-、二版责任编辑 章炜 见习编辑 魏艳阳 E-mail:fzbfzsy@126.com

www.shfzb.com.cr



共建共治共享 彰显"中国之治"新优势

——从基层治理创新看中国特色社会主义制度优势

□据新华社报道

"我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系,又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。"2019年10月31日,习近平总书记在党的十九届四中全会第二次全体会议上指出。

国之兴衰系于制,民之安乐皆由治。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大部署,完善共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,努力促进人的全面发展和社会全面进步。

实践证明:始终代表最广大人民根本利益,保证人民当家作主,体现人民共同意志,维护人民合法权益,是我国国家制度和国家治理体系的本质属性,也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。

把党的全面领导贯穿到基层 治理全过程

2022 年国庆假期的第一天,湖北省武汉 市东湖新城社区照例又热闹了起来。

"党员干部常态化下沉服务社区制度给社区各项治理工作带来了强有力的支撑,社区治理力量进一步加强,现在社区面貌日新月异,居民拥有了更多获得感、幸福感和安全感。"网格员杨铭新说。

时间回拨到2年前,习近平总书记回信 勉励武汉东湖新城社区全体社区工作者时指 出,"抓细抓实疫情防控各项工作,用心用 情为群众服务"。

2020 年抗疫期间,武汉市组织全市 5.5 万名党员干部紧急下沉支援社区,增援正在 进行的新冠肺炎疫情排查"街垒战"。

两年多来,在基层党建的引领下,161 名党员常态化下沉东湖新城社区,老东湖巡逻队、"谢小玉"志愿服务队、阳光屋综合服务中心、抗疫先锋队等一系列志愿团体相继涌现,灾害应急、消防应急、物资保障应 急、公共卫生应急等多支小分队接连成立, 服务居民的力量更强。

随着疫情防控转人常态化,武汉认真总结疫情防控经验,将党建引领小区治理的探索创新逐步推广,形成基层治理的有效实践。

2020 年 9 月 17 日, 习近平总书记在基层代表座谈会上强调,基础不牢,地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好,中国特色社会主义的根基才能稳固。

《中国共产党农村基层组织工作条例》 《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发 展体制机制和政策体系的意见》《中国共产 党农村工作条例》等相继出台,全面推行党 组织书记、村(居)委会主任"一肩挑"成 为共识,持续提升基层党组织的组织力。

建好"桥头堡",党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大。

在内蒙古鄂尔多斯市康巴什区康城社区, 一根"红纽带"织就一张"为民网"。

——纵向上形成"社区党总支—网格党 支部一党员楼栋长—共产党员户"四级网格 组织体系:

——横向上以社区党总支为统领,建立 "联合党委",吸纳区域内外13家党组织抱团 共建。

纵到底横到边的"组织堡垒"打通影响 基层治理效率的痛点堵点,实现服务精准投 送、治理精准落地。

只有把党的全面领导贯穿到基层治理全过程各方面,不断拓展党的组织覆盖和工作覆盖,才能构筑好基层社会治理"桥头堡",打通每一个"神经末梢",使政治方向不偏离,资源能力有保障,不断把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

共建共治共享,将以人民为中 心作为根本立场

2005 年 12 月成立的湖南长沙市芙蓉区 东湖街道龙马社区具有区域大、片区多、单 位多、企业多等特点。 "小社区"如何撬动"大单位"?近年

"小社区"如何撬动"大单位"?近年来,龙马社区发动辖区单位联合成立"党建

联盟",建立了资源清单、需求清单、共建清单等"三张清单",实施"群众点单、支部制单、党建联盟成员接单、群众评单"的互动服务模式,构建起共建共治共享的治理格局。

"买菜难"的问题曾经一度困扰着龙马 社区的居民。龙马社区党支部发挥"党建联盟"作用,联合湖南省农科院共同商议改造 方案,在双方共同努力下,完成了社区内老 旧农贸市场的提质改造。

共同参与、群策群力, "集各方之智、聚各界之力"让社会治理的活力竞相迸发。 党的十九届四中全会提出,建设人人有责、 人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

浙江省衢州市柯城区荷花街道新荷社区, 处处井然有序:小区主通道上张贴着内容全 面的"红色物业明白墙";每个楼道口都能看 到各具特色的"网格公约"……

作为老旧房扎堆的社区,新荷社区曾经也饱受"垃圾没人清理、绿地成了菜园子"等问题困扰。如今,通过建立"红色物业联盟",新荷社区把业委会、物业公司、小区业主等多元主体统领起来,利用联席会议等载体,合力解决小区管理中的难点问题。

2020年1月7日,北京大兴居民李先生 反映自己居住的小区门口高峰时段经常堵车, 希望在此处增设一处红绿灯。

1月9日,他得到大兴交通支队回复: "经研究,将此处纳入人行横道信号灯安装计划,预计5月31日前安装完毕。"

这项建议的采纳是共建共治共享的社会治理制度优势所在的生动写照。

当前,党委领导、政府负责、民主协商、 社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑 的社会治理体系已经形成,人人有责、人人 尽责、人人享有的社会治理共同体不断彰显 "中国之治"新优势。

众人的事情由众人商量,汇聚 起广大人民群众的磅礴力量

近日,在河北省邢台市襄都区左岸春天 小区,业主代表、社区工作人员和物业共同 商议解决了小区长久以来困扰居民的乱停车 和停车难的问题。

有事好商量,众人的事情由众人商量, 是人民民主的真谛。如今,普遍建立的"有 事好商量"机制,让百姓将心声"一吐为 快",助民生"关键小事"好商量、快解决。

"不到3小时,就解决了居民的4件烦心事儿。"湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说,"通过小小社情民意联络站, 开展沟通恳谈会,老百姓对社区治理各方面的诉求,有了解决平台。"

这个易地扶贫搬迁安置社区,立足群众 生产生活现实需要,突出抓好社区治理,带 领广大搬迁群众安居乐业、幸福生活。 从各地"有事好商量"机制的建立,到

从各地"有事好商量"机制的建立,到新时代"枫桥经验"借助互联网搭建起干群交流平台,再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会……项项运用民主协商的方式、找到全社会意愿和要求的"最大公约数",凝聚社会治理的最大共识,形成了社会治理的最大合力。

"枫桥经验"在传承中发展、在发展中创新,由基层社会治理的范本上升为党领导 人民推进国家治理体系和治理能力现代化的 一条基本经验。

近年来,浙江省绍兴市诸暨市枫桥镇枫源村深入推进民主治村,创新发展"三上三下三公开"机制,从收集议题到方案制定,再到最后落实措施,充分尊重民意、吸收民意、表达民意,真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

把矛盾化解在基层,看似一件件小事,却是关乎群众利益和社会稳定的大事。秉持"矛盾不上交"理念,新时代"枫桥经验"在更多地方落地生根。

成都市公安局青羊区分局黄瓦街派出所的辖区内,有知名的"网红打卡地"——宽窄巷子。然而,噪音、油烟扰民,曾是周边群众反映强烈的突出问题,派出所一天因这类问题接警十几次。对此,由公安、城管、市场监管、社区、商家及居民代表发起成立"商居联盟"。大家通过建微信群、开每月例会、签订责任书等方式,实现自觉管理监督,这类警情大幅下降至每月3起左右。

中国智慧法院建设取得显著成效

最高法: 2021年全国法院网上立案 1143.9万件

□本报综合报道

10月13日,最高人民法院举行新闻发布会,介绍人民法院智慧法院建设工作成效,并回答记者提问。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国法院认真贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想,围绕司法为民、公正司法,推动法院工作与现代科技深度融合,建成支持全国四级法院"全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务"的智慧法院信息系统,创新纠纷解决和诉讼服务模式,促进审判执行工作高质量发展,构建互联网司法新模式,有力推进了审判体系和审判能力现代化。

建成智慧服务系统

人民法院切实践行以人民为中心的发展 思想,为人民群众提供集约集成、在线融合 的司法服务。

一是建设人民法院调解平台,支撑构建 在线多元纠纷解决新格局。截至2022年9 月,全国四级法院以及9万多个调解组织、 35 万多名调解员人驻平台,为当事人提供在 线解纷服务,平均每个工作日就有几万件纠 纷在平台进行调解,让大量矛盾纠纷预防在 源头,解决在诉前。

二是全面推广人民法院在线服务,做到诉讼服务全天候。新冠肺炎疫情发生以来,人民法院在线诉讼加速推进,2021年全国法院网上立案1143.9万件,实现疫情期间"审判执行不停摆、公平正义不止步"。

三是构建多渠道诉讼服务平台,减轻群 众诉累。全国法院全面建设信息化诉讼服务 大厅,为来院当事人提供立案、咨询、调解 等全方位的诉讼服务。

此外,人民法院积极推进大数据、人工 智能、区块链等现代科技在审判工作中应用, 助力法官寻找事实、适用法律。

一是推行基于电子卷宗的全流程网上办案,促进办案智能化升级。2016年开始,最高人民法院全面推进人民法院电子卷宗随案同步生成和深度应用,指导各级法院随案制作电子卷宗,法官基于电子卷宗开展阅卷、合议等工作,审理过程全程留痕。二是研发各类智能审判辅助系统,大幅减轻法官事务性工作。三是推进跨部门信息共享,实现多业务在线协同。

智慧执行系统破解"执行难"

执行工作是整个司法程序的关键一环, 人民法院坚持执行信息化,构建现代化执行 工作体系,不断健全解决"执行难"长效机 制。

一是建成网络执行查控体系,破解查人 找物难题。积极推动建立覆盖全国法院及主 要财产形式的网络查控系统,与中国人民银 行、公安部等 10 多家单位、3900 多家银行 联网,可以查询被执行人全国范围内的不动 产、存款、金融理财产品、船舶、车辆、证 券、网络资金等信息,对各种财产形式做到 全面覆盖、一网打尽,实现了依法调查财产 方式的根本变革。

二是构建联合信用惩戒系统,有效震慑 失信被执行人。加强与社会征信体系对接, 与国家发改委等60家单位开展联合惩戒,让 失信被执行人"一处失信、处处受限",促进 了社会诚信体系建设。

三是推行网络司法拍卖, 化解财产变现难题。通过淘宝、京东等7家司法拍卖平台拍卖标的物,实现拍卖环节违纪违法"零投诉"。截至2022年9月,全国法院网络拍卖

成交额超过2万亿元,为当事人节约佣金超过600亿元。

深化司法大数据应用

司法大数据是经济社会活动的晴雨表, 蕴含着重要价值。人民法院利用信息化手段 深化司法公开,建成人民法院大数据管理和 服务平台,运用司法大数据完善司法管理机 制、服务经济社会治理。

一是支持司法信息主动公开,增强司法工作透明度。截至 2022 年 9 月,中国庭审公开网累计直播庭审 2000 余万场,访问量超过500 亿次;中国裁判文书网累计公开裁判文书 1.3 亿余篇,访问量超过 900 亿次。

二是建成全世界最大司法审判信息资源 库。三是深化司法大数据分析,服务司法管 理和社会治理。

中国智慧法院建设取得了显著成效,未来可期。下一步,人民法院将继续深化智慧法院建设,完善互联网司法模式,着力建设以知识为中心、智慧法院大脑为内核、司法数据中台为驱动的人民法院信息化 4.0 版,继续推进审判体系和审判能力实现跨越式发展,努力创造更高水平的数字正义。