



□法治报记者 陈颖婷

作为“申城第一打卡点”的南京路，它的升级改造背后是市人大代表金纓律师的法律专业支持；上海加梯步上“快车道”离不开上海市人大代表吴坚律师连续5年的奔走呼吁……近年来，上海律师为保障经济发展与地区建设出谋划策也为民生问题建言献策，秉持着法律专业和社会责任参与社会治理，寻求各方利益的最大公约数，助力法治政府建设。

日前，上海市律师协会发布了上海首部《律师参政议政白皮书》撰写工作，一组组数据、一个个鲜活的事例组成了一份鲜活的上海律师参政议政的群像。

### “百年南京路” 的法治蜕变

街头巷尾可刷数字人民币，首店新品纷纷在南京路闪亮登场……“百年南京路”通过升级改造“焕发青春”，已经从传统的“老三样”变身新店、新品、新科技的“大舞台”。

而这一切的背后，都离不开金纓律师和她的法律团队。2020年，作为上海地标的“金名片”——南京路步行街改造立法过程中，上海市人大代表金纓律师团队受邀加入黄浦区政府组建的修订小组，全程参与走访、调研和修订工作，面对管理部门、商户、游客的不同需求，反复推敲立法草案的约束性条款在卫生、路政、绿化、建筑、灯光、市容环境和活动许可等方面的适用性和可操作性，避免潜在管辖漏洞和无效交叉管辖。

2021年12月，上海市府常务会议通过《上海市南京路步行街街区综合管理办法》，办法的出台与各单位的管辖责任相兼容，得到了顺畅落地。上海律师用法律智慧点亮了南京路，对进一步优化南京东路步行街整体风貌，打造外地游客在上海的“第一打卡点”起到了积极作用。

记者了解到，近年来上海律师队伍快速发展，为参政议政提供了良好条件。截至2021年底，上海律师共有255人担任各级“两代表一委员”。与此同时，上海律师参政议政的机制不断健全。2002年，市律协在全国率先成立“律师人大代表和政协委员联络工作委员会”，成为推动律师发挥代表委员作用的常设机构；2010年，该委员会更名为“律师参政议政促进委员会”。

2016年和2020年，市律协律师参政议政促进委员会连续两次被市人大常委会确定为基层立法联系点。基层立法联系点也作为上海律师参政议政、履行社会责任、践行全过程人民民主的重要平台。截至2021年底，共参与《上海市城市更新条例》《上海市慈善条例》《上海市不动产登记若干规定》《关于加强检察公益诉讼工作的决定》《上海市促进中小企业发展条例》《上海市外商投资条例》等80余件地方性法规规章的意见征询工作，仅2020年度就提出意见建议500余条，2021年度又提出意见建议350条，充分发挥了上海律师“信息员”及基层立法联系点“新枢纽”的作用。

### 南京东路步行街升级改造、打造一流的营商环境、上海加梯步上『快车道』……

# 上海律师参政议政，擦亮为民本色

从2010年起，吕红兵（现为全国政协委员）与多位政协委员持续联名提交提案，建言在上海设立金融法院

依法行政是法治政府的核心内容。上海律师通过担任各级政府法律顾问、参与决策咨询、提出意见建议、提供法律服务等多种方式，积极参与到政府的重大政策决策制定、重大项目招商、投资谈判、采购招投标、重大复杂疑难社会问题处理、突发公共事件应对、行政诉讼等方方面面，促进依法行政贯彻落实，助力政府治理水平提升。

2020年，面对新冠疫情，上海律师群体体现出“人民律师”的格局担当，市律协成立各类党员突击队、律师志愿团、防控工作小组55个，组织律师开展线上法律咨询，为企业、群众纾困解难，动员16个区百余家律师事务所上万名律师参与基层防疫工作，为疫情防控与危机处理提供专业法律支持。

同时，上海律师多次参与应急立法，就依法依规开展分级防控、流调溯源、隐私保护、隔离管控、医疗救治、公共卫生应急管理制度建设等提出立法建议；出版了《新冠肺炎疫情法律问题与依法应对》等一批针对防疫法律问题的著作，发布与疫情防控相关专业文章近1000篇；承担与疫情防控有关案件200余件；

在上海打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境过程中，上海律师也正发挥着不可替代的重要作用。

2021年4月，受上海市人大常委会委托，在季诺会长的领导下，市律协律师参政议政促进委员会发动52个业务研究委员会的力量，成立工作小组启动了《上海市优化营商环境条例》修订的平行研究工作。工作组先后召开8次调研座谈会，访谈不同类型企业40余家，政府机关、事业单位30余家；内部召开线上线下工作会议近30次。经过

“人民城市人民建，人民城市为人民。”要做有温度的“人民律师”是许多上海律师的工作信条。让“悬空老人”能下楼，是吴坚律师近年来在市人大代表履职中的重点和心愿。只要收到居民加梯难的反映，工作繁忙的吴坚总要抽空去现场看一看。即使是两会召开期间，他也依然如是。2021年，吴坚在去大会报到之前，还专程来到位于万荣路81弄的宝联小区实地察看。

因为有了许多实地探访的案例研究，吴坚的加梯建议的“含金量”也不断提升。2016年以来，他连续5年提出为本市老旧小区既有住宅和70岁以上老人家庭加装电梯，建议取消“一票否决”条款，推动有关职能部门放宽启动门槛。

2020年，全国政协委员黄绮在全国两会期间针对自闭症患儿数量不断增长、

### 疫情中“人民律师”的法治担当



上海律师参政议政交流座谈会

针对企业贷款促进恢复生产、建立儿童口罩国家标准、完善“同情用药”制度、出台民宿管理办法等具体问题给出了法律意见。

今年3月上海疫情发生以来，本市律师行业各级党代表、人大代表、政协委员始终关注疫情发展，针对疫情各阶段的社会关注焦点，已撰写提案议案、社情民意700余篇，内容涵盖核酸筛查、隔离管控、物资保障、应急就医、方舱管理、城市运行保障人员防疫、基层一线激励、数字赋能等方面。据初步不完全统计，其中百余篇意见建议已得到相关部门采纳并转化为相应政策

或工作举措。

据悉，2015年起上海市全面推进政府法律顾问制度，为推进上海法治政府建设发挥了重要作用。据统计，仅2020年一年，上海律师就为2905家党政机关和人民团体、3013家事业单位担任法律顾问。2021年，吕红兵、盛雷鸣、刘正东、俞卫锋、季诺、张鹏峰、朱洪超经公开选拔，受聘为新一批市政府外聘法律顾问；朱洪超、盛雷鸣、刘正东3位律师受聘为新一届市委法律专家库成员。目前，共有960余名上海律师担任各级党政机关法律顾问。

### 打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境

半年调研总结、资料及建议征集、政策法规梳理及研究分析，市律协最终向市人大递交了《上海市优化营商环境条例》修改意见稿及相关修订说明报告，其中三条意见被纳入修订后的条例，多条与浦东相关的意见成为后续浦东引领区立法的重要参考。市律协基层立法联系点也完成了从提出零星立法建议到尝试起草法规草案建议稿的功能拓展。

经济发展需要良好的法治基础。从2010年起，上海市政协委员吕红兵（现为全国政协委员）与多位政协委员持续联名提

交提案，建言在上海设立金融法院。通过连续9年的提案建言，2018年4月27日，第十三届全国人大常委会第二次会议通过了关于设立上海金融法院的决定，我国第一个金融法院落地上海。设立金融法院有助于上海国际金融中心和自贸区建设，有利于促进金融司法对金融市场的规则指引和价值引领，提升我国在国际金融市场的规则话语权。关于设立上海金融法院以及有关金融案件实施集中管辖的提案，连续两年获全国政协“好提案”奖及市政协优秀提案特别奖。

### 心系民生 做有温度的“人民律师”

自闭症儿童缺乏教育机会的问题，提出建议，加大对自闭患儿家庭及服务机构的政策支持，加大筛查和医学甄别力度，分类开展普通学校融合学习和治疗性学习，得到媒体广泛关注。

2020年，针对环卫作业车辆无真正路权，一旦发生交通事故，会被认定为“无牌车辆”的问题，上海市人大代表诸巨明提出了《关于解决松江区环卫、绿化行业电动三轮车及驾驶人员上路作业、管理问题

的建议》，经市公安局与市市容等部门讨论研究，环卫作业车辆在工作时间段、工作路段将被视为“有路权”，车辆投保、理赔流程也获得了进一步优化。

据悉，2021年，上海律师为社会弱势群体提供大量免费法律服务，其中老年人16652件，妇女11871件，未成年人2307件，农民工12616件，残疾人1568件，其他8981件。

