

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6784 期 2022 年 6 月 10 日 星期五 农历五月十二 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日八版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

全力保障超大城市安全有序运行

上海市委市政府召开会议部署加强应急体系建设

本报讯 市委、市政府昨天上午召开加强应急体系建设会议。

市委书记李强在会上强调，打造强大应急体系是建设韧性城市、提升城市治理能力的重要内容。要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，在构建平战结合的应急体制机制上下更大力气，进一步强化监测预警，提高弹性适应能力，更好依靠科技赋能，切实夯实基层基础，广泛动员社会参与，全力保障超大城市安全有序运行，全力守护人民群众生命安全和身体健康。

市委副书记、市长龚正主持会议并讲话。市委副书记诸葛宇杰出席会议。市委常委、常务副市长吴清部署城市运行和突发事件应急管理委员会工作体系建设和下一步工作安排。

会议指出，这次疫情是对城市应急体系的一场大考，要全面总结经验教训，深入反思得失，充分听取社会各方意见和建议，进一步加强应急体系建设，提升系统应对、整体应对能力。要强化系统性、整体性、

- 要强化系统性、整体性、协同性，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系
- 要健全更为灵敏的监测预警网络，提高风险早期识别能力，抓早抓小抓苗头，把问题解决在萌芽之时、成灾之前
- 要把全周期管理理念融入城市规划、建设、管理全过程，大力提升城市的空间韧性、设施韧性、管理韧性
- 要坚持以信息化推进应急管理现代化，提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平

协同性，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系，做实市、区、街镇三级，明确居村专门职责和力量，形成城运应急委管总、部门主建、地区主战的格局。城运应急委要以推动韧性城市规划建设为已任，以抓好应急预案、应急体制、应急机制、应急法制为牵引，以城运中心为依托，以应急任务处置为中心，推动上下左右联动协同，加快建设科学、权威、高效的应急管理体系，打造全天候、现代化、系统性的城市安全保障体系。

会议指出，要健全更为灵敏的监测预警网络，提高风险早期识别能力，抓早抓小抓苗头，把问题解决

在萌芽之时、成灾之前。依托城市运行生命体征系统，对潜在的风险隐患实时感知、动态监测、精准研判、及时预警。各方面要持续提升系统防范、化解重大风险的能力，加强常态化风险隐患排查，重点围绕防灾减灾、安全生产、公共卫生和公共安全领域，预警性信息要快报，突发性事件要快处并及时报告，努力做到“四早五最”，实现对城市运行风险和问题处置的全覆盖，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议指出，要把全周期管理理念融入城市规划、建设、管理全过程，大力提升城市的空间韧性、设施韧性、管理韧性。强化资源“冗余

度”，建立常备不懈的应急物资、应急设施、应急能力储备机制，宁可备而不用，不可用而无备。保障城市运行的重大设施、重要功能的规划建设要强化分布式布局，配全配好备用系统并形成应急启动机制。

会议指出，要坚持以信息化推进应急管理现代化，提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。持续深化“一网统管”建设，进一步把系统打通、功能做全、能力建强，打造赋能应急管理的强大利器。根据应急管理实际需要，开发设计更多应用场景、应用模块，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。会议指出，应急管理的前哨在基

层，基础在基层。要推动应急管理重心下移、资源下沉，发动基层群众共建共治共享。基层要有常设化的应急力量，明确基本的职能设置、力量配置，统筹建好专兼结合的应急队伍，加强专业化培训和应急演练，打造拉得出、打得赢的突击队。要更有效地把全社会动员起来。信息要公开透明，动态、高频、准确发布权威信息，稳定社会预期。扩大市民群众和社会组织、社会力量参与，强化防灾观念、防护能力、互助精神。

会议强调，要强化责任落实，构建横向到边、纵向到底的责任体系。市城运应急委要发挥“参谋部”“指挥部”作用，既抓宏观谋划，也能临阵作战。各相关部门要各司其职、通力合作。各区要挑起重担、守土有责，统筹抓好“四方责任”落实。各级领导干部要以“时时放心不下”的责任感靠前指挥，提高应对重大风险灾害的能力。要以问责倒逼责任落实，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依法依规追究责任。

市领导朱芝松、舒庆、彭沉雷、宗明、张为出席会议。市城运中心、市应急管理局、市卫生健康委作交流发言。

“不下车”做核酸 即检即走

□见习记者 陈友敏

本报讯 昨天，上海市公安局边防和港航公安分局牵头上港集团、上海市交通运输行业协会集装箱分会在洋山东海大桥入沪口、外高桥港区设立的本市首批 3 个专为集卡司机提供核酸采样的“不下车”核酸采样站正式启用。

据统计，各采样点日均采样 300 余份，从进入采样通道到完成采样，用时不到 1 分钟，做到“应检尽检、随到随检、即检即走”。



上海年内将推进妇权保障、就业促进等30项立法

□记者 陈颖婷

本报讯 为扎实推进今年立法工作，积极推动《上海市人大常委会关于深入学习贯彻中央人大工作会议精神推动健全和完善地方立法工作格局的意见》的贯彻实施，昨天上海市人大常委会举行 2022 年度立法工作座谈会。

据了解，6 月起至年底，上海市人大常委会拟推进包括《消费者

权益保护条例（修订）》《妇女权益保障条例》《人工智能产业发展条例》《住房租赁条例》等 30 个立法项目。

记者获悉，市人大常委会坚持立法与改革相衔接，如修改出租汽车条例，制定浦东新区提高住宅小区城市管理综合执法效能规定，为网约车纳管定新规，探索新区基层社会治理新路子。同时，紧贴人民群众新关切，市人大常委会拟制定

住房租赁条例，坚持房住不炒的定位，推动居有所居、安居宜居。今年，《上海市乡村振兴促进条例》制定和《上海市动物防疫条例》修订被列为市人大立法正式项目。目前各方正在按计划协同推进乡村振兴立法工作。

除此之外，浦东新区人大常委会也紧紧围绕加快推进浦东引领区建设，用足用好全国人大及市人大常委会授权，做好立法工作。

抗疫路上不问东西

“检察外勤组”跑出转运“加速度”

□法治报记者 陈颖婷
法治报通讯员 董画

本轮疫情中，一支由浦东新区人民检察院 31 名检察干警组成的“检察外勤组”每天穿梭在浦东、浦西之间，承担着艰巨的跨区转运工作。他们中有许多党员志愿者，他们一面对接浦东各街镇，一面对接其他 15 个区的疫情防控部门及集中隔离点，收集、核实隔离点房源数量，详细了解隔离点的资源配置、医疗配备、隔离防护措施落实情况以及转运人员对接情况，消弭数据误差，协调安排后续转运事宜及处理突发状况。

4 月 8 日晚，陆明明刚为要去单位值守的爱人收拾好行李，就接到了参加“检察外勤组”任务，对接宝山区相关部门，协助展开密接者转运工作。

虽然陆明明当晚就与宝山联络人建立了联系，但由于任务来得紧急，双方存在信息差，未能实现完全衔接。第二天一大早，陆明明与“队友”孙精远直奔宝山，和当地转运工作联络人面谈。经过多次密集的沟通协调，浦东对接宝山的转运工作于当日顺利展开。

转运工作要求细致、环节众多，检察干警们超强的逻辑性和条理性发挥了极大优势。

为了加快转运速度、节约沟通成本，对接静安区的刘明远、赵忠玺组和对接松江区的付强、徐紫麟组根据各自对接的情况，分别制定整理出一套转运流程，每当有新的转运任务时，他们便将转运流程分发给对接的街镇和隔离点联络人。“与其说是流程，不如说是指南，统一了街镇、隔离点、外勤组三方对转运的环节和细节的认识，大家各自按照这个流程推进，遇到问题再一起协商解决。”

深夜接到转运任务更是常有的事。“晚上 10 点多突然接到任务，我们赶紧联系隔离点和医护人员，然后明确转运人员名单、确定人员不符合转运要求、发车时间、到达时间、隔离点房间是否安排妥当、医护人员是否到位，到最后转运人员顺利入住，没有几个小时是停不下来的。”对接长宁区的杨震宇、陆一挺组协调起深夜转运任务已是得心应手。作为“检察内勤组”里年纪最大的同志，参加转运的第一个晚上，杨浩就在现场站了 6 个多小时，直到转运人员顺利进入集中隔离点，返回临时住处时已是凌晨 3 点。

