

人大聚焦

从理念首提地到最佳实践地

全过程人民民主在申城“开花结果”

□法治报记者 陈颖婷

2019年11月，习近平总书记在上海考察时首次提出“人民民主是一种全过程的民主”的重要论述，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作，具有十分重要的指导意义。

上海作为全过程人民民主重大理念“首提地”，近3年来，全过程人民民主深入到了城市血液中，成为民主法治建设的奠基石。从立法支撑、制度供给到城市治理，无不闪耀着全过程人民民主的光辉。

开门立法听民声

市人大常委会将全过程人民民主贯穿于人大行权履职的全过程各方面，坚持为人民立法、立法造福人民。

上海在立法中积极回应社会关切，将城市更新、黄浦江苏州河滨水公共区域管理、非机动车安全管理等市民反映强烈的问题作为立法重点项目，让更多法治建设成果惠及人民。

同时，上海加强人权法治保障，将促进多元化解矛盾纠纷、未成年人保护、预防未成年人犯罪、妇女权益保障等列入立法计划，保证人民享有广泛权利和自由。通过公开征求立法计划、法规草案意见建议，建立健全与法治智库的合作机制，畅通公民有序参与立法的途径，最大限度凝聚共识、汇集智慧。

针对城市更新、数据条例等立法涉及主体多元，利益诉求复杂的情况，广泛听取各方面特别是基层干部群众的意见，促进立法更好体现客观规律、反映人民诉求，实现最大公约数。

执法监督聚民心

市人大常委会在监督中凝聚民心民智民力。老百姓缺什么？要什么？想什么？成为了人大履职的关键。市人大面向社会广泛征求年度监督工作和重大事项决定工作建议，把维护和保障人民群众根本利益作为监督工作重点，围绕生活垃圾、旧改和旧住房综合改造、促进农民生活富裕等开展监督，紧盯突出问题一督到底，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、

代表风采

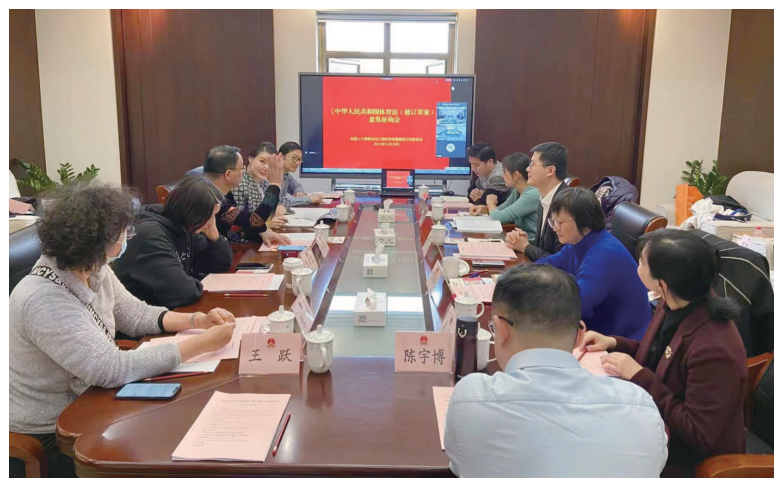
卓文光：平凡但不普通的守“沪”者把真情献给居民

□静安人大供稿

一场“倒春寒”让上海按下暂停键。疫情就是命令，防控就是责任。市人大代表、上海绿杨村酒家股份有限公司点心病主管卓文光在疫情爆发后，第一时间奔赴社区，加入志愿者队伍，成为了一名平凡但不普通的守“沪”者。

疫情发生后，卓文光主动下沉到所在的南京西路街道茂北居民区成为一名抗疫志愿者。哪里有需要，卓文光就出现在哪里，筹措防疫物资、配合核酸筛查、搬运物资、联系就医转运、参与志愿服务……他总想做的更多一点，力争为基层解难分忧。卓文光深知作为一名人大代表，就应该冲在最前线，不怕苦、不畏难，坚决扛起为民服务的重任，不辜负居民的信任和期望，用心守护大家共同的家园。

为了更好地团结党员志愿者，在抗疫一线发挥党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，卓文光和志愿者们成立了茂北居



体育法(草案)举行意见征询会

更可持续。

在公共卫生应急管理、养老服务等执法检查中，市人大更多采用不打招呼直奔现场的方式开展调研，引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估，使监督工作建立在深入调查研究、号准群众脉搏、汲取群众智慧的基础之上。注重以解决问题的实效检验监督工作的成效，如在旧改和旧住房综合改造专项监督中，针对旧改征收基地收尾周期过长严重影响公共利益的突出问题，查清病灶、对症下药，推动形成适用司法执行新机制的方案，大幅压缩了征收周期，有力助推了旧改基地的收尾工作。

城市治理解民忧

随着社情民意的反映渠道不断畅通，来自人民群众的好建议纷至沓来，成为城市治理“金点子”和城市发展“金钥匙”。为此，市人大做深做细人大社情民意反映平台，设立81个代表工作小组，支持138个代表工作小组围绕改革重点、民生热点和阶段性突出问题开展调研，形成社情民意专报47篇，推动相关问题得到市委市政府的重视和解决。丰富代表联系社区的内容和形式，围绕“老小旧远”、城市安全等民生问题，组织980多人次市人大代表和7200多人次区、乡镇人大代表两次集中联

系社区，收集和反映人民群众意见4400多条。

闵行区江川路街道是共和国首批卫星城，10万产业工人随着“四大金刚”落户，建起一批批工人新村。随着时间的推移，非成套的工人新村已不能满足居住需求。随着旧改逐步完工，上下楼问题又成了回搬居民的心病。许多选民向区人大代表反映，希望旧房改造和加装电梯一步到位。

围绕群众的呼声，依托“代表之家”平台，区人大代表与职能部门面对面进行了沟通。此后，区人大代表在现场勘察、征询居民意愿的基础上，又在“代表之家”组织了多部门多场次的讨论，酝酿提交了《关于旧房改造中同步实施加装电梯的建议》，并商市人大代表在市层面积极呼吁。

经过多方努力，2021年5月19日，江川路街道电四、电五、瑞丽居民区19号楼栋旧改加梯项目集中签约。事情解决了，居民满意了，纷纷点赞“代表之家”是小平台、大民主，汇民意、聚民智、解民忧。

据悉，越来越多的人大代表通过代表“家站点”等平台了解和收集民情民意，并通过合法途径向各有关部门反映。本市进一步探索网上“家站点”建设，推动代表同人民群众联系“全天候”“零距离”。向社会公开所有“家站点”联系方式、接待时间等信息，推进代表与人民群众沟通联系经常化、便利化。

民区下沉党员临时党支部，共26名党员志愿者，卓文光担任临时党支部书记。

针对居民的配药需求量猛增的情况，他们制作了《茂北居委会日常配药指引》，详细说明了各医院为居民配药的流程和注意事项，为辖区居民代配药品明确了方向。如：可以去静安区中心医院解决居民常规药的需求，去专科医院解决居民特殊用药需求。在每次配药前，根据医院开放时间、病历卡数量提前安排志愿者和外出配药路线。带好备用防护服，在进入医院后及时更换，确保医院和自身的安全。

此外，配药志愿者要做好与需求对接人的药品交接工作。若配回的药物是替代药品，必须和需求人做好解释说明；若需求人为老人，需同时通知老人的子女，并分别做好每份剂量、份数、药物名称、厂家名称等方面的详细介绍，确保用药者的生命安全和身体健康。

一场疫情，拉近了邻里间的距离。在

开展志愿服务之余，卓文光常常在微信里询问邻居们的情况，和他们聊聊天，说说话，以便更好了解居民的情绪变化和困难需求。当邻居变成密接，物资不充足时，卓文光会将自家的物资分享给大家；了解到楼栋里住着一位80岁的老人，不方便行动，无法做饭时，他想方设法帮他解决吃饭难题；当小区有人被确诊阳性后，卓文光会经常关心他们病情，并为之加油打气，鼓励他们早日战胜病毒，健康安全回家。那一声声“‘大白’、‘小蓝’辛苦了！”“感谢你的付出，为你点赞！”的暖心话语，在他看来是这个春天里最温暖的声音，也是强大动力和最美嘉奖。

“病毒无情，但人间有爱，我不是一个人在坚守。”卓文光表示要毫不动摇坚持“动态清零”总方针，毫不松懈落实新增、防反弹任务，以时不我待的精神，从严从紧、从细从实把各项防控措施做得更细致、更到位，有力有效保障人民群众生命健康。

人大直通车

青浦人大召开2022年第二次街镇人大工作会议

本报讯 6月15日下午，2022年第二次青浦区街镇人大工作会议举行。青浦区人大常委会主任朱明福出席会议并作讲话，副主任陶夏芳、何强、高健、王海青出席会议，副主任吴瑞弟主持会议。

会上，重固镇人大、朱家角镇人大、夏阳街道人大工委围绕前阶段组织引导广大代表和人大干部积极参加新一轮疫情防控大上海保卫战成果和下阶段工作安排进行了交流发言；青浦区人大办通报了关于调整区人大常委会2022年度工作安排；区人大常委会各位副主任结合分管工作通报了有关情况。

宝山人大召开安全生产综合执法检查启动会

本报讯 6月15日上午，宝山区人大常委会召开安全生产综合执法检查启动会。区人大常委会主任李萍，区委常委、常务副区长郑益川出席会议并讲话。会议由区人大常委会副主任顾瑾主持。

会上，宝山区人大常委会社会工委通报了综合执法检查方案，区委办（区应急局）就本区贯彻落实《上海市安全生产条例》情况及配合区人大常委会综合执法检查工作作了汇报。

宝山区人大相关委、室负责人，执法检查组成员，各镇人大、人大街道工委负责人，部分区人大代表，区政府相关职能部门以及各街镇安全生产工作负责人参加会议。

浦东人大开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查

本报讯 6月16日，浦东新区人大常委会主任田春华前往上海三星半导体有限公司，开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，调研疫情防控工作落实和企业生产相关情况。

田春华首先来到企业办公场所查看疫情防控措施落实情况，现场询问“场所码”“数字哨兵”布设使用情况，叮嘱企业要从严从细抓好测温、扫码等工作，确保守好“人门关”、构建“防火墙”。田春华还详细询问员工参加核酸筛查情况，询问核酸采样点设置是否便利，要求企业加强员工常态化核酸检测，共同织密疫情“监测网”。

随后，田春华与企业负责人展开座谈，听取企业生产相关情况。

黄浦人大到部分中学开展大走访、大排查

本报讯 6月17日下午，黄浦区人大常委会副主任吴力坚、张芹和姚晓红分别到大同中学、向明中学和大境中学，检查高中学业水平等级性考试考点准备工作，并开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查。

区人大常委会领导实地查看了考场及通道设置、核酸检测布置等情况，认真询问和了解了学校防疫突发情况处理办法和相关流程、周边环境综合治理措施落实情况。

区人大常委会领导对各学校的准备工作给予了肯定，要求学校进一步提高政治站位，增强责任意识，切实抓好保障措施落实，做细做实各个环节工作，确保今年的高中学业水平考试安全有序进行。