

昨天上午，十三届全国人大五次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作全国人民代表大会常务委员会工作报告。对于这份含金量满满的工作报告，昨天上海代表团的人大代表们从自己的履职过程，感受着过去一年，人大立法以及全过程人民民主所带来的变化。

以高质量立法服务高质量发展

——全国人大代表眼中的“人大报告”

人大代表就要带着满满的民意参会

“2021年党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话。全过程人民民主制度的提出，为我们指明了前进方向。”全国人大代表、SMG主持人曹可凡认为，全过程人民民主是具有中国特色的，是真正意义上的民主。

报告中提出支持和保障代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。提出议案和建议，是代表行使权力、依法履职的重要内容。“报告明确了代表在履职活动中，忠实代表人民利益和意志，展现了‘人民选我当代表、我当代表为人民’的责任担当。”曹可凡代表对此非常赞同，他表示人大代表们提出的议案、建议装着满满的民意，体现了我国社会主义民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。

在作为全国人大代表履职的10年间，曹可凡提交了20多份代表建议，大多是围绕文化传媒产业发展的内容。令他感到欣喜的是，这些站在广大人民群众立场上的代表建议不但被相关部门听到，许多问题也因此得到了改进。“我在履职第一年，经过调研提出对实体书店免税的建议，得到了当时的国家

出版总署和财政部的合力解决。目前全国的实体书店已经实行了免税。”

今年央视春晚由《千里江山图》改编的舞蹈《只此青绿》受到了追捧，越来越多的人感受到了中国传统文化的魅力。从《中国诗词大会》《朗读者》到《斯文江南》，一批以传统文化为底色的电视节目受到了观众的喜爱。而这样的变化也与曹可凡2016年的一份代表建议有关，建议中曹可凡对当时充斥荧屏的各类真人秀进行了批评，呼吁对此类节目调整播放频次，遏制“快餐化”的电视节目。他的建议也得到了相关部门的赞同与重视，从中央台到地方台都对真人秀节目的播放配比进行了调整，整个电视文化生态发生了改变，越来越多弘扬传统文化、具有历史厚重感的节目走入老百姓的生活。今年，曹可凡又关注上了人民群众深恶痛绝的“网络水军”，他用了半年时间搜集资料，与相关单位交流，全国两会上提交了相关建议。

据悉，十三届全国人大四次会议期间代表提出的473件议案、8993件建议，闭会期间提出的265件建议，都已办理完毕，推动解决了一批实际问题。

立法为个人信息穿上“保护衣”

“全国人大常委会立法积极回应社会关切，对此我特别感同身受。”全国

人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪看到报告中有关《个人信息保护法》的制定时，深有感触。作为一名邮政行业的从业人员，柴闪闪非常关心个人信息保护的问题，疫情防控最吃紧时，上海各个小区快递量激增，个人隐私泄露的问题也更为凸显。“有老人向我反映，他们收到快递后被拉到了推销群里。”

为此，2020年全国两会期间，他提交了一份关于加强快递面单个人隐私保护的议案。国家邮政局等部门对这份建议十分重视，目前正研发相关新技术和新工具，从技术上避免隐私泄露。而《个人信息保护法》的制定在柴闪闪看来是从法律层面应对这一社会关注的问题进行了顶层设计。

“过去一些快递公司，由于企业管理制度上不够严密，给了一些别有用心的人贩卖个人信息的机会。”柴闪闪认为，这部法律的出台，明确了企业有履行个人信息保护的义务，企业经营过程中，会加大对员工的约束力，从源头治理，个人信息泄露的现象也能得到一定的遏制。

据了解，一年来，全国人大常委会制定法律17件，修改法律22件，作出有关法律问题和重大问题的决定10件，正在审议的法律案19件，决定批准双边条约和加入国际公约6件。与时俱进完善了中国特色社会主义法律体系，及时反映新时代党和国家事业发展新要

求，及时把党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

全方位维护宪法权威，维护国家法治统一

“在过去的一年，全国人大常委会以高质量立法服务高质量发展，我感觉最大的亮点是我国进一步完善宪法相关法，维护宪法的最高法律地位、权威和效力。”全国人大代表、上海社会科学院研究员张兆安表示，宪法是根本大法，因此贯彻实施宪法需要宪法相关法不断完善和发展。为此，去年我国制定《监察官法》、修改《中国人民解放军选举全国人大和县级以上地方各级人大代表的办法》等一系列立法动作，从根本上维护了宪法，在立法过程中也体现了宪法精神。

“同时，用好宪法法律赋予的监督职权，充分发挥人大代表作用，推动人大制度优势更好转化为国家治理效能。”张兆安代表告诉记者，宪法规定，全国人大常委会行使解释宪法、监督宪法实施的职权。为此，全国人大常委会主动审查行政法规、监察法规、地方性法规等规范性文件1921件，研究处理公民、组织提出的审查建议6339件，共推动制定机关修改、废止法规和司法解释1069件。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，纠正违宪违法行为，维护国家法治统一。

徐珏慧：打造港航数字生态圈

建议制定航运数据相关标准 出台数据共享规范

□记者 陈颖婷

本报讯 今年的政府工作报告中提出，促进数字经济发展，加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。推动数字化转型已经成为了许多产业升级的必经之路。今年全国两会期间，全国人大代表徐珏慧就港航产业的数字化转型，打造港航数字生态圈提出了代表建议。

徐珏慧代表指出，港航服务业涉及物流监管的环境也在逐步实现数字化转型，“一网统管、一网通办”是未来物流监管的必然趋势，单证无纸化也将大大提高单证流转时效，更加节能环保。

但在实际操作中，目前港航产业数字化转型还有一些问题亟待解决。第一，监管主体收集保管着大量的数字信息，却无法发挥数字对产业带来的增值；市场主体具备数字化转型的能力，但却缺少可靠的信息来源，这在一定程度上阻碍了港航产业数字化转型的发展。

第二，港航产业链条较长，数据共享需求大，但政府有关部门和市场主体



全国人大代表徐珏慧

之间、不同的平台企业之间，都缺乏合理有效的共享规范，极易导致形成数据孤岛，无法发挥价值。同时，由于缺乏公共数据标准，多方协同难度高、节点

互信成本高成为抑制港航产业数字化转型发展的重要因素。

第三，数字将成为未来最重要的生产要素，目前全球主要港航企业纷纷成

立或加入航运数字联盟。例如，全球10大班轮公司中有9家已经加入了数字集装箱航运协会（DCSA），占据集装箱市场份额的70%以上。中远海运集团尚未加入DCSA，也意味着被孤立在其他对手组成的航运数字化标准体系范围之外，这很容易造成航运生产要素资源垄断，不利于中国港航产业健康发展。

为此，徐珏慧代表建议，首先，进一步理清政府与市场之间的关系，支持行业主体围绕港航产业打造数字生态平台，促进市场要素自由流动，激发市场主体发展活力，提升物流供应链综合竞争力。

其次，她建议从更高层面成立港航数字化专业委员会，制定航运数据相关标准，联合港航产业主体、监管部门共同出台数据共享规范，促进港航数字化实践应用相互兼容、互联互通。

第三，徐珏慧代表建议支持国内中立的市场主体打造安全的港航业协作平台，结合区块链技术打造港航数字生态圈。“以贸易链、物流链和政府监管链中的重要单证、信息和协作节点为抓手和突破口，基于可靠的数据治理架构实现行业相关方之间数据互联互通，提高物流供应链效率。”徐珏慧代表说。