

浦东新区企业招人、增加用工如何补贴？

《浦东新区关于支持企业稳定和扩大就业的实施办法》出台

□ 记者 陈颖婷

本报讯 为积极应对疫情影响，多渠道稳定和扩大就业，根据《浦东新区加快经济恢复迈出引领区建设更快步伐实施方案》要求，近日，浦东新区出台《浦东新区关于支持企业稳定和扩大就业的实施办法》。

浦东新区企业录用以下人员，办理用工登记备案手续并连续缴纳社会保险费，在同一单位稳定就业满一定期限，给予企业一次性稳岗补贴：录用浦东新区户籍员工，在同一单位稳定就业满 6 个月（劳务派遣公司除外），补贴每人 500 元。录用在沪首次就业员工，在同一单位稳定就业满 3 个月，补贴每人 1000 元。

浦东新区企业录用以下人员，办理用工登记备案手续并连续缴纳社会保险费，在同一单位稳定就业满 3 个月，给予企业一次性就业补贴：录用浦东新区户籍的当年应届毕业生，在落实市级补贴的基础上，补贴每人 1000 元；录用浦东新区户籍的当年度退役军人，补贴每人 3000 元。

《办法》鼓励企业增加用工规模并加以保持。浦东新区企业按规定缴纳社会保险费的人数较上年底每新增 1 人，按照每人 1000 元给予企业一次性社保补贴。在上海市登记注册的人力资源服务机构，向浦东新区同一企业推荐员工 10 人及以上，

企业办理用工登记备案手续并连续缴纳社会保险费，在同一单位稳定就业满 3 个月，按照每人 400 元给予人力资源服务机构一次性推荐补贴。

同时，浦东新区企业开展企业新型学徒制培训，在落实市级政策基础上，再按照每人 2000 元给予企业一次性学徒培训补贴。区学徒培训补贴采取先预付、后结算的方式拨付，在完成开班注册后预付 50% 的补贴资金，在完成培训并经职业技能水平考核评价合格的，按实结算剩余补贴资金。对未完成学徒制培训但培养周期超过六个月（含六个月）的，预付费用不再从剩余补贴资金中抵扣；培养周期不满六个月的，预付费用在剩余补贴资金中抵扣，不足部分企业予以退回。

除一次性学徒培训补贴外，同一企业或人力资源服务机构申请本办法其他补贴的年度累计总额不超过 100 万元。

据悉，一次性稳岗补贴和一次性就业补贴按就高原则不重复享受，对应同一名被录用员工最多享受一次补贴（如与市级政策有重叠，可同时享受）。补贴申请应于符合补贴条件之日起 1 年内提出，逾期没有申报的，视为放弃。办法自 2022 年 6 月 18 日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日。2022 年 1 月 1 日至 6 月 17 日符合本办法规定的，参照执行。

静安用“四个一”助力毕业生就业

□ 记者 胡蝶飞 通讯员 邢蓓琳

本报讯 2022 届应届高校毕业生迎来毕业季，站上从学生到“职场人”的“路口”。是先就业后择业，还是坚持专业对口？就业首选从兴趣出发，还是积累经验为先？各种就业困惑叠加严峻的就业形势，让不少应届高校毕业生对于顺利完成从毕业到就业变得愈发迷茫，甚至无措。为此，静安区人力资源和社会保障局积极开展集中行动，以线上平台为依托，多措并举，及时有效推进疫情防控状态下应届高校毕业生就业服务工作。

据悉，目前静安区 14 个街镇正在开展 2022 届户籍地高校毕业生入户调查工作，排摸 3427 名高校毕业生接受参加招聘活动、接受联盟服务、参加职业指导、接受见习岗位匹配等四类公共就业服务的真实意愿。调查结束后，工作人员将根据个人勾选的服务意愿，一一落实，努力实践“服务全覆盖、全力促就业、一个不落下”的服务目标。

记者了解到，静安区人社部门已经梳理

了该区青年就业见习基地名册，罗列可吸纳高校应届毕业生为见习学员的企业见习招聘名单，并推出见习学员专场招聘会。今后，每月将至少召开一次见习学员专场招聘会，同时在线上就业服务平台设就业见习岗位专区，即时发布见习学员招募信息。

《静安区应对疫情影响高校毕业生就业补贴》政策在近期出台后，将有望吸引更多人力资源企业主动服务本区高校毕业生。静安区人社部门也将主动询问企业招聘意向，为高校毕业生找到更多岗位的渠道。

为了使大学生方便、及时了解招聘信息和就业服务，静安区人社部门正在搭建“2022 年静安区高校毕业生就业服务云平台”，推出“线上+线下、7×24 小时”式的就业服务。静安区人社部门将于 7 月 1 日启动《“职”有我们，“就”在静安——2022 年静安区高校毕业生就业服务季》，同时将服务时间从一个月延长至今年年底，全力以赴，与高校毕业生同行就业路。

多部门开展危化品安全生产和消防安全风险隐患排查整治

□ 记者 夏天

本报讯 6 月 18 日 4 时 30 分左右，上海石化化工部乙二醇装置区域发生火情。上海市应急管理局 19 日发布通知称，要深刻吸取事故教训，全力组织开展危险化学品安全生产风险隐患排查整治工作。为进一步加强安全生产工作，化工区组织安监、消防、市监化工支队等部门开展事故隐患专项联合检查工作。

其间，检查组采取突击检查的方式直奔园区相关企业单位，对企业烯烃类球罐开展安全督导检查。消防方面，重点对企业烯烃类球罐消防设施、企业动

火作业消防安全、企业应急值守等情况开展检查。

针对检查过程中发现的隐患问题，检查组向企业逐一反馈问题、提出改进意见，检查组要求：加强人员培训和作业管理。重点做好用电安全、防火防爆、特种作业安全教育，增强作业人员安全意识，配备必要的劳动保护用品，合理安排作业班次和作业时间，防止人员因高温炎热导致疲劳松懈引发事故。切实加强作业过程管控，强化动火、进入受限空间、临时用电等特殊作业以及对外来承包商的管理。同时，还要确保安全设施有效运行，加强安全检查和应急值守。

织密“两网”：

上海数字政府建设的优化路径探析

【内容摘要】上海作为超一线城市，数字政府建设也走在全国前列，政务服务“一网通办”与城市运行“一网统管”这两网构成上海数字政府建设的“一体两翼”，借助技术之手，更好地提升了上海超大城市治理现代化水平。然而，经过调研发现“两张网”建设在部门协同、治理价值、信息人才、标准化服务、数据保护和软硬件设施等方面仍存在不足。本文针对这些不足提出了相应的对策思考，以期进一步推进上海数字政府建设。

【关键词】数字政府 一网通办 一网统管

□ 刘鼎申

“两张网”建设的现存问题分析

碎片化治理阻碍整体性政府建设。传统的科层制政府模式中存在的部门主义、专业主义造成了治理的“碎片化”，层级之间、部门之间难以高度整合与协调，阻碍了整体性政府的建设，限制了“两张网”进一步发展。

工具理性吸纳价值理性。“两张网”的快速发展为政府赋能的同时也带来了数字冷漠、数字鸿沟等问题。在织密“两张网”的过程中，如果一味强调效率，造成工具理性对价值理性的替代和吸纳，将会导致技术异化为控制人的工具，而忽视了应有的人文关怀和温度。

专业信息化人才匮乏。现阶段政府部门尤其是基层部门的专业技术人才还很匮乏，难以满足“两张网”长期的智慧化建设。如果没有成熟的组织体系和良好的人才条件，轻率地推出新技术、新项目，很有可能适得其反，造成新的管理混乱。

服务标准化供给不足。目前政务服务“一网通办”中，许多服务的办理事项在不同区域的办理标准不统一，甚至在同一区域不同大厅之间有时也会不统一，这大大影响了全网通办、全市通办的效果。

数据保护尚待加强。“两张网”发挥作用的重要前提是对企业和个人的信息收集，而这必须建立在当事人知情和同意的基础上。如果不对数据加以限制和保护，极易导致数据滥用，数据泄露，从而对居民的隐私权造成侵犯。目前针对数据保护的专门立法捉襟见肘，缺乏数据保护不仅会造成经济效率的损失，甚至会降低居民对政府的信任，陷入“塔西佗陷阱”。

软硬件设施缺乏持续投入。“两张网”在嵌入城市治理时，出现了城市管理的中台，并串起前台与后台，形成了“三合一”的新型组织模式。这样的组织模式需要以良好的软硬件设施作为支撑。但是目前上海各区的平台设施刚刚建成，后期运营的持续性投入不足，导致存在软硬件跟不上的问题，这将限制中台能力的发挥，降低“三台协同”的整体效率。

优化“两张网”建设的对策建议

加深条块交流和统筹治理，加快政府机构改革。“两张网”要想实现流程再造，需要的是背后体制的根本性改革。未来应在纵向整合上，利用“两张网”提供的技术支撑，突破传统科层间的信息沟通障碍，促进政府的扁平化，实现纵向权力主体间的跨层级整合。在横向整合上，应采取网络整合、业务融通取代传统的物理整合方式，通过内部业务的整合进一步实现政府机构内部跨部门、不同政府机构间的横向整合。

弥补数字鸿

沟，促进技术治理的公平正义。下一步“一网通办”改革应以平等为原则，进一步采取不同形式的为老年人增能的举措。如开展针对老年人的信息化便民服务、加强信息产品和服务的适老性、进一步推广宣传服务、为老年人提供信息化培训和教程并保证线下的适老服务等措施。通过对老年群体的针对性帮扶，尽可能跨越数字鸿沟，最终实现公共服务的均等化供给。此外，“两张网”应该随时保持反思的姿态，考虑人民的感受和公众的需要，给予市民足够的人文关怀，使新技术始终处于大众可以理解 and 接受的范围内，防止出现数字冷漠的现象。

完善人才队伍建设，加强对技术人员的监管。这需要政府和技术人才方面投入更多的资金和资源，强化人才梯队的建设，建立常态化的培养机制，健全人才引进机制，为“两张网”提供充足、专业的人力资源保障。此外，在技术人员的监管上，政府需要进一步出台人才管理的方案，完善激励约束机制，发挥专业技术人才的主观能动性；健全专业人才评价考核机制，不仅要看重专业技术水平，也要考察其道德水准、是否遵守技术规范，坚决清退利用专业技术滥用数据、数据造假等违背技术伦理行为的人员。

尊重社会需求差异的基础上，提供标准化服务供给。宏观层面，市级应提供全区的统一规划和标准，健全完善与“两张网”相适应的行业标准和规范规则，为各区“两张网”标准化提供依据；中观层面，各级政府应以问题导向整合工作职能，提升工作人员的能力素养，优化体制机制，为各部门协同联动提供全方位的保障；微观层面，相关部门应更加细化和量化公共事务的办理标准，消除和完善模糊的条款和说明。

为数据立法，确保数据安全使用。下一步应重点依托地方立法来解决目前“两张网”的数据采集和使用无法可依的现象，尤其应将风险防范和信息保护作为重点条款进行规定。认真落实制定为保护公民权利而形成的法治规范，如数据授权、数据隐私等项目。以立法的方式规定“两张网”所收集和使用的信息只能用于对趋势和态势的研判，而不能与个体身份和具体个体行为挂钩，防止其侵害公民的隐私权。严防数据泄露，坚决遏制数据被市场主体所操纵的牟利化倾向。

加强平台建设，实现“三台一体”。为加强平台建设，首先应该在“两张网”的业务规划、集成和运营方面重点下功夫，使其能够高效运转起来，持续在软硬件设备的购买和引进上保持投入，及时更新替换陈旧的设施。其次，应尽可能弥补软硬件设施潜在的技术漏洞，使其对各种可能出现的情况做到防范于未然。最后，进一步打破信息壁垒，利用信息技术将所有治理信息和要素汇聚到“一张网”中，真正实现前中后三台协同运作的“三台一体”模式。

“法治建设与社会管理创新”

调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办