

人大聚焦

立法联系“小站点”扛起全过程“大使命”

法治报记者 陈颖婷
法治报通讯员 陆佳欢 盛宇虹

基层立法联系点，是全过程人民民主的生动实践。宝山区劳动人事争议仲裁院自2020年入选市人大常委会基层立法联系点以来，在区人大常委会的支持和协助下，明确工作重点，建立健全制度，创新工作方法，努力为丰富发展全过程人民民主实践贡献宝山力量。

“直通车”来到了家门口

“未成年人在游戏中大额充值能退吗？条例可以做规定保护么？”“老年人通过百度搜索购买服务而受骗，能否对老年消费群体给予特殊保护？”今年7月5日下午，一场由宝山仲裁基层立法联系点、宝山区友谊路街道人大工委联合举办的立法意见征询会正在进行。

人大代表、律师、区消保委、市场监管局等职能部门代表、检察官、法官与社区居民齐聚一堂，围绕《上海市消费者权益保护条例（修订草案）》展开热烈讨论，并就消费者信息保护、网络平台监管、疫情期间团购维权等问题开展深入交流。

对于这场家门口的立法意见征集活动，友谊路街道人大工委副主任张谊感触非常多：以前群众对法规条例提出意见建议，我们只能通过人大代表层层上报，现在有了宝山仲裁基层立法联系点牵线搭桥，群众可以直接向立法机关提出修法建议，直通市人大。

座谈会后，宝山区在各街镇开展了《上海市乡村振兴促进条例》《上海市妇女权益保障条例（草案）》等意见征询活动，并以此为契机，广泛听取街镇人大和站点代表的意见建议。在总结试点工作经验后，宝山区人大常委会主任会议形成了《关于推进立法信息采集点建设的指导意见》，并加快部署推进步伐。目前，宝山区采集点建设已实现全区9个镇和3个街道的人大代表之家全覆盖，并逐步向人大代表联络站、人大代表联系点和园区、楼宇等延伸，在囊括首批12个司法所和13个仲裁工作站采集点的基础上，共已建立56个立法信息采集点。

宝山区人大法制委主任委员苏继文介绍：“这次的全覆盖工作，是根据市、区人大常委会关于立法联系点提质增效的工作要求，在联系点运行两年多积累一定经验的基础上，推出的又一项重要举措，旨在通过搭建平台，畅通渠道，不断提高人民群众对立法



资料照片

法的参与度，提升对区域法治建设的认同感。”

两种身份，一个追求

今年6月13日下午，“餐饮行业助企纾困座谈会”现场，气氛显得有些焦灼。宝山仲裁基层立法联系点负责人、区人大代表吴国芳的记事本上记录着上海疫情封控以来，宝山仲裁收到的餐饮行业劳动争议数据：网上调解申请60件；6月1日至6月10日仅7个工作日，窗口已接收餐饮行业调解仲裁申请87件、集体争议3批次，占目前案件申请总量的17.86%——餐饮行业劳动争议呈大量集中爆发态势。宝山餐饮协（商）会会长、区人大代表臧书同的记事本上，则记录着宝山餐饮企业面临的种种困境：堂食限制导致复工率仅20%，不少企业因资金困难、不了解协商流程等原因，直接少发或不发工资；企业将面临“用工荒”等问题。

面对宝山餐饮行业困境，吴国芳和臧书同以宝山区人大代表的身份共同携手履职。臧书同代表继续调研收集意见，梳理总结疫情期间企业和劳动者诉求；吴国芳代表则通过基层立法联系点及时向市人大报送，进一步畅通了小微企业呼声上传的渠道，也为市人大常委会审议通过《关于进一步做好当前促进就业工作的决定》提供基层的声音。吴国芳代表还带领仲裁院以专业知识帮助企业劳动争议矛盾，开展系列送法进企业活动，线上通过微信、抖音、“上观新闻”等平台宣传疫情期间劳动关系法律政策、开展疫情相关劳动用工政策线上宣讲，覆盖区内企业近180余家；线下开展“公信仲裁 扬帆行动”系列法律宣讲活动，以劳动争议解

答为切入口，面对面倾听企业声音、宣传法律法规、助推企业发展，把基层立法联系点“四大功能”落实到了人民群众需要的关键处。

“原汁原味”VS“法言法语”

在宝山的各行各业、各个社区，老百姓“原汁原味”的意见建议，正通过基层立法联系点下设的“立法信息采集点”、“社区通”等线上线下“多平台”信息采集渠道源源不断地上传。

在《上海市乡村振兴促进条例》立法意见征询会上，来自罗店镇的村民老杨问：“我用本地闲话讲了那么多，小姑娘你们能听懂伐？市里同志能看懂伐？”联系点工作人员樊晶君笑着回答：“爷叔，请依放心，我们基层立法联系点收集基层意见建议反馈给市人大的过程就像‘烧一道精美的小菜’，会把你们带着生活气息、富有宝山特色的话‘原汁原味’地收集起来，然后仔细梳理转换成法言法语，一起反馈给市人大。两者兼顾才是‘全过程人民民主’的生动体现。”

为了“烧好这道精美的小菜”，宝山仲裁基层立法联系点在市、区人大常委会的支持下持续探索。两年多来，凭借“顾问单位+专家人才库”的专业知识储备和丰富的实践经验，联系点参与的15部法律法规草案的意见征集中，被采纳或部分采纳的建议共有30条，实现了让立法更专业，体现更多“群众智慧”。与此同时，联系点还将普法宣传融入每一次的立法建议征询中，通过法治理念养成教育和法治思维实践活动，引导广大群众参与社会治理，自觉养成尊法守法的习惯。

代表风采

袁佳曦：疫情当前 社区书记始终“在线”

闵行人大供稿

2021年3月，突如其来的新冠疫情又一次袭向上海。闵行区新虹代表组的袁佳曦代表作为华美地区两家居委的支部书记带领社区班子成员、物业工作人员及各方志愿者等投身疫情防控的战斗中。

在这场战“疫”中，他忘了自己是妻子的丈夫、儿子的爸爸、父母的孩子，只知道自己是一名党员、一名人大代表，是社区书记，是选民选出来的代表，更是华美地区几千户居民的“守护者”。无论是深夜还是凌晨，只要一个电话，他就会义无反顾地回到工作岗位。

袁书记介绍，新虹街道华美片区位于新虹街道辖区东北角，俗称老华漕区域，区域范围东至吴北路、南至天山西路、西至七莘路、北至北翟路高架。社区是一个大型综合社区，域内包括两个居委会、十三个分散的

小区组成，常住人口约为1万多。辖区内主要以老式公房和农村宅基地洋房为主，出租房较多，这其中又以老年人和外来务工租客人员为主，且租客人员复杂、外来人口基数大，流动性较大，防疫工作任务重、防控难度大，在防疫工作人员不多的情况下，给疫情防控工作及保障工作带来巨大的挑战。

面对来势汹汹的疫情和接踵而至的困难，袁书记没有退缩，坚定地承担起责任。作为人大代表、居委书记，在小区封控后，他连夜与物业商讨安保方案，及时组织各方力量，在保证顺利完成全员核酸检测工作的同时，联系蔬菜供应商捐献了一批蔬菜，并发放到每家每户；在此期间，又与当地超市对接，商讨可持续性的农副产品供应，保障居民基本生活。同时又联系了医疗机构，由志愿者收集急需用药的居民信息，帮其配药。他组织社区工作人员、物业人员、党员

志愿者等严格按照上级防疫要求进行排查登记、核酸检测等工作，因地制宜、精准施策、群防群控，坚决做到不留死角，不漏盲区，全力做好疫情防控工作，守好老旧小区“防疫门”。

通过开展两轮四次核酸检测工作，他结合日常排查，切实掌握居民实际生活困难和需求，按照先急后缓、先易后难的原则，逐步解民难保民生。特别是针对老旧小区老人多、困难户多的情况，实行上门问需、定人帮扶、共性问题集中解决的方式，确保帮扶到位、救治到位。

这就是老旧小区疫情防控一线一名普通的社区书记、人大代表，这就是奋战在疫情防控一线万千党员的缩影。“有我们在，群众放心。忙是忙了点，但这些付出与群众的生命健康相比，根本不值一提。能为大家做点事，我觉得很值得，很有意义。”袁书记信心满满地说。

人大直通车

松江人大组织视察代表建议办理情况

本报讯 9月21日下午，松江区人大常委会组织部分区人大代表，视察区六届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况。区人大常委会主任赵汝青，副主任杨飞云参加视察。区委副书记、区长李谦陪同视察。

代表们视察了中建·幸孚+公寓、长三角G60五龙湖产融生态圈和岳阳街道松石苑加装电梯情况。

视察中，代表们充分肯定了区政府及相关职能部门的代表建议办理工作，对办理情况和成效表示满意。

松江区政府办、区发展改革委、区人力资源社会保障局、区住房保障房屋管理局、中山街道、岳阳街道等单位负责人参加。

市人大工作研究会前往奉调研奉贤新城建设

本报讯 9月22日上午，市人大工作研究会任连友一行前往奉调研奉贤新城建设。奉贤区区委常委、副区长王建东，区人大常委会副主任包蓓英参加。

调研组一行实地走访海之花市民活动中心、国妇婴奉贤院区等点位。

调研组一行座谈了解奉贤新城建设发展相关工作。

市新城推进办及奉贤区相关职能部门参加调研。

静安人大召开2022年街镇人大工作例会

本报讯 9月20日下午，静安区人大常委会召开2022年街镇人大工作例会，沟通交流街镇人大年度工作落实情况。区人大常委会党组书记、副主任杨志健出席会议并讲话，代表工作室负责同志，人大各街道工委、彭浦镇人大有关负责同志以及各街工委、镇人大联络员参加会议。

会上，各街镇围绕贯彻落实街工委条例、用好用足“家站点”平台和组织闭会期间代表组活动等工作开展交流，区人大常委会代表工作室还沟通了撰写高质量代表建议、推进“家站点”平台建设等近期工作。

黄浦人大开展《安全生产法》《安全生产条例》执法检查

本报讯 9月6日下午，黄浦区人大常委会主任、党组书记韩顺芳率队开展《中华人民共和国安全生产法》《上海市安全生产条例》执法检查。区人大常委会副主任姚晓红、戚建豪参加。

执法检查组首先来到中石化加油站，检查加油站安全生产隐患，重点聚焦危险化学品管理等情况；随后到新世界大九百货，检查大型商业综合体安全生产隐患、消防设施、大客流、特种设备安全维护和疫情防控等情况，并现场听取有关情况汇报。

区人大社会委、区人大常委会办公室、研究室主要负责人，部分区人大社会委委员和区人大代表参加。区商务委、区应急局、区消防救援支队、区市场监管局、新世界集团、新世界大九百货负责人等陪同检查。