

人大聚焦

复工复产还有哪些瓶颈需突破？

多位市人大代表提出建议

法治报记者 陈颖婷

5月16日上午，上海市召开疫情防控工作新闻发布会宣布，本市将分阶段推动复工复产、复商复市和复学，这也预示着上海复工复产按下了“快进键”。那么，如何让我们熟悉的上海尽早回归，除了进一步加强疫情防控，我们还有什么瓶颈需要突破。为此，多位市人大代表提出了自己的建议。

对企业减负推动复工

市人大代表陈峻指出，本轮疫情对各种所有制企业的经营带来了极大的压力和挑战。为支持企业复工复产，国家和地方政府陆续出台了一系列政策和实施细则，并在持续更新当中。陈峻代表结合对各种所有制企业的调研，提出将国企租金减免政策改为更具有普惠性、针对性的政策。

从现有政策来看，企业能否享受扶持政策取决于其租赁房屋的性质，未考虑企业所处的行业受到疫情冲击的程度和对全市整体经济恢复的重要性，这项政策的扶持效果和对经济发展的支持作用是有限的。同时，该政策增加了国企权力机构的寻租空间，容易滋生各种腐败。另外，对于其他所有制企业的房产出租，包括个人房产出租，该政策常常引发各方的困惑，容易产生各种矛盾纠纷。所以，陈峻代表建议取消该政策，把政府相应的预算用于其它更具有普惠性、针对性的政策当中。

同时，为进一步减轻企业负担，陈峻代表建议政府考虑免除各种所有制企业4-6月期间的五险一金。“该政策可直接降低企业的经营负担，鼓励



怎样才能为复工复产更好的保驾护航

资料照片

企业逆势而上、复工复产、重振经济。”陈峻代表指出，对各种所有制企业内的承包制、计件制、临时工等自由职业者（无五险一金人员）工资问题，目前仍是政策盲区。他建议政府出台相关政策，明确如何支付工资，以减少各种所有制企业与各种员工之间的矛盾。

此外，陈峻代表还建议对于特定人群实施补贴和个税减免，这些人群可以是：疫情防控一线医务人员、进入隔离病房和方舱医院的医护人员、参与社区疫情防控工作的社区工作者、社区志愿者、公安干警、快递小哥、物资保障和生产一线职工。

成倍增加核酸检测点

市人大代表汤静波认为，随着越来越多的人回到工作岗位，未来市民有必要凭48小时内核酸阴性证明出行、进入商超、园区、写字楼等公共场所。因此，核酸检测能力将成为未来上海复工复产、恢复正常运行最重要的基础。

截至4月30日，全市已有

1131个核酸检测点，这个数量对于上海这个2500万人口的超大型城市来说，还是不够的。核酸检测是关系到每一个市民的大事，尤其需要重视。为此，汤静波代表建议，即刻起迅速投入，成倍增加上海的社会核酸检测点数量，特别是流动式核酸检测点的数量，以保证城市恢复运行后，市民可以随时随地、迅速地完成核酸检测。

而新增核酸检测点要科学布局，动态优化。要按照城市人口流动密度、流动时间进行设置，集中部署在市中心、商务楼宇、商超、大型地铁站等人流密集区周边，设置在大型企业、各种园区内部。

汤静波代表建议与百度地图、高德地图等进行合作，将核酸检测点的位置信息、开放时间信息以及排队情况信息及时发布给市民，让市民根据实时信息选择最佳时间、最佳核酸检测点进行检测。

“财务静止”困境如何破

市人大代表何曙光近期通

过调研发现，当前企业复工复产还存在一些瓶颈问题亟待解决。其中，“财务”静止问题值得注意。何曙光代表指出，由于本轮疫情封控情况突发，多家企业财务人员未能及时转移财务工作必需硬件，这导致企业遭遇无法报税、开发票、缴纳社保、发工资、还贷，以及无法付款给供应商等一系列问题。

尽管上海银保监局于4月21日发布了《关于坚持人民至上做好金融支持抗疫和复工复产工作的通知》，出台了加大信贷投放、加强对流动性困难企业的支持、积极减费让利、加大对产业链的金融服务等多项惠民保企举措，但对于企业而言，一方面，延期还款导致资金使用成本仍在支付，企业利息压力巨大，企业迫切希望取回硬件设备以按时还款；另一方面，多数账款处于延期状态，上下游之间的资金无法正常支付和流通，资金压力也相互传导。尤其是中小、小微企业面临更大的资金压力，且压力无法疏解。

为此，何曙光代表认为要提升复工复产政策的效能，应该邀请更多企业参与政策及细则设计，增加政策的实操性和针对性。尤其在人流物流财务三方面，应明确具体的办理流程及要求，出台企业行动指南。复工条件要尽量简化，不过于苛刻，减少一切不必要的表格填报和审批流程。

就财务问题而言，允许公司派人或通过快递到公司财务人员所住小区取回财务章、U盾、公章、金税盘等。保障公司财务人员以各种形式返岗。加快改进电子税务系统和银行系统，增加对电子财务章和公章的授权。

人大直通车

黄浦人大调研督导包保街道疫情防控工作

本报讯 5月15日，黄浦区人大常委会主任韩顺芳赴瑞金二路街道督导疫情防控工作，当晚再次前往街道召开疫情防控专题会议，与街道班子成员共同分析疫情防控工作的短板弱项、研究部署推进拔点攻坚工作举措。

韩顺芳指出，要坚决贯彻市、区疫情防控工作部署要求，毫不松懈落实降新增、防反弹任务，雷厉风行、争分夺秒推进拔点清面攻坚，为全力打赢大上海保卫战贡献力量。

青浦人大赴徐泾指导疫情防控工作

本报讯 5月15日下午，青浦区人大常委会主任朱明福赴徐泾镇，指导疫情防控工作。

朱明福指出，要在疫情防控工作不放松的前提下，关心了解群众诉求，暖民心、稳大局。随后，朱明福来到振新佳苑，慰问在抗疫一线奋战的区人大代表杨明。勉励代表立足岗位，以实际行动践行“奋进新征程、履职新担当”人大代表履职活动，带动身边群众严格落实疫情防控的各项规定要求，配合做好排查隔离等各项工作，不断凝聚起抗击疫情的强大合力，不断巩固来之不易的防控成果，坚决打赢大上海保卫战。

区委副书记、区长、区疫情防控工作领导小组组长肖文高作工作部署，区人大常委会主任谈上伟、区政协主席杭春芳、区委副书记周艳等相关区领导出席会议。

杨浦人大认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

本报讯 5月5日，中央政治局常委会召开会议，研究部署抓紧抓实疫情防控重点工作，习近平总书记主持会议并发表重要讲话。杨浦区人大常委会党组第一时间组织开展专题学习，要求提高政治站位，切实增强责任感，坚持人民至上、生命至上，从政治和全局的高度充分认识打赢大上海保卫战的重要性和紧迫性，以更加坚决有力的行动投身疫情防控。

区人大常委会机关干部通过召开线上组织生活会等形式开展专题学习。

助力打赢大上海保卫战 金山人大召开党组(扩大)会议

本报讯 5月7日下午，金山区人大常委会党组书记、主任沈华棣主持召开常委会党组(扩大)会议，传达学习贯彻5月5日中央政治局常委会会议，以及近两日市委常委会(扩大)会议、市委市政府坚决打赢大上海保卫战动员会、市人大常委会党组会议、区委常委会(扩大)会议、区有关动委会精神。区人大常委会领导朱喜林、盛宗耀、周俭、蒋雅红出席。

沈华棣指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和市委、区委的部署要求，以决战决胜的信心和全力以赴的行动，助力坚决打赢大上海保卫战。

区人大财经委，常委会办公室、研究室、教科文卫工委负责同志参加会议。

代表风采

刘丽莹：当好小区核酸采样队的“大管家”

静安人大供稿

4月初，静安区人大代表、上海世服宏图商务服务有限公司中心经理刘丽莹所在的社区居委会全体工作人员因密接被隔离。在这紧要关头，刘丽莹挺身而出，接下了居委会分配的任务，“总管”小区核酸采样工作。她所在的小区共有近4000名居民，外籍人士多，人员结构复杂。刘丽莹深知，小区“家大业大”，要当好这个“大管家”并不容易。

刘丽莹是公司的管理人员，她将管理公司的经验用到核酸采样组织工作中。为尽可能防止交叉感染，她采用流动采样的方式。在收到采样任务后，根据工位数不同，选用相应预案，对楼栋进行分组，以最短的移动路线节约采样时间。此

外，她还在居民群中招募志愿者，分别负责扫码、搬运医用物资、记录采样进度、维持现场秩序。

志愿者上岗前，刘丽莹都会组织大家提前40分钟“碰头”，讲分工、划重点，她坚持全程在场，居中把控，哪里出了纰漏，立即协调解决。她也会根据志愿者的个人情况进行合理搭配，确保每个点位都有一名经验丰富的“老白”、细心的女同志、力气大的男同志、具备一定外语交流能力的志愿者，从而更好地服务居民，让工作开展更有序、更高效。对于涉阳楼栋的采样工作，她积极发动该楼栋内的“大白”志愿者配合医护人员上门采样，最大限度减少人员流动。

平日里，刘丽莹对志愿者们十分关心，她通过合理排班

让大家能有“休息日”；得知有成员缺乏生活物资，她拿出自家的存货分享；封控久了，她请出团队中的理发师为大家义剪，正是点点滴滴的暖心举动，让她得到了大家的信任和一致好评。

早上8点前组织抗原自测，紧接着核酸采样，一直要忙到下午2点，之后又要马不停蹄地投入本职工作、照顾家庭，深夜还要与成员们开视频会议复盘总结当天工作情况，等待第二天的任务指令，这几乎是刘丽莹每日的时间安排。

在核酸采样工作中，需要调解和疏导居民情绪，引导居民支持和配合防疫工作。有的要居家办公，希望核酸早点开始，这样能不打断工作节奏；有的喜欢睡到自然醒，希望晚点做核酸；还有的居民质疑刘

丽莹无法代表居委会，组织起来“名不正、言不顺”……即使再成熟的方案，也难以做到尽如人意，她和志愿者们免不了听抱怨、受委屈。

对此，刘丽莹会及时疏导团队情绪，帮助他们调整心态，“不管开心还是难过，我们都一起分享一起扛，要学会耐心倾听、细心解读，其实情绪背后蕴藏着的是居民未被解决的现实困难和对大家的期望，我们要尽可能协调解决居民的合理诉求。”

目前，居委会的全体工作人员已经结束隔离回到岗位，但疫情防控尚处在关键阶段，即将迎来曙光，此时此刻仍不能松懈。“既然我接下了这个任务，就一定会坚持到底，忠诚履行一名人大代表应尽的职责和使命。”刘丽莹坦言。