到很好的保护，甚至一些地方品种正在快速消失；此外，种子研发投入显然不足。在我国的国民经济发展中，对农业科技投入不足。

加上育种是个长期的研发过程，需要持续性的资金投入；科研机构和企业缺乏有效协作；科研育种人才支撑力度不够等因素，我国种子产业“散、小、低、弱”的局面尚未得到根本改变。

为此，张兆安建议着力保护我国的种子资源。他建议国家在进一步梳理我国种子资源的基础上，加大对优势种子资源的保护力度，防止种子资源的消失和流失。同时，还要进一步加大力度保护已经育成的新品种，保证种业市场的良性竞争，对侵犯新品种权的行为加大惩罚力度，让违法者不敢再犯。

同时，健全关键种子基因库。编制和完善好我国本土重点保护种业品种的发展规划，突出重点品种，抓住关键环节，完善体制机制，建立类似粮食育种基地的本土品种保护区。

第三，着力攻克关键种子的难关。根据我国农业的整体发展趋势，对一些过度依赖进口的品种尤其是一些“卡脖子”的农业、畜牧业、渔业品种，建议国家设立重大种子专项，引进专业人才，有计划、有步骤地予以重点突破，加速我国种业赶超国际先进水平的进程。

此外，张兆安还建议强化关键种子的研发投入，理顺科研和企业协作机制，着力培育领军人才和龙头企业，还要改善农业科技人才的待遇。

尤其值得一提的是完善种子产业安

全法律制度体系。以《种子法》为核心，完善包括各项制度在内的种子产业安全法律制度体系，包括种子产业外资准入制度、种子生产经营管理制度等。同时，还要构建一套行之有效的法律运行保障机制，以保证种子产业安全法律制度能够有效运行。

资本市场监管关口前移

全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟则对政府工作报告中的减税降费政策深有感触。他表示，政府不仅是今年减税降费，近两年受疫情影响，为了支持企业特别是中小企业发展，国家一直通过全国财政财税政策来调节，主要从稳定市场主体、保就业等方面实施政策，让中小企业能够降低成本、化解风险。

“税费今年坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举，政策力度很大。”他指出，减税降费最大的亮点就是大力改进增值税留抵退税制度。政府工作报告中提出，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约

1.5万亿元。“国家是用真金白银来解决中小企业困难，为企业雪中送炭，助推企业将科技成果转化成为生产力。”朱建弟说。

上海作为一个资金流、人才流、信息流汇聚的城市，如何对于金融资本市场进行有效治理意义重大。对此，朱建弟在接受云采访时表示，上海正在建设国际金融中心，所以对于监管这部分的工作是走在了前面。总体而言，上海的金融政策与风险监管的工作做得比较到位。政府监管部门对于敏感领域以及国计民生领域监管还是比较严格的。

但朱建弟也指出，在资本市场的风险管控上，还需要完善一些法律法规，或者改进监管的手段和措施，特别是对反垄断法，反不正当竞争法、网络安全法等法律的完善。

而在风险防范的过程中，他希望监管的关口能够前移，避免出现“马后炮”的现象。朱建弟还特别提到了浦东新区法规的落地。他表示，一行三会要积极研究相关的措施，保障法规的落地执行。除此之外，朱建弟还希望对于私募基金能出台引导规范，建立筛选机制。

“密室剧本杀”兴起背后风险频出 全国人大代表刘艳建议：

建立密室剧本杀经营活动监管制度

□法治报记者 陈颖婷

近年来，“密室剧本杀”行业逐步兴起，而密室剧本杀经营活动中出现的风险隐患也频频出现，为此，全国人大代表刘艳在今年全国两会期间提交了一份代表建议。

刘艳表示，互联网公开数据显示，2019年全国密室剧本杀门店数量突破1.2万家。到去年上半年，全国密室剧本杀门店数量达到4.5万家，上海、武汉、北京的门店数量位居全国前三。受社群效应影响，剧本杀已成为我国消费者偏好的线下潮流娱乐方式。

据统计，2021年上半年剧本杀消费者中超七成是30岁以下的年轻人群，学生群体占比约三成，其中初中高中学生的知晓度、参与度较高。在行业日益“走红”的背后，却伴随着未成年人保护缺失、安全隐患、剧本内容违禁等一系列问题。对密室剧本杀经营活动及时加以规制，建立完善的、针对性的监管制度，是保护未成年人健康成长、促进新业态良性发展的必然之举。

今年3月1日，上海在吸收闵行区先试先行经验的基础上，出台全国首个《密室剧本杀内容管理暂行规定》，在剧本内容备案登记、未成年人保护等方面作出规定。刘艳指出，从全国范围来看，密室剧本杀行业仍处于自由发展阶段，对暴露出的问题还缺少全国性的管理制度加以规范，不利于未成年人健康成长。

刘艳指出，剧本杀的运营场所存在安全隐患。大部分店家开设在商住两用房屋、综合性商场内，密室的物理空间



全国人大代表刘艳

相对封闭，有些店铺灭火设施未达标甚至缺乏逃生通道，由于设备故障、灯光昏暗导致的人身伤害类事故在全国各地都不少见。“例如，山东某密室未办理消防安全等检查验收，12岁女童被道具卡住颈部窒息而亡。而一些劣质的装修材料、可燃道具及违禁道具也可能成为安全隐患。如某密室使用的手铐锁芯损坏，玩家求助消防部门，公安机关以其违反《警察法》第三十六条进行了处罚。”刘艳说。

有的密室剧本内容或场景设计存在不当诱导。刘艳指出，有些密室使用的剧本包含血腥暴力、恐怖惊悚、迷信灵异、校园暴力、涉及毒品等情节，甚至违背了社会主义核心价值观，可能造成未成年人价值判断失当、心理不适、暴

力倾向甚至模仿犯罪等不良后果，违反了《出版管理条例》和《未成年人保护法》规定。

由于密室剧本杀行业尚未纳入经营范围名录，工商营业执照无法规范登记经营范围。目前，从事相关经营活动无需取得娱乐经营许可、食品经营许可，对场所位置、运营规模、食品供应等没有硬性要求，准入门槛较低。监管职能分散于文化旅游、市场监管、公安、消防、卫生等多个主管部门，相关领域缺少针对性规定，影响监管成效。

刘艳指出，密室剧本杀缺乏对未成年人的特殊保护。调研发现，近1/4的密室经营者未向未成年人作出不宜游玩恐怖密室等提示，近1/4的剧本杀店家未就不适宜未成年人阅读的剧本内容作

出提示。绝大部分密室未设置特殊保护措施或给予特殊关注，部分学生反映曾在密室中遭遇人身或财物侵害，甚至性骚扰，也有因受到过度惊吓后引发心理不适的。

为此刘艳建议，细化未成年人内容、场所、时间分级。相关职能部门加强对剧本内容的审核，结合未成年人身心特点，指导经营单位对故事剧本、场景、情节等进行分级管理。对不适合未成年人阅读或体验的，标注“限制级”或“未成年人禁止游玩”等警示标语，落实年龄查验措施，避免未成年人接触不良信息。此外，只在寒暑假、国家法定节假日接纳未成年人，防止过度沉溺。

同时，加强从业人员管理和引导。参照从业限制及强制报告制度，加强入职审查和定期审查从业人员违法犯罪记录，指导经营单位加强监控巡查，如发现未成年人受到侵害或面临危险的，落实强制报告义务。同时加强宣传引导，鼓励经营单位创造更多的益智类、教育类、法律推理类、红色文化类等剧本吸引未成年人，形成对行业的良好善治。

第三，强化对经营活动的监管合力。公安、消防部门加强对经营场所的消防安全检查，在节假日、寒暑假等客流密集时间段组织抽查，指导经营单位对未成年人活动配备安全员。市场监管部门加强对经营资格的监管，适时纳入国民经济行业分类，对虚假宣传、排除或者限制消费者权利、侵害未成年人权益等行为进行重点监管。不同职能部门建立线索移送、信息通报和联合巡查等机制，实现预防端口前置，用监管力量帮助行业扫除隐患。