长三角示范区统一推进生态环境管理

生态环境监测数据共享共用逐步实现

□记者 季张颖

本报讯 《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》发布以来，示范区在生态环境领域开展了生态环境管理方面诸多制度探索和实践。记者昨天从市环境监测中心采访获悉，两年多来，示范区持续推进生态环境管理“三统一”制度建设，生态环境监测网络进一步完善，两区一县的生态环境监测数据的共享共用逐步实现。

2019 年 12 月，中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，要求在生态环境领域制定实施一批重大任务、重点项目，扎实推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设。

2020 年示范区执行委员会、两省一市生态环境部门以及水利部门共同印发了《长三角生态绿色一体化发展示范区建设生态环境领域 2020 年行动计划》，要求建立统一生态环境标准、统一环境监测监控体系、统一环境监管执法的“三统一”制度。

在此过程上，示范区创新开展生态环境监测联动，青浦区、吴江区、嘉善县三地生态环境部门，建立重点跨界区域生态环境联动监测制度，按照统一的监测时间、统一的监测频率、统一的监测指标、统一的监测方法和统一的评价标准，通过统一的平台实现监测数据共享共用，逐步完善生态环境联动监测机制。

与此同时，示范区还探索开展跨行政区的区（县）尺度空气质量联合预报，以及统一生态环境监测质量管理体系。并在今年六五环境日，发布了 2021 年度示范区生态环境质量状况，向社会亮出了示范区优异的蓝绿底色。这也是全国首次跨行政区域开展的生态环境质量年度评价。

“建立示范区生态环境监测统一工作机制，是打破行政区划壁垒、创新区域环境管理体制机制的新尝试。”市生态环境局监测处盛涛向记者表示，下一步将继续完善体制机制，“充分发挥示范区执委会、长三角区域合作办公室、长三角区域生态环境保护协作小组办公室以及各地长三角办的平台协调作用，加强沪苏浙三地、苏州市和嘉兴市、两区一县相关部门的协调沟通，进一步细化工作分工，完善监测统一工作体制机制。”

同时示范区还要加强科技创新引领，积极挖掘长三角科技力量和科研平台潜力，整合研究机构、高校和大型企业的研发优势。依托长三角区域生态环境联合研究中心、太湖流域水科学研究院等技术力量，搭建示范区生态环境监测科研创新技术合作平台，组织开展相关重点问题联合攻关。

《上海市城市更新条例》执法检查昨启动

全面组织开展“城中村”、零星二级以下旧里等摸底调查

□记者 陈颖婷

本报讯 为深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，着力推动《上海市城市更新条例》（以下简称《条例》）落实落地，市人大常委会昨日召开了《条例》执法检查启动会。据了解，此次执法检查将督促各方面全面落实法规要求，进一步加大城市更新工作力度，加快改善人民居住环境和提升城市功能品质。本市通过全面组织开展“城中村”、零星二级以下旧里、不成套旧住房等情况的摸底调查和研究分析，分门别类地制定更新改造的推进计划，制度化地加强监督指导和考核督促，促使城市更新工作扎实开展、法规要求有效落实。

2021 年 9 月 1 日，《条例》开始施行。作为上海规范城市更新的一部地方性法规，《条例》在明确城市更新指引、更新行动计划等要求的同时，分别就区域和零星更新的实施作出规定，强化区域更新统筹、旧住房更新司法保障、公房承租权归集、优秀历史建筑管控等规范要求。《条例》还首次在本市地方性法规中设立浦东专章，支持浦东新区在城市更新的机制、模式、管理等方面率先进行创新探索。

根据市人大常委会 2022 年度监督工作安排，市人大常委会将于今年 9 月听取和审议检查本市贯彻实施《条例》情况的报告。执法检查将严格对照《条例》规定开展检查，结合疫情防控和议案办理工作，推动本市各级政府和相关部门认真履行法定职责，全面贯彻法规确立的各项制度和措施，紧盯“两旧一村”改造等重点工作，以更高站位、更大力度、更强合力把城市更新各项工作向前推进。

此次检查将关注《条例》各项规定的实施情况，其中包括市、区政府及相关部门和城市更新中心依照法定职责推进城市更新、加强监督管理、落实保障措施等情况；本市城市更新协调推进机制的建设、运行情况；城市更新指引、更新行动计划依法编制情况及配套制度制定情况；城市更新实施中区域更新、零星更新等工作推进情况；关于支持浦东新区在城市更新机制、模式、管理等方面发挥先行先试作用的规定落实情况；有关代表团和代表议案对法规实施所提的意见建议。

检查还将关注“两旧一村”等城市更新重点的推进情况。其中包括成片和零星二级以下旧里改造推进情况，重点是旧改基地收尾等工作中房屋征收及相关制度落实情况；旧住房更新改造推进情况，重点是无卫生设施旧住房、不成套职工住宅和小梁薄板等房屋的更新改造情况。“城中村”改造推进情况。既有多层住宅加装电梯工作等推进情况；城市更新中历史风貌和优秀历史建筑保护等情况。

据悉，本次执法检查将通过全面了解法规实施的真实情况，深入查找法规实施的薄弱环节，尤其是本次疫情中存在较大公共卫生安全隐患、急需更新改造的重点点位城市更新工作推进情况。市人大在统筹考虑区域代表性和各区人大联动意愿的基础上，将与 12 个区人大开展联动监督。其中，与徐汇、静安、虹口区人大联动监督时，重点聚焦三区人大在今年市人代会上提出的代表团议案中的有关建议。针对区域更新和零星更新实施中的重点难点，特别是“城中村”改造等突出问题，通过“解剖麻雀”的方式分析原因症结和政策机制需求，总结出行之有效的做法。

必胜客后厨乱象曝光 亟须监管守住食品安全

餐厅管理人员篡改有效期标签，食材不按时废弃；员工拆掉外包装，将过期食材“化整为零”；烹炸用油长期不更换，相关指标超标近一倍……近日，有媒体记者卧底北京两家必胜客餐厅，曝光了一系列见不得光的肮脏操作，令消费者大跌眼镜，相关讨论迅速冲上热搜。7 月 20 日，这两家必胜客门店被依法立案查处。

唯利是图滋生餐饮乱象

检索相关新闻发现，这已不是必胜客第一次出现类似问题。今年 3 月，必胜客北京和谐广场店就曾因食材超保质期，被丰台区市场监督管理局处以没收违法所得、罚款 5 万元的处罚。

民以食为天，食以安为先。去年 9 月起，北京以连锁餐饮企业为重点，开展了为期半年的全市餐饮业大检查，华莱士、杨国福麻辣烫、蜜雪冰城、味多美、奈雪的茶等消费者熟悉的品牌，在检查中都被发现存在食品安全问题。这也暴露出一些连锁餐饮企业在管理上的诸多漏洞。

篡改效期标签、使用过期食材，以及长期不换烹炸油……涉事必胜客门店之所以这么干，原因只有一个——唯利是图。一位离职的基层管理人员坦言，公司对食品安全管理虽然详细严格，但在具体管理过程中，会在利润和损耗成本上给予门店管理人员一定压力，基层管理人员常常面临两难的处境，有时为了控制损耗，只能选择铤而走险。企业之所以这样做，说到底还是受利益驱使，把经济利益放在了食品安全前面。

专家表示，使用过期的食材，不及时更换烹炸油，都是企业为了节约成本，虽然看起来每天量都不大，不过长期这么做，日积月累下来，带来的经济利益十分可观。只注重经济利益，表明餐饮企业经营者的责任意识、法律意识和食品安全意识还不够强。守住食品安全底线，是餐饮企业的立身之本。如果连锁餐饮企业把不住基本的质量关，就将会失去立身之本，失去消费者的信任，并最终失去市场支持。

忽视食品安全红线 不良商家只会“吃不了兜着走”

过期食品、该丢弃的原料、应更换的油品统统“继续上架”，无非是为了“提高利润、降低成本”。至于不轨行为对消费者健康构成的潜在危害被无情忽视，诚实守信合法经营等原则被抛到九霄云外。愤懑的消费者不禁要问：商家的良知和商业操守何在？对食品安全红线难道没有基本的敬畏？

本次被曝光出问题的两家必胜客餐厅都是直营门店，由此能否“管中窥豹”？尤其是，涉事的必胜客北京和谐广场餐厅，今年 3 月刚刚因操作间食品原料超过保质期被有关部门处罚，转眼又“重蹈覆辙”，如此不认真整改，这般我行我素，背后的因素难道不应深思？

面对舆情，必胜客中国发布消息称，“我公司高度重视，已立即对上述两家餐厅进行闭店调查。感谢社会对我们的监督。”对问题门店实施闭店、接受有关部门的查处是必须的，同时更应举一反三。如何杜绝类似丑行再度发生，怎样有效确保食品安全和质量，能否真正维护消费者的正当权益，这一切显然不能仅靠口头“重视”，更要拿出切实可行的整改措施并落到实处。

据悉，市场监管部门也已及时介入，目前两家必胜客餐厅已被依法立案调查，并组织第三方检测公司对有关食品原材料进行现场抽检。后续检测结果和处罚，公众将拭目以待。

必胜客的母公司在其官网上宣传“食品安全和质量是头等重要的大事”。为顾客提供优质服务，商家获得合理回报，才是健康的商业模式。否则，消费者必然会“用脚投票”，不良商家也会“吃不了兜着走”。

遏制餐饮后厨潜规则 亟须升级监管明规则

让连锁餐饮不再“触雷”，有关部门还须加强监管和处罚力度。去年 10 月，市场监管总局发布《关于加强连锁食品经营企业食品安全监管的通知》提出，连锁食品经营企业发生食品安全事件且查证属实的，依法从严从重从快查处违法行为。根据涉事门店违法情形及企业的食品安全责任分工，按照食品安全法实施条例的规定，实施“处罚到人”。同时，按照《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》，依法将企业列入严重违法失信名单。

餐饮后厨的潜规则给食品安全监管带来挑战。监管部门需要推动监管规则、措施和方式的完善、升级，封堵监管漏洞，清除监管死角死面，增强监管效能，进一步织密织牢对餐饮后厨的监管网。

针对餐饮后厨潜规则的隐蔽性，监管部门应跳出传统监管模式，有的放矢地探索监管新路径。监管部门可以在餐饮商家明厨亮灶环节多下下功夫，确保餐饮商家全面落实明厨亮灶要求，确保餐饮后厨的每一个角落、每一个员工、每一份食材（或半成品、成品）、每一步操作都在明厨亮灶的监督视野中。

监管部门应借鉴媒体卧底监督的经验，对餐饮后厨多开展随机性突击检查、暗访检查。还有必要依托相关法律法规强化对餐饮商家的食材台账管理，要求餐饮商家在台账上按日详细记录各类食材的购进、消耗、效期以及废弃处理等情况，让餐饮后厨的食品安全问题可核对、可追溯。

餐饮后厨的潜规则“魔高一尺”，监管的明规则就应该“道高一丈”。只有以责任心为底色不断创新监管方式，优化监管措施，才能推进监管到位，倒逼餐饮商家增强自律意识、底线意识，摆正营收与食品安全的位置关系，把纸面上或口头上的食品安全规则不折不扣地落实到具体行动中。

综合人民网、新京报、东方网、北京青年报等

（业勤 整理）