

两会侧记

□法治报记者 胡蝶飞

昨天上午，十三届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取了最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告，最高人民法院检察院检察长张军关于最高人民法院检察院工作的报告。

“接地气，察民情，合时势。”“通过报告里的一组组数据，一个个案例，不仅可以看到全面依法治国坚守公平正义的司法态度，也能感受到安商惠企法治化营商环境的司法温度。”听完报告后，全国政协委员们如此评价。围绕维护律师执业权益、加强企业产权司法保护等内容，委员们也提出了自己的真知灼见。

在沪全国政协委员围绕“两高”报告讨论热烈

“接地气，察民情，合时势！”

建议加强法律监督 维护律师权利

“‘两高’报告接地气，察民情，合时势，场景感十足，可读性很强。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长、国浩律师（上海）事务所合伙人吕红兵如此评价。

“让公众不再为自己的‘脸面’担忧”“守好百姓‘看病钱’、‘救命钱’”“‘碰瓷式’维权不受保护”……对于最高人民法院工作报告中的“金句”内容，吕红兵印象深刻。在最高人民法院检察院工作报告中，吕红兵特别关注湖北一民营企业涉经济犯罪，经合规整改，被依法决定不起诉；快递女子被造谣出轨案自诉转公诉；网络播主恶意诋毁志愿军英烈被提起公诉等内容。

吕红兵表示，期待最高人民法院、检察院一以贯之推进并完善发布典型案例工作并广泛推介和宣传，充分发挥司法的教育、评价、指引、示范功能，推动习近平法治思想以及社会主义法治理念、核心价值观转化为广大人民群众的情感认同和行为自觉。

“周强院长在报告中有4处8次提到律师，并特别强调‘切实保障律师依法履职’。张军检察长的报告中，更是

以专段强调‘深化检律良性互动’。”作为一名律师委员，吕红兵特别关注“两高”报告中关于维护律师执业权益内容。

在吕红兵看来，在疫情常态化防控时期，律师会见权如何维护又出现新问题、发生新情况。“虽然各地公安机关建立视频会见系统，但办案机关以各种理由尤其是疫情防控借口为律师正常行使会见权设置障碍的情形并不少见。”吕红兵指出，特别是有些案件采取指定监视居住等强制措施，在疫情防控条件欠缺、视频系统不具备状态下，律师会见难成为一大顽疾。不少律师反映，指定监视居住已经成为“变相羁押”“超羁押”强制措施，而此过程中违反法定情形拒绝律师会见已成常态。

因此，吕红兵建议，检察机关应进一步加强法律监督，维护律师执业权利特别是会见权任重道远。

呼吁加强企业产权司法保护 激发创新活力

作为一名工商联界别的委员，全国政协委员、上海市工商联副主席、月星集团有限公司董事局主席丁佐宏说，“两高”报告中关于法治营商环境的表述尤其让他感到振奋和鼓舞。“‘两高’

报告中，有关‘坚持两个毫不动摇，维护市场公平竞争、加强反垄断和反不正当竞争’和‘着力营造安商惠企法治化营商环境’等内容，再一次彰显了司法为民营经济发展保驾护航的鲜明姿态，激励和鼓舞民企人树立干事创业的信心。”

在全国政协委员、民革上海市委副主委王光贤看来，过去一年来，最高法、最高检自觉聚焦大局、服务大局、保障大局，充分发挥司法职能，积极主动担当作为，各方面工作都取得显著成效。

王光贤说，两个报告有几个共同点：大局意识强，政治站位高；坚持以人民为中心，积极回应社会关切；加强司法供给、优化司法服务，司法改革创新发展；政治和业务建设融为一体等。

其中，对于司法“服务保障经济社会发展”方面的内容他尤为关注：法院报告提到“精准服务经济社会发展……的司法能力不足”；检察院工作报告提到“服务保障经济社会高质量发展的针对性、时效性不够”等。

“在落实‘六稳’‘六保’开展企业大走访调研过程中，一些企业反映了一些情况和问题。”王光贤说，比如，在涉企业产权重大疑难案件审理，政策把握能力、专业化能力和司法责任感有

待进一步加强；民事行政检察监督专项监督、精准发力还不够，对于企业申诉疑难案件形式审查多，开展深入的个案监督、专项监督少，成效还有较大提升空间。

为此，今年的上海两会上，王光贤递交提案呼吁加强企业产权司法保护。

他建议对涉企业产权纠纷案件和重大民商事案件实行繁案精审、类案专办，进一步探索类案集中管辖，提升专业化审判能力，提升案件审理质量效果，确保民事司法公正廉洁、高效权威。

同时，完善案件承办法官、检察官审判岗位职责清单，进一步压实承办法官、合议庭、检察官等各主体责任，压实错案冤案追责工作机制，以严肃追责倒逼司法责任制落实，提升案件审判质量和效率。

此外，王光贤建议，加快构建规范高效的司法制约监督体系，加强对民事诉讼活动的检察监督。坚持有错必纠，加强个案监督、类案监督，继续开展个案纠错专项检查。“对涉及重大财产处置的产权纠纷申诉案件、民营企业和投资人持续申诉的案件依法甄别，确属事实不清、证据不足、适用法律错误的冤错案件，要坚决依法予以纠正，并监督落实到位。”王光贤说。

稳字当头稳中求进 不断发展全过程人民民主

（上接 A1）

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2021年，最高人民法院深入贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。最高人民法院受理案件33602件，审结28720件，地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3351.6万件，审结、执结3010.4万件，结案标的额8.3万亿元。

在报告中，周强从六个方面总结2021年主要工作：一是坚决维护国家安全和社

会稳定；二是积极服务经济社会高质量发展；三是始终坚持以人民为中心；四是深入推进司法体制改革和智慧法院建设；五是自觉践行全过程人民民主；六是着力建设忠诚干净担当的法院铁军。

周强在报告中表示，2022年，人民法院要坚持党对司法工作的绝对领导，坚持以人民为中心，坚持统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，筑牢政治忠诚，始终将“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落实到法院一切工作中；维护安全稳定，服务建设更高水平的平安中国、法治中国；服务发展大局，精准服务“六稳”、“六保”；保障民生权益，不断满足人民群众对公平正义的更高需求；巩固改革成果，推动改革更加系统集成、协同高效；锻造法院铁军，坚持全面从严管党治警，奋力推进新时代人民法院工作高质量发展。

最高人民法院检察院检察长张军在最高人民法院检察院工作报告中指出，2021年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民法院更加自觉融入国家治理，依法能动履职，刑事、民事、行政、公益

诉讼等各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件363.7万件，同比上升20.9%。最高人民法院制定司法解释19件，制发指导性案例8批37件、典型案例76批563件。

在报告中，张军对2021年工作回顾：一是服务大局，以检察履职助推高质量发展；二是司法为民，以检察履职纾解群众急难愁盼；三是深化监督，以检察履职维护公平正义；四是诉源治理，以检察履职保障高水平安全；五是治检从严，以检察履职锻造检察铁军。

张军在报告中指出，2022年，检察机关将坚持稳中求进工作总基调，抓住“稳进、落实、提升”不放，依法能动履职，推动建设更高水平的平安中国、法治中国。要坚持稳进，切实担当服务保障高质量发展政治责任；狠抓落实，切实担当助推全面依法治国新征程法治责任；持续提升，切实担当实现检察工作高质量发展检察责任。讲政治、顾大局、谋发展、重自强，忠实履行法律监督职能，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

会议应出席代表2951人，出席2761人，缺席190人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。

昨天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席王君正、尹弘、刘宁、许其亮、许勤、李飞、吴政隆、何毅亭、张业遂、张庆伟、张轩、张国清、陈润儿、林武、易炼红、郑栅洁、殷春华、徐绍史、高虎城、谌贻琴、楼阳生在主席台执行主席席就座。

支持和指导浦东新区法规立法工作

（上接 A1）

建议重视教育法规的系统梳理和规划，尽快补齐学前教育、民办教育等领域短板；重视《地方组织法》的宣传阐释和贯彻实施，适时开展执法检查和工作交流，确保法律在地方政权建设中落实落地；重视发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用，进一步健全吸纳民意、集中民智的工作机制。

刘新华代表说，一年来全国人大在立法方面成绩斐然，为经济发展、社会稳定、民生建设提供了强有力的支持。一些长期未能立的法进入了立法程序，一些长期在立法过程中的难点堵点问题，得到了推进甚至解决。建议在高质量立法上进一步下功夫。

陈晶莹代表说，基层立法联系点在全过程人民民主建设中取得很好的实践成效，“直通车”密切了全国人大常委会和代表之间的联系，特别是在闭会期间的联系也非

常紧密，对常委会立法、监督、执法检查、专题调研等工作的参与也非常多，建议全国人大常委会专题调研报告能向代表公开，为代表履职提供第一手资料。

金锋代表说，人大常委会工作更加围绕中心、更贴近民生、更加彰显法治。近年来，综合立体交通一体化方面有了很大进步，但是涉海领域的法制建设还相对薄弱，存在多部门管理、行政审批效率不高等问题，建议加大涉海领域立法的力度。

王霞代表说，人大立法工作成效非常显著，特别是去年制定了《数据安全法》，对于国家安全保障能力的提升起到了积极作用，及时回应了社会发展的迫切需求。建议研究制定商业秘密保护法，提升知识产权保护实践效果，推动国家科技战略有效实施。

上海代表团副团长刘学新代表参加审议。

第一时间抓好流调溯源

（上接 A1）

会议强调，全市各级党委政府要把疫情防控作为当前工作的重中之重，主动担当、履职尽责，主要负责同志要靠前指挥、加强调度，从严从紧、从细从实抓好疫情防控各项措施。连日来，广大基层社区干部、疾控人员、医务人员等一线人员发扬“事不

过夜”精神，连续作战，感谢大家为守护城市安全、守护市民健康付出的巨大努力，感谢市民理解配合、积极支持。全市上下要齐心协力，共同努力筑牢疫情防控的铜墙铁壁。

市领导吴清、周慧琳、诸葛宇杰、朱芝松、舒庆、彭沉雷、宗明、陈通、张为出席会议。