# 应对极端自然灾害后的"信息孤岛"

## 市人大代表提出"信息化"提高上海应对自然灾害的能力

□法治报记者 陈颖婷

近日,地震、台风等自然灾 害频频出现。而今年汤加海底火 山喷发触发海啸导致汤加的海底 光缆断裂, 使得汤加全国阶段性 与外界 "失联"数日,引发全球 关注。如何防止极端自然灾害后 出现"信息孤岛"成为城市降险 减灾的新课题。市人大代表提出 建议, 从卫星互联网发展、应急 体系完善以及应急运转信息系统 三方面来提高上海应对自然灾害 的能力。日前,相关部门对此进

#### 上海降险减灾需要 "信息化"

市人大代表张娣芳指出,卫 星互联网是一种能够完成向地面 和空中终端提供宽带互联网接入 等通信服务的新型网络,能够实 现全球范围内立体化、全天候、 全地域的万物互联, 有效消除地 面通信的"信息孤岛"问题,被 视为继有线互联、无线互联之后 的第三代互联网基础设施革命 而上海作为我国东部沿海特大型 城市,可能的自然灾害主要包括 海平面上升、地面沉降、台风风 暴潮、暴雨内涝、赤潮、高温、 雷击和地震等, 具有自然灾害发 生频繁,灾情严重和成因复杂等

因此,张娣芳代表建议,进 一步加强卫星互联网产业发展, 在人才引进、研发补贴、用地指 标、示范推广、融资上市、政府 采购、资产投入补贴等方面制定 专项政策,支持龙头企业、领军 企业快速实现融资上市,聚集培 育一批细分领域单项冠军、隐形

同时,张娣芳代表建议进一 步完善应急管理体系,加强对自 然灾害救助应急预案、信息共享 和灾情会商机制、救灾物资储备 能力建设以及救灾资金使用和管 理的监督工作的完善。规范捐赠



资料照片

物资拨付、发放和使用等环节。

张娣芳代表还建议进一步推 动应急运转信息系统建设,建立 统一的信息共享平台,实现政府 组织、非营利组织、企业组织等的信息协同,消除"信息荒岛" 现象,形成城市重大突发事件应

#### 将构建"5G+卫星"天 地一体综合信息服务能力

据市通信管理局透露,上海 目前拥有莘庄、刘行两大国际。 国内卫星地球站。其中, 刘行国 内卫星地球站开通有多条专线, 服务党政军重要用户,为国内各 类重大活动、突发事件、抢险救 灾等提供应急通信服务保障。莘 庄国际卫星地球站建设了有线与 无线、空中与地面相结合, 通达 全球的多元立体化传输网络,覆 盖美洲、欧洲、非洲、南极等地 区,为我国企业走出国门、开展 国际交流与合作架设了信息传递 的桥梁。后续,该局将会同市通 信管理局指导相关企业完善覆盖 全球的卫星信息网络, 实现卫星 业务的创新发展,构建"5G+卫 天地一体综合信息服务能力。

目前,市通信管理局已成立防 汛防台通信保障领导小组,建立了 统一、规范、高效的组织领导体系。 该局每年组织通信行业进行多层 次、多方位的实战演练,模拟暴雨 袭击、机房进水、汛期停电、火灾、 倒塌等各类场景,锻炼应急抢险队 伍,提升应急处置能力,确保本市 诵信网络安全稳定运行。

#### 本市关于进一步完善 应急管理体系

市应急管理局表示,该局目 前在牵头修订《上海市突发事件 总体应急预案》,对组织指挥体 系,特别是指挥机构、市级基层 应急管理单元和基层应急机构等 做细化完善, 在突出体现上海特 色和应急工作实际的同时,努力 构建覆盖市、区、街镇、社区、 居村委、小区的应急组织指挥机 构体系, 压实突发事件应对和相 关应急演练的责任主体和相应职 责;新增风险防控相关章节,并 完善了监测和预警相关内容,着 力构建完善本市突发事件风险防 范和发现机制,解决突发事件应 对和相关应急演练的实战基础; 大幅修订完善了应急处置和救援 相关内容, 吸收固化应急管理和 疫情防控经验做法,进一步明确 了事发单位、事发地居村民委员 会和其他组织的先期处置职责, 细化规范了突发事件应对和响应 机制,并重点对应对层级和响应 等级发生变化、多预案同时启动 等条件下的指挥协调作了细化规 定,进一步规范突发事件应对和 相关应急演练相关工作机制。

在救灾物资及资金方面。 局基本完成了本市应急物资储备 和应急物资装备"十四五"规划 初稿起草工作, 计划今年以重点 推进东部和中部市区联建综合库 的建设为引领,积极推动规划各 重点工作落地,全面指导并推动 各区加强物资储备和规划布局工 作。建立健全应急物资和应急装 备储备管理考核制度,出台物资 储备、仓库管理、调运物品等相 关规范性文件, 制定完善应刍物 资和应急装备储备指标评价体系; 同时,研究建立应急物资和应急 装备厂商企业产品目录论证淘汰 和更新机制,按照生产供给能力 及产品质量、技术含量进行目录 动杰调整。

#### 推动应急运转信息系 统建设的完善

据市应急管理局介绍, 当前, 从国家层面,应急管理部已构建 应急指挥网并部署应急指挥系统, 贯通了部-市-区上下联动的指挥 专线联络机制。市级层面, 市应 急局已牵头建设了上海市应急管 理综合应用平台 (其中包括本市 的应急指挥救援系统) 并与市城 运中心、市大数据中心、各区应 急管理局协同联动,确保应急信息 的有效传递。同时,针对各个相关 领域的应急专业处置和救援,该局 正在建设和谋划启动上海市危险 化学品全过程监管信息系统、上海 市自然灾害综合监测预警系统和 应急救援物资统一调度系统等的 建设。按照上海全面数字化转型和 "一网通办、一网统管、两网融合" 的总要求,最终构建起符合统一指 挥、反应灵敏、上下联动、横向协同 需求的应急管理综合信息平台,消 除信息孤岛、信息烟囱等现象. 与各专业部门协同形成城市重大 突发事件应急合力。

#### ■人大直通车

#### 嘉定人大赴城市运行 指挥中心调研

本报讯 9月8日下午,嘉定 区人大常委会主任连正华、副主任 宗斌带队就《上海市人民代表大会 常务委员会关于进一步促进和保障 城市运行"一网统管"建设的决 贯彻落实情况进行监督调研。

调研组一行察看了嘉定区城市 运行指挥中心实时运行情况, 听取 了区防控办、区卫健委、区城运中 心、区大数据中心主要负责人关于 贯彻落实《决定》情况的汇报。

#### 宝山人大召开基层立 法联系点工作推进会

本报讯 9月8日下午,宝山 区人大常委会召开基层立法联系点 工作推进会暨立法信息采集点业务 培训会。区人大常委会副主任顾瑾 出席会议并讲话。

会上, 市人大常委会法工委办 公室有关负责人就"立法信息采集 工作"作了专题培训,重点就"基 层立法联系点的重要意义、工作情 况、相关案例和信息采集点建设' 等四方面作了辅导。宝山区劳动人 事争议仲裁院基层立法联系点负责 人介绍了相关工作经验, 交流了体 会,并对采集点工作开展提出建

#### 青浦人大启动人大志编纂

本报讯 9月6日上午, 青浦 区人大常委会党组第 18 次会议研 究了区人大志编纂工作, 听取了办 公室关于《青浦区人民代表大会志 (2003-2022) 编纂工作实施方案》 的汇报。区人大志是青浦区第三轮 修志工作的重要组成部分。根据方 案,区人大常委会将启动青浦区志 人大编以及区人大志的编纂工作。

人大志旨在全面客观准确记述 青浦区二届人大到区五届人大即 2003年3月至2022年1月近20 年间发生的重要事件,涉及面广、 时间跨度大、政策性强。

#### 杨浦人大调研社区 (运动)健康师项目

本报讯 9月14日上午,杨 浦区人大常委会副主任顾毓静带队 调研社区 (运动) 健康师项目实施

在大桥街道运动健康促进中 心, 调研组实地察看了长者运动健 康之家、青少年体适能训练区、残 障人士自强健身区和市民健身驿 站,了解功能测评、科学健身指 导、运动康复训练、健康知识普及 等运动康复服务情况。

在随后召开的座谈会上,调研 组听取了区体育局、区医保局、区 卫健委的相关工作情况汇报。与会 人员围绕深化政校企联动工作机 制、加强复合型卫生人才队伍建 设、推进体育运动基础设施补短板 等进行交流讨论。

### ■代表风采

#### 敢说"不" 杨玉梅:爱"找茬" 勇担责

□闵行人大供稿

闵行区人大代表杨玉梅是闵 行区马桥镇元吉新村居民区党总 支书记、居委会主任。在担任人 大代表的近 10 年间, 她共提交了 25 件代表建议, 19 件已经解决, 留作参考的有4件,还有2件正 在解决过程中。履职时,杨玉梅 是一个爱"找茬"的代表,她总 能发现问题,并推动问题的解决。 她常说: "成为人大代表既是荣 誉又是责任,要保持立场、敢于 说'不',才能真实地表达自己的 意见,真正地替群众发声。

花王路修建于 20 世纪 90 年 是一条农村乡镇道路,如今 是马桥镇元吉新村居民区居民出 行的主要道路之-·。花王路的中 间有一条绿化隔离带。随着绿化 植物的生长,绿化带逐年增高, 导致行车出现视线盲区。过去 车流量小时,问题还未显现, 但是 2017 年 12 月 29 日嘉闵高 架 (S32- 莘松路) 段建成通车 后,花王路上的行驶车辆翻倍 增加, 月车速又快,安全隐患大 大增加。

"这样不行!" 意识到这一问 题后, 杨玉梅在 2018 年年初召开 的区人代会上提出了"关于解决 花王路绿化隔离带安全隐患"的 建议。她的建议得到了重视,相 关部门立即组织人员对该处绿化 进行了修剪,并争取到了区财政 专项资金,对花王路道路现状进 行优化设计。

绿化隔离带的问题得到了圆 满解决,但细心的杨玉梅很快又 发现了新问题: 花王路是镇级乡

村道路, 既没有机非隔离带, 也 没有人行道,早晚高峰时间人车 混行,既造成了交通拥堵,又无 法保障行人安全。

为此,杨玉梅又联系了网格 中心,提出在花王路两侧安装了 道路专用的红白杆,增加简易机 非隔离的建议。经过多次沟通, 红白杆终于在花王路两侧立了起 来,解决了居民在花王路的出行

自嘉闵高架通车后,元江路 4260 弄门口车流量一直在增加, 时速都在60公里左右,车辆超速 行驶时有发生,还曾导致一位过 马路的行人当场死亡

这件事对杨玉梅的触动很大。 她和社区民警查阅了这条路上的 事故发生率,发现2019年元江路 沿线发生的各类机动车及非机动 车事故共210起,其中2起造成

杨玉梅随即向相关职能部门 进行反映,建议在元江路上安装 电子监控。闵行区公安分局了解 情况后,立即行动起来,在此地 点设置了减速标线和人行道斑马 线,提示机动车辆提前减速避让, 确保行人安全过马路, 但设置监 控装置一时还无法解决。杨玉梅 没有就此放弃,她主动联系到市 人大代表鲁杰,希望鲁杰能在市 人代会上提出建议, 把这一好事 办好、办到位。

终于,在2020年3月,经过 市区两级人大代表的共同努力, 元江路 4260 弄人行横道前 50 米 处设置了警示灯;5月,嘉闵高 架匝道口也装上了超速电子探头, 附近居民拍手称赞。