上海市去世, 生前留有编号为 (2017) 沪浦证字第9805号公证 遗嘱,表示将上海市浦东新区洪 山路237弄20支弄10号304室房 产中其名下的产权部分在去世 后留给儿子顾国忠继承。顾野郎 的法定继承人如有异议,请在告

电 话:58396060\*206

示刊登之日起六十日内与上海 市浦东新区公证处联系。 公证员: 孙龙平

# 公房征收补偿中同住人的认定

□上海通乾律师事务所 武慧琳 朱慧

2011年10月19日,上海市人民政府公布并实施《上海市 国有土地上房屋征收与补偿实施细则》 (以下简称"实施细 则")。随着该细则的实施,早年公房征收"按在册户籍人数作为 补偿计算依据"的原则已经被"按建筑面积作为补偿计算依据"

而根据实施细则第四十四条和第五十一条, 被征收居住房屋 的公有房屋承租人所得的货币补偿款、产权调换房屋归公有房屋 承租人及其共同居住人共有。其中,公房承租人一般比较明确, 而对于哪些人属于"共同居住人",实践中往往引发矛盾争议。

### 何为共同居住人

公有房屋的承租人可以根据租 用公房凭证的登记记载来确定,而 共同居住人却没有这样一份"凭 证"可依。因此,上海城镇公有居 住房屋征收补偿案件的争议焦点大 部分涉及共同居住人的认定问题。

根据相关法律规定,公有房屋 的共同居住人是"作出房屋征收决 定时,在被征收房屋处具有常住户 口,并实际居住生活一年以上(特 殊情况除外),且本市无其他住房 或者虽有其他住房但居住困难的

结合 2004 年《上海市高级人 民法院关于房屋动拆迁补偿款分割 民事案件若干问题的解答》 (以下 简称"问题解答")和2020年《上 海市高级人民法院关于房屋征收补 偿利益分割民事纠纷研讨会会议纪 要》(以下简称"会议纪要"), 闩 知司法实践中有如下较为明确的倾

#### 1.本市无其他住房

为鼓励居住困难的人通过自己 努力改善居住条件, "其他住房" 限定为福利性质的房屋(包括原承 租的公有住房。 计划经济下分配的 福利房、自己部分出资的福利房、 按公房出售政策购买的产权房等), 在本市他处购买的商品房不属于

另外, 职工向用人单位承租的 职工宿舍因为一般不办理公房调配 手续也没有取得公房租赁凭证,并 非基于福利分房形成的公有住房租 赁关系,因此不属于"他处有房"; 在本市他处因私有房屋征收而分得 的安置房原则上也不属于"他处有 房", 但在私房征收中享受过托底 保障等福利性政策的除外:未成年 时曾与父母共同受配的公房原则上 不属于"他处有房",因为未成年 时并非作为独立的民事主体获得住 房福利而是随附于父母的居住利 益,不影响其成年后所获得公房在 征收时同住人的认定。

## 2.有其他住房但居住困难

"有其他住房但居住困难"是 指在他处房屋内人均居住面积不足 **决定最低标准的情况。这里所指的** "他处房屋"的性质,如前所述, 仅限于福利性质取得的房屋,包括 原承租的公有住房、计划经济下分 配的福利房、自己部分出资的福利 房,房款的一半以上系用单位的补 贴所购买的商品房,公房被拆迁后 所得的安置房 (包括自己少部分出 资的产权安置房),以及按公房出

售政策购买的产权房等。 法定最低标准面积的认定,则 按照房屋调配当时的公房政策所规

定"居住困难"的面积标准。 3.不需要实际居住生活一年以

问题解答中明确的"不需要实 际居住生活一年以上的特殊情况" 是: 具有本市常住户口, 至拆迁许 可证核发之日, 因结婚而在被拆迁 公有住房内居住的,即使居住未满 一年,也视为同住人。但其在该处 取得拆迁补偿款后,一般无权再主 张本市其他公房拆迁补偿款的份

#### 4.其他例外情况

#### (1) 空挂户口人员

"空挂户口"顾名思义,就是 仅户口在公有房屋而没有在内实际 居住讨。空挂户口人员并非公有住 房的承租人或者同住人, 在被征收 房屋既无产权利益, 亦无居住利 益,一般不属于征收补偿安置对 象,原则上不能分得安置房,除非 征收单位出具加盖公章的情况说 明,证明在征收补偿安置时确实基 于户籍因素考虑过该部分人员利益 的,则可以参考因人口因素而增加 的补偿价值酌定适当给予货币补

#### (2) 其他不能被视作共同居 住人的情形

将本来享有的他处公有住房权 利 (前述住房困难的情况除外) 予 以外分,居住在被拆公有居住房屋 的;或是获得单位购房补贴款后已 有能力购房而不购房, 仍居住在被 拆公有居住房屋的共同居住人;或 是已在本市他处公有房屋拆迁中取 得货币补偿款的共同居住人,或是 承租人或共同居住人基于帮助性质 允许在公房内居住的他人未成年子 女 (除非有证据证明居住权并非基 于他人的帮助而取得),这些都将 被认定不符合共同居住人条件。

# (3) 其他可被视为共同居住

-般情况下,在本市无常住户 至拆迁许可证核发之日, 因结 婚而在被拆迁公有住房内居住满五 年的;或是在被拆迁公有居住房屋 处有本市常住户口, 因家庭矛盾、 居住困难等原因在外借房居住, 他 处也未取得福利性房屋的; 或是房 屋拆迁时,因在服兵役、读大学 服刑等原因,户籍被迁出被拆公有 居住房屋,且在本市他处也没有福 利性房屋的,都将被认定符合共同 居住人条件。

#### 常见争议问题

虽然前述规则已覆盖诸多共同 居住人身份认定争议, 但司法实践 中仍有不少争议问题存在。

1.因婚姻关系被认定为共同居

按前述现行规则, 因婚姻关系 被认定为同住人的情况有两种, 第 一种是具有本市常住户口, 至拆迁 许可证核发之日, 因结婚而在被拆 迁公有住房内居住的,即使居住未 满一年,也视为同住人;第二种是



一般情况下,在本市无常住户口, 至拆迁许可证核发之日, 因结婚而 在被拆迁公有住房内居住满五年

也就是说,公有住房承租人或 共同居住人的配偶, 因婚姻关系将 户口迁入该房屋处并居住, 其就能 取得共同居住人的身份,享受征收 利益;只要居住满五年,即使户口 没有迁入该房屋处也能取得共同居 住人的身份,享受征收利益。

正因为这样, 在司法实践中出 现了不少争议,例如其他共同居住 人认为某个共同居住人的配偶不符 合共同居住人条件, 主张其不能享 受征收利益; 又例如离婚后一方认 为另一方已经搬出房屋,不再符合 共同居住人条件, 主张其不能享受

(1) 共同居住人的配偶究竟 是否符合共同居住人条件, 主要看 该配偶能否尽到举证义务来证明自 己的实际居住情况

上海市黄浦区人民法院在 (2020) 沪 0101 民初 12495 号案件 中认定, 肖某是被征收房屋的共同 居住人, 肖某的配偶许某虽然具有 本市常住户口, 但未有证据证明其 在被征收房屋实际居住, 故不符合 同住人条件。

由此可见,对于共有房屋共同 居住人的配偶究竟是否符合共同居 住人条件,举证责任在配偶方。如 能证明因结婚实际在被征收房屋居 住,且户籍在内的,即使居住未满 一年, 仍视为共同居住人; 户籍不 在内的,居住满五年也可视为共同

另外还有一种特殊情况,就是 与返沪知青一起将户口迁入被征收 房屋的返沪知青配偶。如果返沪知 青的配偶在户籍迁入后实际在被征 收房屋居住,那么当然可以适用前 述规则, 但如果没有实际居住, 是 否符合共同居住人条件呢?

上海市黄浦区人民法院在 (2021) 沪 0101 民初 3782 号案件 中认定,赵某一和杨某作为知青及 知青配偶按政策户籍迁入并取得承 租人同意,享有居住权,系同住

从该判决可见,与返沪知青一

起将户籍迁入被征收房屋的返沪知 青配偶,举证重点在于其将户籍迁 人是否基于知青政策以及是否取得 了承租人同意, 如能证明, 则即使 没有在内居住,也有可能被认定符 合共同居住人条件。

(2) 离婚后仍能继续以共同 居住人身份享受征收利益的情形

前述上海市黄浦区人民法院在 (2021) 沪 0101 民初 3782 号案件 中认定,费某自与被征收房屋共同 居住人赵某三结婚并将户籍迁入被 征收房屋后,实际居住一年以上, 他外无房,符合同住人条件,其与 赵某三离婚时,赵某三保证费某在 被征收房屋继续居住的权利, 故费 某即使离婚后未实际居住但户籍仍 在册,不丧失同住人身份。

从该判决可见, 因婚姻关系取 得共同居住人身份后,即使在征收 发生前已经离婚且不再在内居住, 只要没有丧失居住权,仍能够继续 以共同居住人的身份在发生征收时 享受征收利益。当然,享受征收利 益并不意味着平分征收利益。

2.户籍迁出后又迁回被认定为

有的被征收房屋户籍在册人员 曾经将户籍迁出过被征收房屋后又 迁回, 司法实践中其他共同居住人 对此类人员,特别是户籍迁回后没 有居住过的人员,往往会提出其不 符合共同居住人的条件,认为其不 能享受征收利益。

对于此类将户籍迁出后又迁回 被征收房屋的人员,我们认为应当 区分其将户籍迁回被征收房屋的原 因来讨论。

#### (1) 因知青政策迁回

对于因知青政策迁回的情况, 只要不存在其他不能被视为共同居 住人的情形, 无论其将户籍迁回被 征收房屋后有无实际居住,都应认 定其属于被征收房屋的共同居住 人。至于此类人员当时迁出户籍以 及此后迁回户籍的具体情形及原 因,在其他共同居住人有异议的情 况下,举证责任应由其自己来承 担,具体来说应分为两部分举证:

第一部分是举证证明自己是因 知青政策将户籍迁出的。作为知青 本人,可以通过到所在地档案局调

取相关证明材料, 也可以到所在地派 出所调取迁出户籍时的历史户籍档 案,以此证明自己是因知青政策将户 籍迁出的,同时还能证明其在迁出前 实际于被征收房屋中居住生活。

第二部分是举证证明自己是因知 青政策将户籍迁回的。实践中, 按知 青政策回沪一般又有两种情况。第一 种是 20 世纪八九十年代就按知青政 策回沪的,上海市第二中级人民法院 (2021) 沪02民终3148号案件中, 薄某因知青政策迁回户籍就是经上海 市南市区知青科审批的,故有 1989 年 10 月 27 日的《外省插队知青照顾 回沪审批表》可杳。第二种则是退休 后按知青政策回沪的, 其依据是《上 海市公安局关于执行本市投靠类户口 迁移政策的若干规定》。上海市黄浦 区人民法院在 (2019) 沪 0101 民初 22226 号案件中认定苏某户口系知青 退休后迁入涉案房屋, 迁入亦符合政 策规定,对涉案房屋享有居住权。据 此, 当事人可以通过到所在地派出所 调取户籍迁入时的审批表等以证明迁

## (2) 因非知青政策迁回

区别于因知青政策迁回人员无论 其将户籍迁回后有无实际居住,都应 认定属于被征收房屋的共同居住人, 如果是因非知青政策迁出、迁回户 籍,则仍应遵从户籍迁入后实际居住 满一年的条件。

前述 (2021) 沪 0101 民初 3782 号案件中, 法院认为于某在父母离婚 后跟随父亲共同生活将户籍迁出被征 收房屋, 虽其户籍于 2000 年迁回到 被征收房屋, 但未有证据证明其成年 后在被征收房屋持续居住一年以上, 故不符合共同居住人条件。

由此可见, 假设非因知青政策将 户籍迁出被征收房屋后又迁回的,如 果无法证明在户籍迁回后实际在内连 续居住满一年的,则很有可能将被认 定为不符合共同居住人条件。

综上,在上海城镇公有居住房屋 征收中,共同居住人之身份的认定直 接涉及利益的分配问题, 在实践中因 同住人身份认定问题发生争议的并不 少见。以上是我们在办案过程中的一 点研究总结与思考,希望更多当事人 能够了解法律和司法实践确定的认定 规则,依据相关规则来化解纠纷。

學、炒分支用草、次人草、作选 上海盘岭湾健康管理有限公司遗失 财务专用章、法人章(杨啸天),声明传则 加程(上海)企业管理服务有限责任 公司遗失财务专用章意枚,声明作则 司遗失财务专用章壹枚,声明作废 上海御桦园度假村中心遗失公 ,财务专用章、法人章、发票 、用章 各壹 枚 . 声明 作 废。 13000/201008100137, (38), 声明作版 沪崇逸22099渔业船舶国籍证 书遗失,证书编号:(沪) 船登(籍 上海市静安区—平餐饮店遗失 食品经营许可证剧本,许可证编号: 1723101168004889;声明在陈

# 环保公益广告



双面使用纸张 三减少量的废纸产生

优先购买绿色食品

