全面构建"五位一体"的中医药高质量发展"制度链"

上海市国家中医药综合改革示范区建设方案印发

□见习记者 陈友敏

本报讯 记者昨日从上海市卫健委获悉,上海将全面构建"规划引领、内涵导向、系统评价、多元激励、提升能级"五位一体的中医药高质量发展"制度链",率先推出一批具有标志性、引领性、基础性的改革创新成果,为实现中医药治理体系、治理能力现代化提供"上海方案"。

近日,上海市人民政府办公厅印发《上海市国家中医药综合改革示范区建设方案》(以下简称《方案》)。《方案》指出,上海将围绕"构建中医药高质量发展大格局",重点打造中西医协同发展的样板、中医药国际标准化的高地和中医药科技创新的策源地。

据了解,上海已在多个方面推出系列改革举措,并取得显著成效。

针对《方案》提出的促进中西医协同,健全中西医协同,健全中西医协同 发展的政策体系。本市已经用的发展的政策体系。业区师师是类别执业管理办法》,首创"西时活动执业管理办法》,首时"田时度是人员人民人员人民医院、上海附属、上军等,是一人民人民人民人,是时产科医院、人种产科医院、人种市皮肤病医院等高,以及上海市皮肤病医院等, 水平西医综合医院或专科医院率先开展中西医结合旗舰医院建设,并起草中西医结合旗舰 医院建设及评估标准。另外,依托国内一流的西医院校和中 医院校共同创立了中医西医汇聚创新研究院,以重大临床问题为切入点,探索重大关键理论的突破,打造国家级的中医西医汇聚创新高地。

特别在今年新冠疫情大上海保卫战中,坚持中西医并重、中医药并用,将中西医协作纳入新冠肺炎患者救治工作中,统一部署、统一推进、统一落实,快速构建中西医院、方舱医院以为和管理流程,形成了系同的经规范和方案,针对不同的同时,采取精准分类救治的同时,采取精准分类救治的同时,实施全人群全覆盖中医药全面参与重大传染病防治的有效机制。

此外,《方案》提出要改 革医药价格和医保政策。市 医药价格和医保政策。市中 医药局联合印发了《上线策策、市中 医药局联合印发了《上线报行 保支持中医药传承创新发展若 干措施》,推进按疗效价的革, 并已遴选了首批中医优势病种 开展单病种付费试点,引导中 西医同病同效同价支付。 时,扶持体现名医名家技术术 值的中医医疗服务,激励技术 创新和特色发展。

虹口人大常委会搭建就业平台

代表企业提供近718个就业岗位

□记者 胡蝶飞 通讯员 龙钢

本报讯"这个招聘专场活动,对我们应届大学生来说,真是场及时雨,使我有了新的工作岗位。"上海财经大学应届毕业生石丁丁告诉记者,她在网上看到正在直播的"大展虹图,聚才北外滩——虹口区人大代表企业面向高校毕业生人才招聘专场云直播间",便参加了应聘,很快有了回复……回复石丁丁的是虹口区人大代表林永生所在的厦门国际银行股份有限公司上海分行,经过面试后,石丁丁已被该行录取。

今年以来,因受新冠肺炎疫情的 影响,上海的就业工作面临着严峻的 挑战。虹口区人大常委会通过"直通 人大代表"平台与"家站点组"线上线下结合的方式,多维度了解到人民群众对稳就业的意愿。就业是最大的民生,稳就业就是保民生。该区人大常委会充分发挥人大代表企业在当前特殊时期稳经济促就业的作用,希望人大代表所在企业履行社会职责,挖掘岗位资源。为此,虹口区人大常委会与人社部门一起举行了多场人大代表企业面向高校毕业生人才招聘专场云直播活动,为应届大学生提供可近718个就业岗位,回应人民群众呼声。

据了解,参加人大代表企业面向 高校毕业生人才招聘专场云直播活动 的有中远海运能源股份有限公司、上 海外服有限公司、上海高顿教育科技 有限公司、上海建工二建集团有限公

司、威景智慧水务科技(上海)有限公 司等52家人大代表企业,岗位涉及航 运、建筑工程、信息技术、商务、经济 管理、新媒体等多个行业,上海交通大 学、复旦大学、同济大学等20家高校 匹配参与。虹口区人大常委会相关负责 人介绍说,活动吸引了许多应届毕业大 学生。云直播期间,观看量近4.5万人 次,收到简历数 1800 余份,取得了非 常好的效果。据悉, 虹口区人大常委会 将围绕保障应届高校毕业生等重点群体 就业、支持自主创业和灵活就业、扩大 开发公益性岗位、加大企业人才储备力 度,以及在人才落户政策方面,发挥人 大作用,加强对落实主要就业指标和政 策措施情况的专项监督和检查,促进就 业各项工作落到实处。

"科学防疫 文明随行"线上知识竞赛收官

□记者 陈颖婷

本报讯 "如何正确处理使用过的口罩""如果出现身边同学被隔离,你会怎么做"……日前,上海市司法局安置帮教处、上海市新航社区服务总站联合主办;浦东新区青少年发展基金会大力支持;上海浦东新区

青年家园公益服务支持中心协办的"爱的心橙"未成年子女关爱行动之"科学防疫 文明随行"线上知识竞赛决赛顺利举办。

初赛阶段来自全市各区的 80 名 青少年通过电子问卷答题比拼,崇明、徐汇、宝山、静安、杨浦 5 个区 的 6 名选手人围决赛。当天的线上比 赛中,6名选手通过必答题、抢答题环节的比拼,展示了自己学习防疫知识的成果,也赢得了掌声和防疫纪念娃娃、学习大礼包等奖品,是真正的防疫知识小达人。

与会领导宣布了比赛结果,并鼓励 青少年们努力学习、发奋图强,为中华 民族伟大复兴而努力。

多地餐厅卖"拍黄瓜"被罚5000元,到底冤不冤?

7月下旬,合肥多个餐馆因未取得冷食类食品经营资质售卖凉菜被罚款。其中,包河区王良才酸菜鱼望湖城店因无资质在外卖平台上售卖凉拌黄瓜,被处以5000元罚款;庐阳区又驰餐饮店也因在网上销售凉拌黄瓜被罚款5000元。在池州一论坛上,也有餐饮店老板发帖反映,称自己在店内"拍黄瓜"做凉菜被市场监管部门处罚5000元。"拍黄瓜"为何会被处罚5000元?到底冤不宽?

多家餐馆被罚:超出经营范围

安徽当地媒体援引池州市青阳县市场监督管理局一份行政处罚文书也显示,X餐馆超过许可的经营项目范围从事冷食类食

的处罚。

品: "拍黄瓜" 经营, 货值金额为 15元。鉴于该餐馆在案发后积极 配合调查,积极整改,未造成严重 危害后果,属于初次违法,该局责 令涉事餐馆立即改正违法行为,拟 没收违法所得15元,并处5000元 罚款。

违法所得仅15元,但处罚高达5000元,过了吗?

违法所得仅15元,但处罚高 达5000元,超过违法所得的333 倍,是否过了?二是鉴于案发后积 极配合并整改,叠加未造成严重后 果和初次违法这三项从轻情节,才 从轻处罚5000元。如果没有从轻 正常执罚,岂非更高?三是出售拍 黄瓜的店家比比皆是,未办理从事 冷食类食品经营的现象也较普遍。 按"有法必依,执法必严"的要求,是否具备可操作性?

要从《食品安全法》和各地实

施条例上,为这些个案寻找处罚依据并不难。依《食品安全法》规定,未经许可从事食品生产经营活动的,没收违法所得、违法生产经营的食品和用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品;货值不足10000元的,并处50000元以上100000元以下罚款。

从法律上看,店家未取得冷食 类食品经营资质却售卖"拍黄瓜", 被罚5000元似乎并不冤。几年前 也曾有类似的"拍黄瓜"案,因被 罚10000元而引发热议。其中一些个案,还是在消费者的反复投诉下,市家监管部门"被迫"为之。这次发生在安徽的几宗个案,又有疑似"职业举报人"的身影。当然,有无举报及举报人是何身份,对处罚内容并不构成影响。如举报人以举报为由白征法一次实,餐馆自可报警,警方也应依法边置;若未见敲诈勒索,而确系消费者诉求,执法部门依法回应和查处,也是法治应有之义。毕竟,食品安全,从来不是一件小事。

执法的目的不是为了"罚"

回到此案中来。合法性虽是行政处罚的第一要求,但并不是唯一要求。在合法性之外,合理性同样是对行政处罚的必要遵循。一宗违法行为,该罚还是不该罚? 重罚还是轻罚? 应在全面衡量公益与私益的基础上,选择对相对人侵害最小的适当方式进行处罚。

强调行政处罚中的"合理性", 并不是一句空话,也不是不接地气 的空中楼阁。所谓"过与罚",并 不仅仅指发生了某件违法行为,就 应机械套用法条"一刀切"地执 罚,而是要综合考虑违法行为的的 实、性质、情节、社会危害程度, 以及当事人主观过错等因素,来决 定是否给予处罚,以及在确应处罚 的情况下, 当给予何种类、何幅度 的处罚。

合理性与合法性也并非"二选一"的单选题。合理性同样是法律的要求。去年实施的修正后《行政处罚法》就首次引入了"首违不罚"条款。不久前的国务院常务会议又决定取消29个罚款事项,用其他方式规范管理;并对24个一般或轻微违规行为,按过罚相当原则降低罚款数额。这对广大行政相对人和市场主体来说,无疑是个好消息。

过罚要相当,处罚不能超过必要限度,这在理论和实践上都没有争议。难点在于,如何判断"相当"。餐馆眼中的"相当",与消费

者眼中的"相当",甚至不同消费者 眼中的"相当",可能都不尽相同。 事前如何预防,事中如何约束,事后 如何处置,细化判定程序和判定标准 才是关键。

执法的目的不是为了"罚",而是执法为民,维护公平正义,稳定是会预期。就"拍黄瓜"案来说,更要追问的是,本应三位一体的服务、超可的是,本应三位一体的服务。如果在餐馆中办营业范围时就有工作人员提醒热食冷食有别,建议因应实际经营行为做好注论论记,也就不会有那么多令网友惊诧的"拍黄瓜"案了。综合央视新闻、新京报等

(思源整理)