鼓励先培训后付费 限制每日培训时间

交通运输部日前发布了新修订的《机动车驾驶员培训管理规定》，今日起正式施行。

《规定》明确，机动车驾驶员培训实行学时制，按照学时合理收取费用。鼓励机动车驾驶员培训机构提供计时培训计时收费、先培训后付费服务模式。

对每个学员理论培训时间每天不得超过 6 个学时，实际操作培训时间每天不得超过 4 个学时。

（朱非）

图片来源网络

| 法讯观察

“个转企”无需注销保留老店传承 个体工商户线上成本可适度降低

受外部环境和疫情等多重因素影响，街边部分小餐馆、便利店、水果店等个体工商户生意冷清，处于入不敷出、举步维艰的状态，经常光顾的小店不知哪天就会突然消失在街头。为此，国家已经发布了一系列纾困帮扶政策，10 月 25 日国务院又发布《促进个体工商户发展条例》为个体工商户发展注入强心剂。该《条例》今日起开始施行。

提振个体工商户发展信心

相关数据显示，截至今年 9 月底，全国登记在册的个体工商户 1.11 亿户，占我国市场主体总量的三分之二，带动就业近 3 亿人。然而，目前个体工商户生存质量普遍不高。调查显示，79.4%的个体经营者月营业收入不到 1 万元，57.9%处于亏损状态。

华东政法大学经济法学院唐波教授在接受本报《新法讯》采访时表示，个体工商户是我国独有的市场主体类型，具有数量巨大且诉求独特的特征，对稳增长、促就业、惠民生都发挥着重要作用。《条例》明确了政府在市场主体登记、经营场所供给、资金、创业就业、数字化发展等方面为个体工商户提供支持，彰显了国家对个体工商户发展的关心，有利于稳定预期、提升信心。

复旦大学法学院葛伟军教授表示，《条例》充分体现了国家对市场主体的高度重视。市场主体是社会经济的细胞，更何况是占据市场主体总量三分之二、解决大量就业的个体工商户。只有个体工商户繁荣发展，社会经济才能充满活力。

帮助“身边小店”线上经营

个体工商户主要集中在“批发零售”“住宿餐饮”“居民服务、修理”等行业，大多是老百姓的“身边小店”。据调查 70.3%的个体工商户仅从事线下经营，在疫情影响和电商冲击下更是遭遇顾客不稳定、店面经营成本高等难题。《条例》明确，国家引导和支持个体工商户加快数字化发展、实现线上线下一体化经营。

葛伟军表示，数字化是时代发展的大势所趋，也是科技进步的必然结果。对于个体工商户而言，线上经营具有降低成本、拓展渠道、便利交易、扩大影响等优势，但在一定程度上受到平台经营者的制约。此次《条例》对平台经营者提出了具体要求，不得利用服务协议、平台规则、数据算法、技术等手段，对平台内个体工商户进行不合理限制、附加不合理条件或者收取不合理费用。对平台经营者不合理行为予以规制，能够有效保护个体经营者权益。

唐波表示，在个体工商户“线上线下一体化经营”过程中，要继续加强引导，推动平台企业进一步主动下调商户服务费标准，可以由政府职能部门牵头组织个体工商户与各平台的对话协商，切实降低个体工商户在电商、餐饮等平台的佣金费率，营造更加公平的市场环境；此外，要明确各类平台企业恶意提高佣金类垄断行为、不正当竞争行为的构成要件、法律责任等，制定相应的平台佣金指导意见，推动降低个体工商户“线上化”成本，保护个体经营者合法权益。

“个转企”无需注销重新登记

以往“个体工商户转变为企业组织形式”手续流程复杂，需注销后重新办理企业登记。一些街头老店，积累了众多回头客，拥有良好的商誉，迟迟不愿转制，只因一旦注销，这些无形资产可能灭失，且重新办理各种手续会增加成本。

葛伟军表示，《条例》明确了“个转企”的一般条件，即应当结清依法应缴纳的税款等，对原有债权债务作出妥善处理，不得损害他人的合法权益。这些条件较容易实现，只要符合就可以转变企业组织形式，避免了繁琐的注销、重新登记等手续。为那些初具规模、谋求壮大、脚踏实地的个体工商户提供了制度上的激励和信心。

唐波认为，“个转企”的实现，对个体工商户的发展大有裨益。个体工商户转变为企业后更容易获得银行贷款，且贷款额度会有所增加。而且企业的组织形式更利于加强和统一内部管理，规范的组织结构更利于人才吸引和企业文化传承，利于个体工商户持续经营、做强做优，打造“百年老店”。

（见习记者 朱非）

无障碍环境建设法草案提请审议 照顾全体社会成员的无障碍需求

□记者 徐慧

近年来，盲道被占用，找不到无障碍设施等问题备受关注。10 月 27 日，《无障碍环境建设法（草案）》提请十三届全国人大常委会第三十七次会议审议。这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。值得注意的是，草案提出了“有无障碍需求的社会成员”概念，在保障残疾人、老年人的基础上更好地惠及全体社会成员。

无障碍建设需要专门法规范

全国人大社会建设委员会主任委员何毅亭在作说明时提到，我国无障碍环境建设从上世纪 80 年代起步，2012 年《无障碍环境建设条例》（以下简称《条例》）颁布实施后快速发展，为包括残疾人、老年人在内的全体社会成员参与融入社会生活、共享改革发展成果发挥了重要作用，展示了我国经济社会发展和人权保障的成就。

但总的来看，我国无障碍环境建设整体水平与经济社会发展成就尚不匹配，需要制定一部专门法律，对无障碍环境建设进行集中规范。

提请审议的草案，是对《条例》的丰富和发展，将《条例》中经实践证明行之有效的规定上升为法律并予以充实，同时对《条例》欠缺的内容作了补充。

扩展无障碍环境受益人群

谈及无障碍设施，很多人首先想到的就是残疾人。而事实上，对无障碍环境有需求的人群远远不止残疾人，行动不便的老年人、推婴儿车的家长、提着重物的成年人，还有意外受伤的人群都对无障碍环境有所需求。

有数据显示，我国现有残疾人约 8500 万，截至 2021 年底我国 60 岁及以上的老年人已有 2.67 亿，加上有无障碍需求的孕妇、儿童、伤病人员等，人数合计数亿人。

此次草案扩展了受益人群。在保障残疾人、老年人的基础上更好地惠及全体社会成员，同时在实践中准确把握无障碍环境受益对象，提出“有无障碍需求的社会成员”概念。

在无障碍社会服务方面，草案围绕与人民群众关联度较高的公共服务、交通运输、医疗卫生等场景下的无障碍服务进行规范，对政府提供的政府热线、紧急呼叫、应急避难等无障碍服务也提出要求。

据了解，《上海市无障碍环境建设条例（草案）》立法工作也正在稳步推进中。

新法讯 财经·民生·城市

| 扫码读

就医购药、生活缴费 电子社保卡可一网通办

到医院看病买药总是忘带社保卡？出门办事发现社保卡找不到了？别担心，电子社保卡通通帮你解决！

10 月 29 日，人社部发布图解，帮助民众申领电子社保卡。目前，电子社保卡已开通包括展码、亮证、扫一扫、亲情服务等 7 项基本服务在内的 62 项全国“一网通办”服务。通过电子社保卡扫码即可体验就医购药、生活缴费、交通出行、进入公园景区等服务。

快去开通体验吧！ （朱非）

扫码详读

| 城市

【宁波】

购买70年产权房可落户 租赁落户社保放宽至1年

日前，宁波市政府印发《宁波市区户口迁移实施细则》。

《实施细则》明确，实行“70 年产权房即可落户”，在市六区范围内有合法稳定住所的凭产权证即可落户；租赁落户从城镇地区同一街道（镇）的成套住宅连续租住登记和社保缴纳均满 2 年放宽至均满 1 年；奉化区试行以经常居住地、就业地登记户口制度，在该区无合法稳定住所，但在同一街道（镇）的成套住宅连续租住登记满 1 年或在该区合法稳定就业并参加社保满 1 年的即可落户。

此外，还将 B 类人才专户落户条件从全日制本科扩大至全日制专科，并取消毕业 15 年的年限要求。

【哈尔滨】

二孩以上家庭购房有补贴 三岁前每孩每月发育儿金

日前，哈尔滨市卫健委起草《哈尔滨市优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案（征求意见稿）》，10 月 31 日前公开征求意见。

征求意见稿提出，哈尔滨市户籍且在本地工作生活的夫妻，按政策生育二孩及以上的家庭每孩每月发放育儿补贴金，直至子女 3 周岁。

符合生育政策，2021 年 10 月 29 日以后生育第二个、第三个子女的家庭，2022 年 7 月 22 日后在 9 个城区购买新建住房的，分别给予 1.5 万元、2 万元的购房补贴。

（朱非）