

两会 | 关注

□法治报记者 胡蝶飞

近年来，我国人口出生率节节下降。这个问题也引起了全国政协委员们的关注和忧虑。尽管我国已经采取一系列措施积极应对，“但目前实际效果并不十分理想。”如何才能有效激励，提高人口出生率？正在召开的全国两会上，冯丹龙、马进等委员分别递交提案，为鼓励生育建言献策。

如何提升生育意愿？

政协委员建议：男女同休产假，终生发放生育奖励费

应提升夫妻双方生育意愿

在全国政协委员、辉瑞投资有限公司企业资深顾问冯丹龙看来，影响生育的因素有很多，如房价压力、工作压力、教育压力等等。

“提升生育率的核心一条是提升女性在生育中的主导权和主动性，打消女性的生育顾虑，提升女性的生育意愿。”在冯丹龙委员看来，目前，多地政策对生育女性的保障方式是延长女性产假。但这些“福利”也带来一定的“反向”效应，影响女性就业和职业发展。

冯丹龙介绍，发达国家早已推行强制男女同休产假政策。以欧洲为例，英国实行的是弹性带薪产假，男性有2周带薪产假；在法国和德国，男性可休4周带薪产假；在瑞典，每生育一个子

女，父母共享16个月带薪产假。

目前，数据显示，欧洲国家“父亲产假”已经对提升生育率产生积极影响。“欧洲的经验说明，想要提升生育率，要从女性视角，真正解除她们生育的后顾之忧，通过制定强制男女同休产假的配套政策等，提升夫妻双方的生育意愿。”

建议实施男女同休产假

冯丹龙委员说，生育之后女性的身体恢复，大约只需要一个月或40天左右，剩下的假期主要是陪伴婴儿成长。“但是，陪伴不是女性专利，男性一样可以陪伴，参与照顾孩子。”冯丹龙建议，强制男女同休产假和生育奖励假，可以同时休假，也可以轮流休假，降低女性对因生育影响工作的忧虑。

冯丹龙建议，厘清生育假期种类和时间，明确假期中用于女性恢复身体的时间和其他假期。

同时，建议实施夫妻双方共享产假和生育奖励假。例如除去女性恢复身体的假期时间，剩余150天，夫妻双方，每人至少休满50天；另外50天，夫妻双方可依据实际情况分享。休假期间，夫妻双方，带薪休假。

“还要确保男性休产假的权力。”冯丹龙说，既要让男性休产假和生育奖励假成为社会共识，也要通过法律约束用人单位，让其具有强制性。

尽快推出生育奖励配套政策

“我国的计划生育政策在近年有连续三次重大调整，但与之配套的生育奖励措施，几年来却几乎没变。”全国政

协委员、致公党上海市委专职副主委马进说，虽然修订后的法规也明确规定了“国家对实行计划生育的夫妻，按照规定给予奖励”，但如何奖励，国家和各省市一直没推出具体措施。

因此，马进委员建议国家尽快推出与不同时期计划生育政策配套的具体生育奖励措施。

一是制定更合理的生育证书发放办法。如，将生育证书分类，并按照国家、省、自治区、直辖市有关规定，分别享受不同标准的生育奖励。同时，建议明确生育证书的申领、审批和管理办法，明确生育奖励费发放标准等。

此外，他还建议明确生育奖励费发放办法。把目前工资结构中的“独生子女父母奖励费”改为“计划生育奖励费”。取消子女满18周岁停止发放的规定，改为终生发放。

两会 | 关注

“家庭教育指导师”交钱即可拿证？

在沪全国政协委员胡卫呼吁尽早规范

□法治报记者 胡蝶飞

2022年1月1日，《中华人民共和国家庭教育促进法》正式实施，标志着我国“依法带娃”时代的来临，家庭教育也从“家事”上升为“国事”。

“在这一背景下，家庭教育指导需求持续升温，家庭教育培训市场上也出现了一些乱象。”在沪全国政协委员、上海市政府参事胡卫认为，亟需尽早加以规范。

为此，在今年全国两会上，胡卫委员提案呼吁，加强政策引导和行政监管，以遏制家庭教育培训市场的失序行为，凸显家庭教育指导工作的公益性和非营利性，同时要加强对家长的法律政策宣传和教育工作，真正让家庭教育指导的职责回归家庭、回归家长。

“家庭教育指导师”交钱即可拿证？现三大“乱象”

调查中，胡卫委员发现，随着家庭教育指导相关需求的不断升温，家庭教育指导培训市场的一些问题也初露端倪。

胡卫递交的《关于坚持公益导向，规范家庭教育指导》提案中列数了三大市场“乱象”。

比如，各类“家庭教育指导师”培训证书满天飞。据不完全统计，目前仅号称“权威部门认证”或各类行业协会、学会颁发的家庭教育指导师证书就不下十几种，而各类培训机构自行颁发的培训证书更是不计其数。一些培训机构还推出所谓“速成班”或“纯线上班”，几乎交钱即可拿证。

此外，一些培训机构过度营销造成新的社会焦虑。部分培训机构利用各类自媒体进行“饥饿营销”乃至虚假宣传，误导消费者；有的机构则刻意歪曲立法本意，宣称家长须“持证上岗”，向家长



全国政协委员胡卫

兜售各类家庭教育指导培训，造成了新的社会焦虑。

“如不尽早加以规范，将背离家庭教育的立法初衷，成为新的逐利产业。”胡卫委员表示担忧。

建议加强指引监管 严把培训资质“入、出口关”

在胡卫委员看来，要消除家庭教育指导培训存在的上述乱象，就必须加强政策指引和行政监管，以遏制家庭教育培训市场的失序行为，凸显家庭教育指导工作的公益性和非营利性，同时要加强对家长的法律政策宣传和教育工作，真正让家庭教育指导的职责回归家庭、回归家长。

因此，胡卫在提案中建议，强化政

府主渠道作用，尽快将家庭教育指导纳入公共服务。

同时，建议大力整治家庭教育指导培训行为。对于家庭教育指导培训机构，胡卫指出，要切实强化监管工作，重点打击各类无证经营、价格欺诈、虚假宣传和变异学科培训等市场失序行为。民政部门要督促相关行业协会、学会加强行业自律自查，不得参与举办营利性家庭教育指导服务机构，同时严把培训资质的“入口关”和培训质量的“出口关”。

此外，胡卫还建议，加强普法及宣教工作，引导家长树立良好的家庭教育意识，切实转变教育观念和成才观念。

“让家庭教育指导真正回归家庭、让学校教育更好回归学校，从而让孩子获得更加健康的成长和更加全面的发展。”胡卫说。

新华 | 时评

一字之增 有深意

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年全国两会期间，习近平总书记这样强调。今年这个“沙”字与“山水林田湖草”一起写入政府工作报告。一字之增，体现出对绿色发展的认识更加深刻，彰显坚定不移推进生态文明建设的决心。

我国幅员辽阔，有河流、森林、湿地、湖泊、草原、沙漠等多种自然形态，是一个长期形成的综合性生态系统。做好顶层设计，用系统思维统筹推进生态修复、综合治理、整体保护等工作，提升生态系统稳定性和可持续性，推进高质量发展，生态环境保护进入“高水平”阶段是应有之义。

“万物各得其和以生，各得其养以成。”坚持人与自然和谐共生，必须深怀敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然。因地制宜、分类施策，宜林则林，宜灌则灌，宜草则草，宜湿则湿，宜荒则荒，宜沙则沙；处理好山水林田湖草沙的关系，以水定绿、以水定林、量水而行。要坚持正确的生态观、发展观，把保持山水生态的原真性作为一项重要工作。

良好生态环境是最基本的公共产品和最普惠的民生福祉。不论是系统治理，还是科学推进，最终是为了更好实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一，让我们生活的家园更绿更美。