消除行政壁垒、探索企业休眠制度 打造长三角区域国际一流营商环境

11月10日, 国家发展改革委发布了 《长三角国际一流营商环境建设三年行动方 案》,提出到2025年,长三角区域资源要素 有序自由流动,行政壁垒逐步消除,统一开 放的市场体系基本建立。与国际高标准市场 规则体系全面对接,协同开放达到更高水

破除地方保护等不合理限制

《行动方案》要求, 在不直接涉及公共 安全和人民群众生命健康的领域,推进"一 "一证多址"等改革。 照多址"

同时,要求清理对企业跨区域经营、 移设置的不合理条件,全面取消没有法律法 规依据的要求企业在特定区域注册的规定。 探索企业生产经营高频办理的许可证件、资 质资格等跨区域互认通用。全面清理涉及地 方保护的各类优惠政策,着力破除招标投 标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性 门槛和壁垒。

将探索实行企业休眠制度

《行动方案》中提到, 要制定出台上海 长三角区域协同创新放宽市场准入特 别措施。探索实行企业休眠制度。完善市场 主体退出机制, 优化简易注销和普通注销办 理程序,建立市场主体强制退出制度。推行 破产预重整制度,建立破产重整税费优惠和 信贷支持机制。健全司法重整的府院联动机 制,提高市场重组、出清的质量和效率。

对此,中国人民大学法学院教授、商法 研究所所长刘俊海在接受媒体采访时表示, 探索实行企业休眠制度是让企业在从摇篮到 坟墓的生命周期中享有充分的生存权与发展 权。在企业经营时,内因或外因的出现会让 企业陷入经营困难,企业休眠制度能让其赢

得喘息之机。而破产预重整制度则是政府在企 业运营困难时仍然保留企业市场主体资格,尽 量维持企业的生命,是鼓励重整、减少破产清 "这两项制度尊重了企业的生存权 算的体现。 和发展权,能够打造与人为善的营商环境,有 助于全面构建'亲''清'政商关系。

破户籍、学历等制约促人才流动

在人才吸引方面,《行动方案》要求,加 大国际人才招引政策支持力度, 健全人才培 养、选拔评价、激励保障机制。推动国际人才 认定、服务监管部门信息互换互认。

《行动方案》还提出,在风险可控领域探 索建立国际职业资格证书认可清单制度,加强 执业行为监管,加大国际化高端技能人才的培 养和使用力度。推进人才社区建设,提高国际 人才综合服务水平。打破户籍、身份、学历、 人事关系等制约,加强人才国际交流合作,促 进人才跨地区、跨行业、跨领域顺畅流动。



鼓励开放郊野公园 就近提供露营服务

日前,国家体育总局等八 部门共同印发了《户外运动产 业发展规划(2022—2025 年)》。

《规划》明确,鼓励开放 郊野公园提供露营服务, 在城 市郊野、农村地区等建设更多 露营基地,满足群众就近就便 露营需求。此外,鼓励在营地 周边配套登山、徒步、骑行、垂钓、冰雪、赛车、马术、航 空、水上等户外运动设施及服

> (朱非) 图片来源网络

- | 法讯观察

上海拟新增长租房资金监管规定 扩大保租房供给满足新市民需求

现在越来越多的青年人涌入上海工作 生活, 为这座城市增添了新的生机与活 力,但对这些新市民而言,上海这座超大 城市的居住负担是他们融入本地生活的首 要难题。

近日, 《上海市住房租赁条例(草 案》》公开征求意见,11月16日截止。与 此前的《上海市房屋租赁条例》相比,新 法鼓励当事人订立长期租赁合同,扩大保 障性租赁住房供给,皆属于创设性规定, 能够缓解住房压力,让新市民可以不再为 住烦忧,真正安心落沪。

多主体多渠道提供住房选择

对于刚工作不久、没有购房能力的新 市民而言,租房成为首选。然而,租金不 断上涨、租赁期无法保障等问题, 让居住 成为了一件头疼的事情。草案从多个层面 为新市民住房提供了更多选择。

华东政法大学教授、数据法律研究中 心主任高富平在接受本报《新法讯》采访 时表示,草案是商业化住房制度改革发展 到今天重新反思过去住房制度的产物,此 前制度改革没有考虑到社会各阶层购房能 力或多层次住房需求。

由于居住是社会普遍需求,层次多 样,有些人需要长期拥有,但流动人口、 新就职人员没有长期拥有产权房的能力, 多层次的房屋供给则成为完善住房制度改

华东师范大学法学院教授凌维慈表示, 草案出台主要与我国一直以来强调的多主体 多渠道供给,包括租购并举的住房制度建设 我国住房自有率较高,但在大城市尤 其是超大城市当中,新市民面临居住负担压 力大,抑或在可负担的情况下,所获得的住 房区位、通勤等条件不佳, 最好的解决办法 是推动保障性租赁住房制度,草案中对此设 专章进行规定,具有创设性。

加强资金监管防范长租"爆雷"

长期以来房屋租赁市场形成了不成文的 规矩,即一年一签,如果当事人不主张,则 默认为一年的短期租赁。高富平指出,考虑 到买不起产权房又要解决稳定性问题,通过 契约方式满足一部分新市民的稳定租赁需 求,草案中鼓励当事人订立长期租赁合同。

但此前曾出现长租公寓爆雷事件,部分 租客面临维权困境,甚至无家可归,其中不 乏刚毕业的年轻人,扰乱了他们正常的工作 生活。对此, 高富平表示, 还需要完善配套 法律制度,确保租赁期间租金不能随意调 整,租赁期限有稳定的保障,充分保护长租 人的利益。

凌维慈则告诉记者,实践中长租方式往 往是通过企业收购个人房屋进行租赁,为避 免长租公寓爆雷事件再次发生,草案明确对 住房租赁企业加强资金监管, 要求其在商业

银行开立住房租赁交易资金监管专用账户, 向承租人一次性收取租金超过三个月的部 分,以及收取押金超过一个月租金的部分, 应当存入住房租赁交易资金监管专用账户。 同时还要防止长租公寓在经营过程中采取非 法或不合规的金融化手段, 以保护长租人的 合法权益。

完善公共服务满足新市民需求

上海市住建委官网 10 月 11 日发布的信 息显示,截至当日,上海保障性租赁住房已 累计建设筹措 36.3 万套、供应 18.6 万套。 草案亦针对"保障性租赁住房"设立专章, 明确扩大保障性和赁住房供给

对此,凌维慈表示,考虑到现有的保租 房仍无法满足新市民尤其是年轻人的需求, 未来则需要政府通过引导市场供给更多的保 障性租赁住房, 创新金融支持措施提供资金 保障,加强土地空间供给保障。而在保障住 房的同时, 也需要完善租购同权, 使承租人 平等享有同产权人一样的公共服务

高富平指出,现实中保障性租赁住房申 请有一定的门槛限制,加之房源紧缺又导致 符合条件的申请人也识识不能人住。在此政 策背景下,有必要增加保障性住房供给,缓 解市场供需矛盾,满足刚进入大城市、低收 入人群的居住需求, 使得他们能够安居乐

(见习记者 朱非)



- | 扫码读 -

文明养犬"一件事" 办证仅需几分钟

准备给毛孩子办证的市民有福啦! 日 前,上海市公安局牵头市农业农村委、市大 数据中心,全面推进文明养犬"一件事",通过"一网通办"支撑,实现《养犬登记 证》新办、年审、地址变更、补证、犬只死亡注销等多个事项"一起办"。

市民朋友们可登录"随申办"微信小程 序或者"随申办"APP、支付宝小程序,首 页搜索"文明养犬"即可进入"一件事"聚 合页面,几分钟便可办好,在家坐等证件快 递上门。

扫描下方二维码一键办理吧!



扫码详读

-|第三眼 -

育儿假按子女数量计算 由市财政给予计生奖励

育儿假按照生育的子女数量计算天

每年的育儿假从其子女出生之日起 计算。育儿假一般应当在每个周期 年内使用,可以连续使用,也可以 分散使用。

参加社会保险的人员,办理退休手 续时, 由市级财政给予一次性计划 生育奖励费 5000 元。

近日,上海市政府印发了修订后的《上 海市计划生育奖励与补助若干规定》,规定 主要围绕完善育儿假、完善独生子女父母年 老时的计划生育奖励等五个方面进行修订。

根据《上海市人口与计划生育条例》 "符合法律法规规定生育的夫妻,在其子女 年满三周岁之前,双方每年可以享受育儿假 各五天。"为了进一步增强育儿假的可操作 性, 《若干规定(修订稿)》细化了育儿假, "育儿假按照生育的子女数量计算天 "每年的育儿假从其子女出生之日起 计算。育儿假一般应当在每个周期年内使 用,可以连续使用,也可以分散使用。'

原《若干规定》第七条第一款第(一) "按照《上海市城镇职工养老保险办 法》规定参加社会保险的人员,办理退休手 续时,在按照《上海市城镇职工养老保险办 法》规定计发养老待遇后,再给予一次性计 划生育奖励费(即原计划生育一次性补充养 老金) 5000元。"上述条款在"一次性计划 生育奖励费"的列支渠道方面不够准确,容 易理解为"一次性计划生育奖励费"由社保 基金支付。因此, 《若干规定(修订稿)》 对此条款的表述进行了修改完善, 第七条第 一款第(一)项规定: "按照《上海市城镇职 工养老保险办法》规定参加社会保险的人 员,办理退休手续时,由市级财政给予一次 性计划生育奖励费 5000 元。"对于婚后无子 女人员的一次性计划生育奖励费规定,相应

作了修改完善。