

## 落实“八号检察建议” 创新联动执法检查

# 上海多措并举筑牢安全生产防护网

□法治报记者 陈颖婷 夏天

安全生产无小事。自今年2月最高人民检察院向应急管理部制发安全生产溯源治理方面的第八号检察建议以来，上海检察机关积极贯彻落实最高检“八号检察建议”，切实维护好生产安全和人民群众生命财产安全。特别是在金山区，特殊的区位条件和产业构成使这里的安全生产形势更为严峻复杂，当地检察机关依法能动履职，不断强化检察监督与行政执法合力、追根溯源开展隐患排查治理、深入企业进行安全生产普法宣传，多措并举筑牢安全生产防护网。

上海已全面修订了《上海市安全生产条例》以及有关城市运行安全的7部法规。市人大常委会按照中央和市委有关部署要求,认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和维护城市安全的重要讲话精神,创新联动开展了安全生产综合执法检查,首次探索多部门开展合作、多部法规综合执法检查,全市约有6600多位四级人大代表参加,对城市运行安全开展了较大范围的全面“体检”。执法检查中发现并督促整改了一批城市运行安全隐患。

“

密切联动协作  
夯实整改合力

为深入推进“八号检察建议”贯彻落实，近日，金山检察院与金山区应急管理局召开安全生产联合机制协商研讨会，共同签署《关于强化安全生产检察监督与行政监管协作十条意见》。

《十条意见》从强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故需要出发,就完善刑事司法与应急管理行政执法信息共享机制,对区域重点行业、重点环节开展联合督导检查,加强涉嫌安全生产犯罪案件行政执法与刑事司法办案协作,联合开展安全生产宣传普

法活动等方面形成共识。

此前，金山检察院还与区应急管理局会签了《关于建立安全生产公益诉讼检察工作与行政执法信息共享等协作机制的若干意见》，共同搭建了案件信息数据共享、交流研判会商及案件线索移送衔接等平台。信息数据共享平台的搭建和此次《十条意见》协作机制的确立进一步强化了金山检察院与金山区应急管理局的“司法+行政”合力，促进完善安全生产监管体系，推动实现区域内安全生产隐患共管共治。

## 市人大创新联动全面“体检” 消除400余项突出问题

据了解，去年，上海全面修订了《上海市安全生产条例》以及有关消防、道路交通管理、非机动车安全管理、轨道交通管理、道路运输管理、燃气管理、住宅物业管理等与城市运行安全相关的7部法规。迄今为止，它们的实施情况如何？记者获悉，市人大常委会创新联动开展了安全生产综合执法检查，执法检查与市委、市政府集中开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访大排查有机结合，首次探索多部门开展合作、多部法规综合执法检查，全市约有6600多位四级人大代表参加，对城市运行安全开展了较大范围的全面“体检”。执法检查中发现并督促整改了一批城市运行安全隐患。

在本周举行的上海市十五届人大常委会第四十四次会议专题询问中，15位市人大常委会组成人员和市人大代表分别围绕进一步完善本市安全生产责任体系、强化安全生产风险防控、从严落实生产经营单位法定职责、加强开发区和工业园区等薄弱环节监管、加强危化品仓储物流安全监管、加强重点领域安全生产第三方技术服务机构监管等安全风险隐患源头治理，强化住宅小区电动自行车违规充电处和老旧电梯安全隐患治理、加强超高层建筑消防管理，以及推进完善安全生产的职业教育和培训、社会宣传教育、社会共治、公益诉讼等方面进行了询问。到会应询的市应急管理局、市经济信息化委、市教委、市住房城乡建设管理委

市交通委、市人力资源社会保障局、市房屋管理局、市消防救援总队等 22 个部门负责同志，就相关问题一一作了认真、实事求是的回答。

常委会组成人员认为，从本次执法检查总体情况看，各级政府及有关部门认真贯彻落实《上海市安全生产条例》等相关法规，不断深化安全生产专项整治，主动排查和消除各项安全风险隐患，各项工作取得明显成效。但从执法检查中也发现存在一些短板和弱项，希望各级政府及相关部门结合此次专题询问提出的意见建议，认真研究处理，切实整改落实，完善制度机制。

市政府领导表示，市人大常委会今年把安全生产和城市运行安全列为专项监督和专题询问事项，充分体现了对城市安全的高度重视和对政府履职情况的有力促进，本市将以此次专题询问为契机，提高政治站位，坚决守牢城市安全底线；强化法治思维，切实提高依法治安水平；坚持系统观念，着力完善安全治理体系，更加高效统筹疫情防控、经济社会发展与安全生产，全力确保城市安全有序运行，保障群众生命财产安全。

据悉,本市在重点行业领域开展安全生产专项整治三年行动。2020年以来,集中开展各类专项整治检查15.5万次,检查各类企业31.9万家,部署开展125项重点攻坚项目。对发现的隐患问题实施闭环管理、动态清零,累计滚动排查整治一般隐患150余万项,消除和解决重大隐患及突出问题400余项。



①②：经第三方考核，听证员根据考察情况不建议作不起诉处理



### ③④：超限的隧道盾构机组件运输事故现场

## 重器托运视若儿戏 微信群“三无”司机接单肇事

无主管部门审批同意、无准驾资质、无运输超限物品许可证，某运输公司竟敢将隧道盾构机组件这等“重器”，放在卡车司机微信群里“派单”寻求托运！最终因司机操作不当肇事，造成区域大面积停电和巨大经济损失。

2021年1月24日22时06分，犯罪嫌疑人巨某某持准驾车型不符的驾驶证驾驶重型半挂牵引车，在未经公安机关交通管理部门审批同意的情况下，运载超限的隧道盾

## 合规考察

金山区人民检察院在对巨某某涉嫌重大责任事故罪向法院提起公诉的同时，也委托企业所在地无锡市惠山区人民检察院对江苏无锡某

运输公司开展合规监督考察。

由于涉案企业注册地及实际经营地均在江苏省无锡市惠山区，金山检察院依托长三角一体化建设相关规定委托无锡市惠山区检察院联合开展评估与监督，以便更好地督促公司建立健全刑事合规体系。

金山检方一方面多次联系涉案企业负责人李某，详细了解企业发展的现状、存在的问题等诸多情

构件组件行经金山区亭卫公路、珠港街路口南约 100 米路段时实施调头，因操作不当，超限的隧道盾构构件组件撞击亭卫公路路边 1 万伏高压电线杆，造成盾构构件侧翻落地受损、路边高压电线杆及电线损坏、路灯损坏及道路路面损坏，致事发地周边（居民区和企业）大面积停电、金山区主干道亭卫公路因事故封堵数小时。

而追究这起事故起因，则是肇事重型半挂牵引车驾驶人巨某某通

## 监管不到位 企业法人

今年4月6日,两家检察院与作为第三方监管人的无锡市公安局交警支队及无锡市惠山区交通运输综合行政执法大队以公开听证会的方式对某公司的监管情况进行了考核汇报。经第三方考核认为该公司在物流运输分包模式上存在较大安全隐患,且后续的合规建设中也未完善相关制度,以至于又发生多起违规,该公司的法定代表人李某对合规承诺敷衍了事。听证员根据考

过微信群方式，接单由江苏无锡某运输公司在微信群中委托的这笔运输业务，该公司法定代表人李某某未核实该重型半挂牵引车等 6 辆承运车运输超限物品的许可证明情况，未督促车辆驾驶员遵守道路交通安全法律，导致在运营过程中，发生重大交通事故，造成巨大经济损失，事故造成道路、电力、交通设施损失 28.3 万余元、周边企业停电损失 2.8 万余元、盾构件物损 27 万余元。

## 皮公訴

察情况不建议作不起诉处理。

合规考察期结束后，第三方组织提交了结论为整改不到位的验收报告。今年4月8日，金山检察院依法对李某某以重大责任事故罪提起公诉。

“通过合规整改，建立符合企业自身特点的安全管理体系，是检察机关开展企业监督考察的最终目的及要求。”金山检方同时强调，合规监督不是涉案企业的“免罚金牌”，用好第三方监督评估，防治整改效果不好的企业通过合规逃避刑事制裁，体现检察机关对企业安全治理的“真整改”“真合规”。

## 合规考察不到位 企业法人被公诉

况，并要求企业出具关于经营现状的详细报告；另一方面通过走访相关单位了解监管措施，在此基础上形成一份详细的调查报告。

今年4月6日,两家检察院与作为第三方监管人的无锡市公安局交警支队及无锡市惠山区交通运输综合行政执法大队以公开听证会的方式对某公司的监管情况进行了考核汇报。经第三方考核认为该公司在物流运输分包模式上存在较大安全隐患,且后续的合规建设中也未完善相关制度,以至于又发生多起违规,该公司的法定代表人李某对合规承诺敷衍了事。听证员根据考

察情况不建议作不起诉处理。

合规考察期结束后，第三方组织提交了结论为整改不到位的验收报告。今年4月8日，金山检察院依法对李某某以重大责任事故罪提起公诉。

“通过合规整改，建立符合企业自身特点的安全管理体系，是检察机关开展企业监督考察的最终目的及要求。”金山检方同时强调，合规监督不是涉案企业的“免罚金牌”，用好第三方监督评估，防治整改效果不好的企业通过合规逃避刑事制裁，体现检察机关对企业安全治理的“真整改”“真合规”。