责任编辑 金勇 E-mail:fzbjiny@126.com

# 堵塞教职员工从业禁止的漏洞

11月11日,最高人民法院 会同最高人民检察院、教育部发 布《关于落实从业禁止制度的意 用》 (以下简称《意见》)。《意 见》按照最有利于未成年人的原 则,就依法严格执行犯罪人员从 业禁止制度,进一步加强司法保 护与学校保护、社会保护的衔接 作出了规定,旨在为净化校园环 境、加强师德师风建设、切实保 护未成年人提供强有力的司法保 障。(11月12日《法治日报》)

我国《教师法》规定, 受到 剥夺政治权利或者故意犯罪受到 有期徒刑以上刑事处罚的,不能 取得教师资格;已取得教师资格 的,丧失教师资格。为防止犯罪

人"重操旧业"、再次犯罪, 2015年《刑法修正案 (九)》 増 加了从业禁止制度; 2020年修 订的《未成年人保护法》也新增 了第六十二条,针对密切接触未 成年人的工作规定了终身禁业制 度。从业禁止制度具有很强的针 对性,不仅限制了犯罪人员的再 犯能力,同时也对相关行业的从 业人员作出了警示

但是,由于教育行政部门不 能及时掌握教职员工犯罪的判决 结果,导致有的教师犯罪后隐瞒 犯罪情况仍从事教师职业。这反 映出相关行政机关落实从业禁止 制度存在漏洞,犯罪教师刑满出 狱后仍可能混迹于教师队伍,或 从事相关职业,继续心存侥幸实

此次发布的《意见》明确,教 职员工实施性侵害、虐待、拐卖、 暴力伤害等犯罪的, 法院应当依法 判决禁止其从事密切接触未成年人 的工作, 即终身不得从事密切接触 未成年人的工作。教育部有关负责 人表示,如此判决,既能让被告人明 确知晓自己被禁业的范围,也能让 用人单位更好落实入职查询义务, 还能向社会宣示,起到监督和警示 作用,有利于堵塞可能出现的漏洞, 进一步加强社会治理, 为未成年人 保护增加"隔离带"和"防火墙"。

《意见》最引人关注的是,用 人单位应落实从业查询制度。最高 检发布的《2018-2022 年检察改革 工作规划》提出,建立健全性侵害 未成年人违法犯罪信息库和人职查 询制度。2019年,上海市政法委、

市检察院等 16 家单位联合发布 《关于建立涉性侵害违法犯罪人员 从业限制制度的意见》提出,在教 育、医疗、训练救助等与未成年人 密切接触行业开展入职审查时,对 拟录用人员是否存在涉性侵害违法 犯罪记录情况进行强制查询,一旦 发现有相关记录,将不予录用。各 地也有必要探索建立强制查询制 度,防止被禁业人员进入教职队

堵塞从业禁止漏洞,还需要构 建更加科学、完善、可操作的防范 体系,推动未成年人司法保护、学 校保护和社会保护协同发力, 让犯 罪教职员工在相关行业丧失继续从 业的资格和机会,从根本上限制其 再次实施涉性侵等犯罪的可能,筑 牢未成年人保护立体屏障。

## 一针见血

# 全链条打击"身份证"黑产

□戴先任

近日,记者在QQ、百度贴 吧、58 同城等多个社交平台及 招聘软件上发现, 有不少卖家隐 匿于各网络平台声称可出售"身份证",有的还称可制做"高仿身份证"。(11 月 12 日海湃新闻)

制售假证、使用假证的乱象 由来已有,使用假证的有欺骗用 人单位的员工, 也有拿假证用于 逛景点,从而享受门票减免优惠 的游客,还有些人则直接拿来行 骗,或是用于其他的犯罪活动。 相比于一些毕业证书、技能证书 等等,"身份证"黑产带来的危 害往往更大。这些"身份证"就 可能成为一些不法分子的"护身

对于"身份证"黑产带来的 危害,显然不可小觑。身份证是 用于证明持有人身份的证件,是 公民最为重要的法定身份凭证。 "身份证"黑产,扰乱身份证管 理秩序,还可能成为一些违法犯 罪的"帮凶"



要遏制"身份证"黑产,就 要斩断假证买卖的灰色产业链, 首先要能严惩假证制售者。根据 《刑法》第二百八十条第三款规 定, 伪造、变造、买卖居民身份 证、护照、社会保障卡、驾驶证 等依法可以用于证明身份的证件

的,处三年以下有期徒刑、拘役、 管制或者剥夺政治权利,并处罚 金;情节严重的,处三年以上七年 以下有期徒刑,并处罚金。另外, 买卖身份证构成犯罪,出售个人身 份证也是违法行为。根据《居民身 份证法》规定,如果购买、出售、 使用伪造、变造居民身份证, 由公 安机关处二百元以上一千元以下罚 款,或者处十日以下拘留

在一些网络平台上, 黑产潜滋暗长。对此, 需要网 络平台能够尽到管理责任,加大平 台治理力度,堵住管理漏洞,不能 让网络平台成了"身份证"黑产的 '栖息之地"。监管部门也要督促平 台履行好主管责任, 网络平台和相 关部门要能加强合作,对"身份 证"黑产实施有力打击。而且不仅要打击"身份证"黑产的卖方市 场,还要打击买方市场。在以往, 对于假证案件,一些地方多只是对 制售假证的商家予以惩治,对假证 购买者却不会追究相应责任。假证 购买者没有违法成本,购买假证的 不当需求、违法需求得不到遏制, **文也就给了制售假证游长的空间**。

要斩断"身份证"买卖的灰色 产业链,实行线上线下一体打击。 "全链条打击",抓好源头治理,只 有堵住"身份证"黑产等假证买卖 的治理漏洞, 拧紧责任链条, 才能 彻底清除"身份证"黑产链条。

## 金玉良言

## "好评返现"不能成为"潜规则"

□丁家发

近日, 江苏省市场监督管理 局通报互联网领域反不正当竞争 典型案例。其中,扬州一公司因 宣称"好评返现"虚构好评,被 处以罚款 1.5 万元。至案发时, 当事人在网上购买了1万张"小 额打款 1 元"卡,发出 6300 张 卡片, 共返现 3160 笔。(11 月 11 日新华网)

消费者网购商品,只能看到 电商提供的精美图片或视频,是 否与实物一致,消费者一般无法 知晓。而消费者判断一款商品的 好坏,往往依据其他消费者对该 款商品的评价。如果多数消费者 的评价都不怎么好, "差评"较 多,消费者就会放弃下单购买; 如果一款商品"好评"如潮,相 信大多数消费者会选择购买。如 果"好评"确实是消费者客观真 实的评价,将其作为是否购买的

重要参考依据,一般很少会出现

质量等问题,也避免了不必要的 消费纠纷。

然而,现实情况令人担忧。 网购"好评返现"套路,目前已 成为一种潜规则。所谓的"好评 返现",就是消费者在完成网购 交易后给予卖家"好评",并将 好评截图发给卖家,卖家随后 向消费者返还少量现金或购物 优惠券。在电商这种小恩小惠 的利诱之下,即便消费者网购 的商品质量不好,但为了能拿到 返还的小额现金或优惠价,也昧 着良心给出"评好"。这种等于 电商花钱买来的虚假"好评" 显然不能反映商品的真实情况, 使得不少消费者被"好评"忽悠

《反不正当竞争法》第八条 规定,经营者不得对其商品的性 能、功能、质量、销售状况、用 户评价、曾获荣誉等作虚假或者 引人误解的商业宣传,欺骗、误 导消费者。经营者不得通过组织

虚假交易等方式,帮助其他经营者 进行虚假或者引人误解的商业宣 "好评返现"而来的虚 传。可见, 构好评,已涉嫌不正当竞争。而对 消费者来说,就是一种欺诈行为。

"好评返现"诱导消费者给出 虚假"好评",不仅破坏商品的真 实评价, 误导和欺骗了消费者, 也 构成不正当竞争,严重扰乱网络市 场秩序, 损害消费者的合法权益。 此类违法行为必须杜绝,一方面, 各地市场监管等部门不能坐视不 管,应该像江苏通报的这起案例一 样,予以严厉打击和惩处,进一步 增加违法成本,并利用现代网络监

管手段,有效遏制虚假好评等不法 行为;另一方面,严格规范网络市 场,对弄虚作假、欺诈消费等不法 行为严惩不贷,并将多次违法的电 商列入"黑名单"实行禁业,从而 倒逼电商遵纪守法, 规范自己的经

此外, 消费者也应增强甄别能 力,不要光看"好评",还应货比 三家,通过多种方式综合了解网 购商品的质量,避免被虚假"好 评"误导而上当受骗;同时,消 费者也不要为了小恩小惠"助纣 为虐",昧着良心给出一些虚假的 "好评"。

## 征稿启事

本版长期向读者征稿,稿件字数在1000字左右。

来稿要求内容真实、寓理于事; 也可以是作者对某一社会现象或 问题发表的观点和建议, 我们将每周刊登在本版。

来稿请发送 e-mail 至: kokomi621@sohu.com

## 百家讲谈

从 2020 年 6 月至 2021 年 9 月,还在上大学的小东以非法占有为 目的, 多次从网购平台骗取正品鞋等 物品共计30余件,或留作自用,或 在二手平台上出售,涉案金额共计3 万余元。(11月13日上观新闻)

通过"买真退假"来"薅羊毛" 的很多都是社会经验不足, 法律意识 不强的学生。由于到案后认罪态度良 好. 同时积极退赔. 适用认罪认罚从 宽制度,检察机关决定对小东等人拟

作不起诉处理。

"买真退假"看上去只是简简单 单的占小便宜行为,实质是以非法占 有为目的, 以虚构事实、隐瞒真相为 手段, 骗取网购平台的财产。一旦达 到一定数额,便触犯《刑法》第二百 六十六条规定,构成诈骗罪,所以, 这种"羊毛"万万薅不得。在进行网 络交易时,消费者应遵守诚实守信原 则, 遵纪守法, 不可心怀侥幸心理, 贪小失大,因一己私利走上违法犯罪

据介绍, 涉事网购平台遭遇退货 诈骗已不是一朝一夕. 钻空子的"消 费者"越来越多,平台损失也越来越 大,据分析,这跟平台退货机制存在 漏洞密切相关。有鉴于此,相关企业 要从这起案件中吸取教训,强化监 管. 堵塞漏洞。进一步压实主体责 任、规范账号注册登记制度、完善退 款机制、严把退货质检关口、提高证 据保全的敏感性、规范运营机制等多 方面提出改进意见,提升企业风险防 范能力。对那些屡屡以"买真退假" 来"薅羊毛"的违法行为,警方必须 依法严打、重典惩处。 —周志宏

一段时间以来, "吃空饷"问题 不时曝光, 引发社会各界关注。 "吃 空饷"不仅影响相关单位部门形象, 更影响了党和政府的公信力。 (11 月12日《中国纪检监察报》)

"吃空饷"其实就是变相腐败. 如果得不到及时纠正和惩处, 就会损 害政府形象,同时也会降低行政效 率。在中央倡导建立透明政府、服务 型政府的今天, "吃空饷"已经成为 损害社会公平的毒瘤, 必须坚决杜

因此, 各级党委要切实履行主体 责任,一抓到底。各纪监机关要依纪 依法开展监督,督促有关部门扛起责 任。同时,建立问责机制,对"吃空 饷"现象严重地区和部门,要对行政 一把手进行问责查处:扩大监督渠 道,除了要求各级纪监机关严格履行 职责外,还应该欢迎社会舆论监督, 让"吃空饷"者难以循形。

特别是,将"吃空饷"入刑,才 是治本之策。事实上, "吃空饷"已 涉嫌非法侵占, 可以从法律的角度震 慑侵吞财政经费的行为。在此基础 上, 应从体制机制入手, 严格人事, 财政纪律, 对监督管理不力、失察渎 职的相关责任人, 也要加大问责力 度, 从源头禁止"吃空饷"行为。此 外,对于滥发"空饷"行为,应视同 为"吃空饷",以非法侵占公共财物 罪论处,提高"操盘手"及"吃空 饷"蛀虫的违法成本。