上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2022 年 8 月 24 日 星期三

■人大聚焦

上海市人大与杨浦区人大联动执法检查

问诊非机动车管理中的“顽疾”

□法治报记者 陈颖婷

共享单车潮汐式违停乱象如何破？外卖骑手的道路和消防安全如何保障？近日，市人大与杨浦区人大联动开展《上海市非机动车安全管理条例》执法检查。这些非机动车的“顽症”再次成为检查组成员关注的焦点。

人大代表们来到地铁五角场站开展执法检查

共享单车停放乱象需技术加持

共享单车停放问题是非机动车管理中的“老大难”。此次，记者跟随检查组来到地铁 10 号线五角场站，尽管地处杨浦区交通枢纽区域，车流量和人流量巨大，但地铁站周边的共享单车停放依然井然有序。

据介绍，五角场环岛区域共 2.2 平方公里，有五角场万达、百联又一城购物中心等 7 个商业综合体，地铁 10 号线两个站点。近年来，街道大力整治共享单车乱象，现在环岛区域共享单车乱停放现象得到明显改善。街道工作人员向检查组展示了一套先进的蓝牙嗅探装置，来解决共享单车乱停放的问题。“只要共享单车停放在违禁区域，蓝牙嗅探就能智能发现。之后系统就会自动派单，将违停信息转至相关的共享单车企业，由企业及时处置，同时街道服务托底。”该工作人员表示，对于共享单车没能及时处置的情况，城管力量也会及时介入，从而提升了执法效能，加强了共享单车的停放管理。

杨浦区副区长徐建华表示，非机动车乱停放影响道路交通秩序，尤其是互联网租赁自行车无序投放，企业以投放数量作为主要竞争手段，过量和违规投放。目前市平台显示杨浦区范围内运营的注册车辆约为 4-5 万辆，但还有未注册的车辆和集中堆放的违停车辆，合计约 10 万辆，杨浦区非机动车道路停放容量只有约 10 万辆（包括社会车辆）。因此要以用户需求为基础，以停车资源为红线，约束企业投放行为。徐建华指出，非机动车停放潮汐现象严重，重点区域容易形成淤积。互联网租赁自行车企业运维力量配置不足，再加上群众自有非机动车、外卖配送车辆，导致停放管理难度加大。

对此，市人大代表洪程栋建议共享单车运营企业作为营利性组织，要落实企业主体责任。新江湾城街道党工委副书记杨福韬建议，督促企业履行共享单车管理的主体责任，鼓励企业提升共享单车的技术管理水平。与会代表们也建议，通过“一网统管”加强对非机动车乱停放的数字化管理，实时掌握重点区域内共享单车的位置、状态、数量。

加强外卖骑手行路安全

穿梭于申城大街小巷的外卖快递骑手给市民的生活带来便利的同时，也因为“横冲直撞”抢时间，造成了安全隐患。

检查组来到位于杨浦区互联宝地的美团公司。该公司相关负责人介绍企业落实《上海市非机动车安全管理条例》相关情况时，表示公司已对配送模式进行了优化，比如对红绿灯耗时较长路段进行额外时间补充；遇到异常天气时，主动给以更多时间。从“算法”上给予骑手们更多合理时间从而促使骑手们遵守交通规则。

徐建华介绍，杨浦区涉及非机动车使用管理的电商配送平台主要为美团、达达，美团在杨浦区的骑手约 3000 名，达达约 500 名。商务委、建管委与公安分局建立了骑手企业通报机制，推动企业出台内部规范制度，从平台管理侧压实源头责任、企业主体责任。

会上，不少人大代表都强调要让执法更有温度。“罚款不是目的。”杨浦区人大代表、区人大监察司法委委员顾伟红建议，把交警对违规骑手的处罚信息和相应平台的数据结合起来，“不要唯运单数来确定骑手的收入，而要将他们违反交通法规的行为跟绩效考核挂钩。”

代表们还重点讨论了非机动车消防安全管理问题。就骑手们的电瓶车消防安全问题，美团相关负责人表示，已跟换电机构作了沟通，推荐骑手使用换电服务。至于无法使用该服务的骑手，推荐他们使用小区充电车棚、充电柜等公共充电设施，将消防安全风险降到最低。与此同时，企业制定包括车辆置换、租车、换电补贴等政策，降低骑手成本，鼓励骑手长期使用。

记者了解到，杨浦区已经加强非机动车生产、销售监督管理，重点打击经营性拼装、加装、改装等违法行为。2021 年共出动执法人员 500 余人次，检查电动自行车经营户 300 余户次，立案 4 件。市场监管部门采取全覆盖检查的方式，切实做到底数清、情况明，联合消防支队出动执法人员 200 余人次，检查经营户 100 余户次，责令改正 12 件。

目前，已制定《杨浦区商务领域电动自行车消防安全综合治理行动方案》，开展专项整治，日常对平台站点、网点、前置仓抽查，加强电商线下站点飞行检查。

杨浦区正在积极推动为住宅小区新增电动自行车充电设施，聚焦解决 2000 年前建成的老旧小区电动自行车充电难，按照“因地制宜、便民实用、合理规范、安全保障”的原则推进充电设施建设。2021 年完成 150 个小区电动自行车集中充电场所加装简易喷淋、报警等消防设施。2022 年新增 135 个小区。

■代表风采

韩磊：以心护法，以行战疫，以我守“沪”

□杨浦人大供稿

在这场疫情防控攻坚战中，我们看到很多平凡人的挺身而出，默默奉献。不管是在岗位上的执着坚守，还是志愿服务的无怨无悔，每个人都在用自己的力量战疫守“沪”。作为一名人大代表、一名司法干警，韩磊坚守本职，与同事们共同奋战，保障刑事审判任务有序完成，同时积极下沉社区，服务群众，用实际行动践行为民初心。

疫情给审判工作带来巨大挑战。干警封闭在家，影响了程序转换、审限管理、文书送达等一系列需要紧急处理的工作。韩磊作为刑庭庭长，统筹安排全庭事务、确保刑事审判工作有序推进。疫情伊始，韩磊便多次召开全庭线上会议，及时传达市高院和区里疫情防控工作要求，摸排全庭干警的封控状态，了解困难需求，鼓励大家坚定信心，同心协力，互帮互助，共克时艰。同时，他动员组织全庭干警积极参加市高院全流程网上办案培训，采取电子送达、网上阅卷、在线庭审、云端评议、移动微法庭等方式，打破疫情对审判工作时空的限制，保证特殊时期刑事审判工作不缺位、不停摆。

疫情以来，哄抬物价、非法团购诈骗、制假售假等违法犯罪活动严重损害群众利益，需要刑事审判切实发挥“刀把子”功能，快、准、严打击涉疫情刑事犯罪。韩磊多次组织召开线上专业法官会议，针对涉疫情刑事案件的事实、证据、定性法律适用及被告人强制措施的变更等事项与法官们云端“会诊”，确保案件审判事实清楚，证据确实充分。同时做好沟通协调工作，保证案件既依法高效审判，又能经得起历史和人民的检验。如对吴某某在某平台谎称有能力代购和配送物资从而诈骗被害人财物一案，法官们坚持从严从快原则，迅速研判，并就强制措施执行、证据标准及量刑等问题加强沟通协调，为疫情期间民生保障守住司法防线。

面对疫情，向社区报到、向一线下沉是韩磊和同事们坚定的选择。在居委会的安排下，他成为小区一名物资配送员，负责给居民购买的物资进行消杀和配送，保障居民的饭桌安全。一个个物资包、一次次上下楼，“大白”服里汗水涔涔，得到的是居民们的安心和感谢。

■人大直通车

浦东人大举行党组中心组学习暨人大代表“家站点”绩效评价工作推进会

本报讯 8 月 19 日下午，浦东新区人大常委会举行以“践行全过程人民民主，推进人大代表‘家站点’平台建设和运行水平整体提升”为主题的党组中心组学习暨“家站点”绩效评价工作推进会。市人大常委会代表工委主任邬立群莅临指导并讲话。区人大常委会主任田春华，副主任刘宇青、李国华、黄宏、马嘉楠、倪倩参加活动。区人大各专工委主要负责人、常委会办公室和人事代表工委负责人、各街道人大工委、自贸区片区人大工委和镇人大相关负责同志参加活动。

市、区人大一行先后实地参观了沈西村人大代表联络点及微之家、桃园社区人大代表联络站、周浦镇人大代表之家，现场听取人大代表“家站点”建设及日常活动开展情况介绍。参观结束后，召开“家站点”绩效评价工作推进会。会上，区人大人事代表工委汇报了区人大推进“家站点”绩效评价工作开展情况。潍坊新村街道人大工委、周浦镇人大、唐镇人大负责同志交流了基层“家站点”建设经验。

闵行人大举行区、镇人大代表培训会

本报讯 为贯彻落实中央人大工作会议精神，践行全过程人民民主重大理念，帮助和支持人大代表更好履职，8 月 19 日，闵行区人大常委会举行闵行区区、镇人大代表培训会。区委书记陈宇剑等区领导出席会议，区人大常委会主任王观宝主持会议。全区 300 余名区人大代表、部分镇人大代表在主会场和 14 个视频分会场参加培训。

会议邀请上海市人大常委会代表工作委员会副主任胡成韻作关于“贯彻落实中央人大工作会议精神，提高代表履职能力和代表工作能力”的辅导讲座。胡主任首先阐释了中央人大工作会议的主要成果和重要意义，之后重点围绕提升代表履职能力，从“人大代表是什么？”“人大代表要干什么？”“怎样当好人大代表？”三个方面进行讲解，帮助与会代表更进一步认识人大代表的性质、地位、作用，明确人大代表的权利和义务、依法履职的要求，特别是增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强学习、调研和发现问题、解决问题的能力，为适应新时代人大工作要求、依法履职夯实基础。

宝山人大赴杨行镇开展安全生产综合执法检查

本报讯 8 月 18 日下午，宝山区人大常委会副主任顾瑾赴杨行镇开展安全生产综合执法检查。

顾瑾一行实地检查了中国外运上海外贸杨行储运公司和上海新贸海国际集装箱储运有限公司，重点察看厂房仓库、消防设施设备、消防通道和现场安全管理等方面情况，听取了企业负责人关于生产经营和安全管理工作介绍。区消防救援支队就现场发现的安全隐患告知企业负责人，要求企业尽快落实整改。

区人大常委会社会工委，区消防救援支队，杨行镇人大和政府负责人，部分区、镇人大代表参加检查。

青浦人大调研《上海市公共卫生应急管理条例》贯彻落实情况

本报讯 8 月 17 日上午，青浦区人大常委会副主任陶夏芳率教科文卫工委赴复旦大学附属中山医院青浦分院开展调研，中山医院青浦分院全体班子成员出席。

陶夏芳先实地查看了医院二期项目进展情况，随后听取了院方关于区域医疗中心建设、医院二期项目和贯彻落实《上海市公共卫生应急管理条例》情况等内容的汇报。

陶夏芳对院方及所有医务工作者在疫情期间和目前常态化疫情防控工作中所作的贡献表示肯定与感谢。