



### 到2025年有效遏制 粽子、茶叶过度包装

近日, 国务院办公厅印发 《关于进一步加强商品过度包 装治理的通知》。

今年5月,国家要求将强 制性标准实施日期提前至8月 15日,加强月饼、粽子等重 点商品过度包装治理。此次 《通知》将茶叶等列为过度包 装执法监督的重点商品,要求 到 2025 年,包括月饼、粽子 在内的重点商品过度包装违法 行为得到有效遏制。

> (朱非) 图片来源网络

# 优化营商环境为市场主体增活力 避免监管行为干扰正常生产经营

过罚不当的不合理罚款、企业迁移的多 项限制以及"一刀切""运动式"执法等过 度监管问题,是当下中小微企业、个体工商 户等市场主体恢复元气的阻碍。

日前, 国务院办公厅发布《关于进一步 优化营商环境降低市场主体制度性交易成本 的意见》,其中多项措施要求政府部门严格 规范收费、罚款,避免监管行为干扰正常生

#### 清理非法设置的企业迁移限制

今年10月底前,编制全国统一的企业 设立、变更登记规范和审查标准, 逐步实现 内外资一体化服务,有序推动外资企业设 立、变更登记网上办理。《意见》还要求全 面清理各地区非法设置的企业跨区域经营和

迁移限制。简化企业跨区域迁移涉税涉费等 事项办理程序,2022年底前,研究制定企 业异地迁移档案移交规则。健全市场主体歇 业制度,研究制定税务、社保等配套政策。 进一步提升企业注销"一网服务"水平,优 化简易注销和普通注销办理程序。

#### 防止以罚增收、逐利执法等行为

《意见》要求严厉杳处强制摊派、征收 过头税费、截留减税降费红利、违规设置罚 款项目、擅自提高罚款标准等行为。严格规 范行政处罚行为,进一步清理调整违反法定 权限设定、过罚不当等不合理罚款事项, 抓 紧制定规范罚款设定和实施的政策文件, 坚 决防止以罚增收、以罚代管、逐利执法等行

2022年底前,完成涉企违规收费专项 整治, 重点查处落实降费减负政策不到位、

不按要求执行惠企收费政策等行为。

#### 严禁未经法定程序让企业停产停业

《意见》要求监管方式上,全面实施跨部门联合"双随机、一公开"监管,推动监管信 息共享互认,避免多头执法、重复检查。加快 在市场监管、税收管理、进出口等领域建立健 全信用分级分类监管制度,依据风险高低实施 差异化监管。积极探索在安全生产、食品安 全、交通运输、生态环境等领域运用现代信息 技术实施非现场监管,避免对市场主体正常生 产经营活动的不必要干扰。

2022年底前,要求编制省、市两级监管 事项目录清单。建立健全行政裁量权基准制 度,防止任性执法、类案不同罚、过度处罚等问题。坚决杜绝"一刀切""运动式"执法, 严禁未经法定程序要求市场主体普遍停产停

┌│法讯观察

## 沪深要求明晰人工智能产业伦理边界 医疗、公共安全等重点领域须风险评估

日前,上海市十五届人大常委会第四 十三次会议审议了《上海市促进人工智能 产业发展条例(草案)》。《草案》细化了 人工智能在互联网、医疗、交通、工作等 生活应用方面的规定。

此前,我国首部人工智能产业专项立 一《深圳经济特区人工智能产业促进 条例》正式公布,将于11月1日起实施。

#### 人工智能发展需要伦理指引

此次上海和深圳立法中都将伦理要求 内置其中,如设立人工智能伦理专家委员 会,推动建立人工智能领域伦理道德自律 规范,对涉及生命健康、公共安全等重点 领域人工智能应用潜在风险开展评估。

华东政法大学法律学院教授、数据法 律研究中心主任高富平在接受本报《新法 讯》采访时表示,人工智能的应用要充分 保护人的尊严和自由,不能危害个人隐私 及对个人产生其他负面影响。在医疗诊断 方面,包括手术、预防性诊疗、疾病判 断、筛查等均应受到医学伦理规范;在个 人信息应用方面,应尊重个人隐私和选 择;在公共安全领域,公共场所下每个人 的行为可以被摄像头记录, 但只能服务于 公共安全, 否则不能进行传播和处罚; 在 元宇宙中有很生动的现实人的原型形象, 果元宇宙中的虚拟性侵现象, 涉及在虚拟 世界中的生理、精神感受的保护问题,因 而可以上升到刑法层面予以规制。

上海政法学院教授张继红表示, 著名 的"电车难题"也同样出现在人工智能领

域,自动驾驶汽车是优先考虑乘客安全还是 行人的安全? 如果人工智能产品设计者在设 计之初,就采用错误的价值观或伦理准则, 会让人工智能技术在实际运行中威胁到他人 的生命及财产安全。而人工智能产业的快速 发展, 亦对现有社会结构及价值观形成巨大 的冲击效应,加剧新的社会贫富差距、产生 数字鸿沟、引发群体性失业等问题。 能始终是人类劳动创造物, 无论人工智能有 多么智能也不能改变其客体属性。人工智能 技术发展应当让每一个人都享有平等使用的 权利, 充分尊重和帮助弱势群体和特殊群 体, 让全社会共享人工智能带来的益处。

#### 确保人脸信息安全是应用前提

如今, "刷脸时代"已经来到。手机电 下载应用需要刷脸, 出入住宅、景 点可以刷脸开门、买东西线上线下支付也都 能刷脸。然而,诸多人脸识别信息发生泄漏 或者被冒用,给当事人造成巨大损失。《草 案》规定,应当对生物识别信息内容进行标 识,采取安全可控的技术保障措施。

张继红告诉记者,实践中有些物业或单 位强制要求将人脸识别作为业主或员工进出 的唯一验证方式;一些平台或 APP 强制索 取用户生物识别信息;还有卖家在网站或社 交平台公开售卖人脸信息、生物识别视频, 由此引发信息泄露甚至身份盗用问题,严重 《草案》从 损害了民众的人身及财产安全。 技术层面提供保障和支持, 最大限度降低生 物识别技术应用可能带来的风险。

高富平则指出,在交通出行、门禁、支

付等领域,人脸识别几乎成为验证身份的基 础技术, 但要确保人脸信息采集后只能用于 验证身份,而不能用于其他目的,同时还要 确保信息安全不被泄露。因此,在人工智能 普遍应用的情况下,确保人脸信息安全成为 ·个前提条件。

#### 技术须充分保护劳动者权利

现代职场中,用人单位通过在电脑上安 装行为感知系统监控员工工作效率、离职倾 向等, 使得员工的隐私安全受到威胁。人工 智能管理技术的边界何在?

对此,张继红指出,人工智能技术在职 场中的应用必须遵循合法这一底线要求,不 得违反《民法典》关于隐私权以及《个人信 息保护法》关于个人信息权益保护的规定。 劳动场景中用人单位采用视频监控、智能座 椅等手段提高用工管理效率屡见不鲜, 劳动 者时刻笼罩在"无形的大网"监视之下的恐 惧中,毫无隐私和秘密可言。因此,技术应 用应充分保护劳动者的隐私和个人信息权 益,并且不得侵犯平等就业和选择职业、休 息休假等基本权利。

高富平表示,人工智能时代更要重视人 的智能,人的判断力至关重要。人工智能技 术会对个人进行各种深度分析, 信息采集更 加自动化。有些用人单位事先设置了包括性 别、年龄等歧视性条件,侵犯劳动者合法权 益。因此,人工智能风险预防需要机器通过 自动学习,对给个人带来的不利后果不断反 馈进行优化,逐渐消除歧视性条件。

(见习记者 朱非)



#### **一**| 第三眼 —

#### 医保局治理种植牙收费 服务费调控目标4500元

口腔种植的费用大致分为种植体、 牙冠和医疗服务三个部分。

种植体、牙冠两个部分的价格需要 通过集中采购和竞价挂网产生,未 设定具体量化目标。

三级公立医院种植牙医疗服务部分 的价格调控目标确定为 4500 元。

与固定或可摘义齿等常规修复方式相 比,种植牙的功能、结构、外观更接近天然 牙。然而动辄上万的价格,令人牙疼。国家 医保局近日发布了《关于开展口腔种植医疗 服务收费和耗材价格专项治理的通知》。

口腔种植的费用大致分为种植体、牙冠 和医疗服务三部分。种植体、牙冠的价格需 通过集中采购和竞价挂网产生,因此,《通 知》没有人为设定具体量化目标。目前,公 立医疗机构采购高端品牌种植体 4000 元 -6000 元每套, 其他种植体 2000 元 -3500 元每套,集中采购后价格会有不同程度下 降。公立医疗机构从第三方加工厂采购的牙 冠大多在 1000 多元,自制牙冠价格更高, 竞价挂网后也会有一定程度下降。

据调查显示, 以各省份公立医疗机构单 颗常规种植为例,医疗服务部分的平均费用 超过6000元,一些省市费用超过9000元。 其中既有项目设置不合理, 过度分解, 也有 定价过高、巧立名目乱收费等原因。 **€** 知》最终将三级公立医院种植牙医疗服务部 分的价格调控目标确定为 4500 元。对于符 合特定条件的地区或医疗机构,《通知》也 明确了允许经济发达、人力等成本高的地区 根据本地实际放宽医疗服务价格调控目标, 放宽比例不超过20%。

#### -- | 城市 --

全国首部婴幼儿照护办法 半径300米内须配照护机构



日前, 《杭州市婴幼儿照护服务设施配 建办法》公布,将于10月3日正式实施。

《办法》明确, 婴幼儿照护服务设施的 服务半径不宜大于300米,如有困难或托育 需求较低的地区,可扩大到500~800米。新 建居住区按不少于 15 平方米 / 百户且不少 于200平方米配置,已建居住区按不少于 10平方米/百户且不少于150平方米配建, 产业园区员工规模每达1万人,配建婴幼儿 照护服务设施一处。

#### 【郑州】 大幅放宽户籍政策 租房即可全家落户

近日,郑州市公安局就《郑州市公安局 关于进一步深化户籍制度改革的实施意见》 公开征求意见。

《意见》明确,凡在郑州市中心城区具 有合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁) 的人员,不受社保缴费年限和居住年限的限 制,本人及其共同居住生活的配偶、子女和 父母, 可申请登记城镇居民户口。 (朱非)