喜迎二十大·领航中国

人民陪审员队伍规模实现跨越式发展

全国共有人民陪审员33.2万余人，参审案件超千万

□本报综合报道

最高人民法院 10 月 11 日在京召开新闻发布会，介绍党的十八大以来人民陪审员制度改革的主要成效。党的十八大以来，各级人民法院认真贯彻落实人民陪审员法，规范选任机制，优化参审机制，强化队伍管理，健全履职保障，广泛深入宣传，人民陪审员制度体系不断丰富，人民陪审员参审质效逐步提升。

人民法院会同司法行政机关、公安机关严格把握人民陪审员法及《人民陪审员选任办法》规定的选任条件，扩大选任范围，严格执行选任程序，认真落实“一升一降”和“两个随机”，“一升一降”即是将人民陪审员年龄从 23 周岁提升至 28 周岁，文化程度从大专以上降低至高中以上；“两个随机”即为随机抽选人民陪审员候选人、随机抽选确定人民陪审员人选，实现人民陪审员主要通过随机抽选产生的巨大转变。

据统计，全国法院人民陪审员现有 33.2 万余人，比 2013 年扩大了近 3 倍，队伍规模实现了跨越式发展。其中男性占 53.9%，女性占 46.1%；企事业单位人员占 41.7%，基层干部、社区工作者占 36.4%，农民及无固定职业人员占 21.9%。人民陪审员来源更加广泛，性别比例、职业分布进一步平衡，学历层次、年龄结构日趋合理，队伍广泛性和代表性显著增强。

从 2018 年 4 月人民陪审员法正式颁布以来，截至今年 9 月底，全国人民陪审员共参审刑事案件 215 万余件、民事案件 879 万余件、行政案件 78 万余件，其中由人民陪审员参与组成七人合议庭审结涉及群众利益、公共利益等人民群众广泛关注的、社会影响重大的案件 2.3 万余件，取得了良好的法律效果、政治效果与社会效果。

十年间居民人均可支配收入累计增长78%

□本报综合报道

中国国家统计局 11 日发布的中共十八大以来经济社会发展成就系列报告显示，2021 年，中国居民人均可支配收入比 2012 年累计实际增长 78%，居民收入较快增长，收入结构不断改善。

根据报告，2021 年中国居民人均可支配收入 35128 元(人民币，下同)，比 2012 年的 16510 元增加 18618 元，累计名义增长 112.8%，年均名义增长 8.8%，扣除价格因素，累计实际增长 78.0%，年均实际增长 6.6%。居民收入增长与经济增长基本同步，2013—2021 年居民人均可支配收入年均实际增速快于人均国内生产总值增速 0.5 个百分点。

居民收入来源也更多元化。2021 年中国居民人均可支配收入中，人均转移净收入 6531 元，比 2012 年增长 139.4%，年均增长 10.2%，占人均可支配收入的比重由 2012 年的 16.5%提高到 2021 年的 18.6%。2021 年人均财产净收入 3076 元，比 2012 年增长 149.8%，年均增长 10.7%，占人均可支配收入的比重由 2012 年的 7.5%提高到 2021 年的 8.8%。

随着乡村振兴战略和脱贫攻坚各项政策纵深推进，中国农村居民人均可支配收入增速持续快于城镇居民。2021 年城镇居民人均可支配收入 47412 元，比 2012 年增长 96.5%；农村居民人均可支配收入 18931 元，比 2012 年增长 125.7%。2013—2021 年，农村居民年均收入增速比城镇居民快 1.7 个百分点。

区域发展总体战略深入实施下，中西部地区居民收入增速明显快于其他地区。2021 年，东部、中部、西部和东北地区居民人均可支配收入分别为 44980 元、29650 元、27798 元和 30518 元，与 2012 年相比，分别累计增长 110.1%、116.2%、123.5%和 89.5%，年均增长 8.6%、8.9%、9.3%和 7.4%，西部地区居民收入年均增速最快，中部次之。

依法治水，为中华民族永续发展打造法治保障

——从大江大河治理看中国特色社会主义制度优势

□据新华社报道

“继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”2021 年 10 月，习近平总书记在主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出。善治国者，必先治水。党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的战略高度，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，确立国家“江河战略”，擘画国家水网建设等，我国大江大河治理取得历史性成就、发生历史性变革。

党政主要领导上岗 江河湖泊大变样

9 月 19 日上午 9 点，在南京渔政趸船码头，四艘科考船整装待发，2022 年长江江豚科学考察正式启动。这是长江十年禁渔实施后首次流域性物种系统调查，让人们充满期待。

长江禁渔是党中央为全局计、为子孙谋而作出的重要决策，是中华民族发展史上一项前无古人的伟大创举，也是共抓长江大保护的历史性、标志性、示范性工程。

“长江禁渔是件大事，关系 30 多万渔民的生计，代价不小，但比起全流域的生态保护还是值得的。长江水生生物多样性不能在我们这一代手里搞没了。”习近平总书记指出，长江禁渔也不是把渔民甩上岸就不管了，要把相关工作做细做实，多开发就业渠道和公益性岗位，让渔民们稳得住、能致富。

党的十八大以来，习近平总书记先后 6 次主持召开座谈会研究部署长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。

在总书记主持下，全流域省区市党政主要负责同志聚集一堂，万里江河一条心，千帆协进谋保护，史无前例。

从 2017 年以后，他们还有了一个共同身份：省级河湖长。

“每条河流要有‘河长’了”，习近平主席在 2017 年新年贺词中说。

河湖长制是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措和重大制度创新。党的十九届五中全会提出，强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。

目前全国 31 个省份党政主要负责同志担任省级河湖长。省市县乡四级设立河湖长 30 多万名，村级河湖长 90 多万名。每一条河流、每一个湖泊都有责任人管护。

习近平总书记指出，“要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗”“上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理”。

7 月 12 日，长江流域省级河湖长第一次联席会议召开；7 月 21 日，淮河流域省级河湖长第一次联席会议召开；8 月 2 日，黄河流域省级河湖长联席会议召开……这一重大制度创新，正在破解我国新老水问题。

如今，首都北京平均每 10 公里河段有 11 名护河人员，每一条河流旁都竖立起了“河长信息公示牌”，公示着四级河湖长信息与值班电话。

5 年多来的实践证明，全面推行河湖长制符合国情水情，是江河保护治理领域根本性、开创性的重大政策举措，具有强大制度生命力。

全国一盘棋，绘就水网建设“世纪画卷”

“先有永定河，再有北京城。”作为北京的母亲河，断流已久的永定河在新时代迎来新生。2016 年，国家发展改革委、水利部与原国家林业局制定永定河综合治理与生态修复总体方案。2019 年至 2021 年，永定河成功实施四次大流量生态补水。

引黄河水、南水北调水，2022 年永定河 865 公里河道全线通水并最终入海。

6 月 24 日上午，来自北京市通州区、河北省廊坊市香河县的船只相向缓缓驶过杨洼船闸，大运河京冀通航，千年运河再焕生机。

习近平总书记指出，党的十八大以来，党中央统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，建成了一批跨流域跨区域重大引调水工程。

8 月 25 日，南水北调中线穿黄工程完工验收，南水北调东、中线一期工程 155 个设计单元工程全部验收，全线正式运行。

“南水北调东、中线一期工程通水以来，运行安全平稳，水质持续达标，累计调水超过 560 亿立方米，受益人口超过 1.5 亿，经济、社会和生态效益显著，发挥了国家水网主骨架和大动脉作用。”水利部副部长刘伟平说。

9 月 6 日，世界单跨最大的通水通航钢渡槽——引江济淮工程淠河总干渠钢结构渡槽首次通航。淠河总干渠与引江济淮渠道形成“河上有河船上有船”的水上立交奇观。

作为继三峡工程、南水北调之后又一标志性重大工程，引江济淮工程年底前试通水试通航后，将惠及皖北豫东 5000 多万人口并形成平行于京杭大运河的中国第二条南北水运大通道。

党的十八大以来，南水北调东、中线一期工程建成通水，开工建设南水北调中线后续工程引江补汉工程和滇中引水、引江济淮、珠三角水资源配置等重大引调水工程，全国水利工程供水能力从 2012 年的 7000 亿立方米提高到 2021 年的 8900 亿立方米。

“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网正在加快构建。

2022 年 4 月 26 日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议，会议强调加快构建国家水网主骨架和大动脉。

建设国家水网，是解决我国水资源时空分布不均问题的根本举措，是全国一盘棋制度优势的生动写照。

今年以来，重大水利工程建设不断刷新“进度条”，国家水网加快构建。截至 7 月底，新开工重大水利工程 25 项，在建水利项目达到 3.18 万个，投资规模达 1.7 万亿元；完成水利建设投资 5675 亿元，较去年同期增加 71.4%。

对于跨流域调水，习近平总书记强调重视节水治污，坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水。精确精准调水，细化制定水量分配方案，加强从水源到用户的精准调度。这些经验，要在后续工程规划建设过程中运用好。

十年来，按坚持“节水优先”方针，我国实施国家节水行动，推动用水方式由粗放低效向集约节约转变。2021 年，我国万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2012 年分别下降 45%和 55%。

十年来，我国用水总量基本保持平稳，以占全球 6%的淡水资源养育了世界近 20%的人口，创造了世界 18%以上的经济总量。

长江保护法：体现了我国政治制度和法治体系的显著优越性

“让我们共同关注这个审议的结果！”9 月 28 日生态环境部例行新闻发布会透露，10 月下旬全国人大常委会有望对黄河保护法进行三审。这是继长江保护法之后，又一部流域法律。

习近平总书记指出：“要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。”

长江保护法立法是习近平总书记亲自部署和推动的重大立法任务。

2016 年，中央印发《长江经济带发展规划纲要》，明确提出制定长江保护法。

2021 年 3 月 1 日，我国第一部流域的专门法律长江保护法正式实施。

这部法律，全国人大常委会用一年时间完成起草，又用一年时间进行 3 次审议，2 次向社会公布草案全文征求意见建议，于 2020 年 12 月表决通过。

长江保护法把习近平总书记关于长江保护的重要指示要求和党中央重大决策部署转化为国家意志和全社会的行为准则，为母亲河永葆生机活力、中华民族永续发展提供了法治保障，体现了我国政治制度和法治体系的显著优越性。

长江保护法施行一年来，江苏省法院共审结涉长江流域环境资源类案件 1804 件。其中审结涉长江流域环境资源刑事案件 1109 件，判处罚金 2258 万元，对 1767 人判处实刑。

长江保护法提出构建流域生态保护补偿机制，有效协调地方与地方、上中下游之间及其内部的利益，这是先富起来的中下游地区对上游后富地区的生态回馈帮扶，展现共同富裕的价值理念，体现社会主义制度无可比拟的优越性。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代大江大河治理革故鼎新、攻坚克难，将为人民群众建设幸福河湖，为民族永续发展打造坚实基础。