

最高法发文明确

第一审涉外民商事案件原则上由基层人民法院管辖

□据新华社报道

最高人民法院 15 日发布关于涉外民事案件管辖若干问题的规定,明确第一审涉外民事案件原则上由基层人民法院管辖。该规定自 2023 年 1 月 1 日起施行。

最高法民四庭负责人介绍，近年来，我国涉外民商事案件数量明显上升，案件类型和分布区域发生

较大变化,现有的涉外民商事案件集中管辖机制已经难以完全满足新形势新任务的需要。

据悉,规定以民事诉讼法为依据,明确第一审涉外民事案件原则上由基层人民法院管辖。同时明确中级人民法院管辖第一审涉外民事案件包括:争议标的额大的涉外民事案件,案情复杂或者一方当事人人数众多的涉外民事案件。

件，其他在本辖区有重大影响的涉外民商事案件。

这位负责人说,考虑到各地外向型经济发展存在巨大差异,中级人民法院涉外民事案件收案数量相应存在明显差异的实际情况,规定采取了分区域梯度划分标的额管辖标准模式,加大一审涉外民事案件下沉力度,构建统一、稳定、可预期的涉外民事案件管辖规则。

同时,针对因不同地区的实际情况不一,涉外案件数量分布、涉外审判力量配备不均衡等问题,规定允许高级人民法院根据实际情况、因地制宜,其认为有必要并层报最高人民法院批准,可以在部分基层人民法院、少数中级人民法院仍然实施第一审涉外民商事案件跨区域集中管辖机制。

该负责人表示，规定出台后，

将进一步优化涉外民商事案件管辖机制，提升涉外民商事案件审判质效，实现涉外民商事审判“调结构”“定职能”的作用，推动基层人民法院重在准确查明事实、实质化解纠纷，中级人民法院重在二审有效终审、精准定分止争，高级人民法院重在再审依法纠错、统一裁判尺度，最高人民法院监督指导全国涉外审判工作，确保法律正确统一适用。

集民智、汇民意、凝民心

——北京“万名代表下基层”机制观察

□据新华社报道

督方式焕发新活力。

人大代表是人民代表大会主体，也是践行全过程人民民主的“主力军”。近年来，北京市探索“万名代表下基层”机制，在立法修法、执法检查等环节，充分听取民意、传递民智，将来自人民群众的“金点子”转化为地方性法规破解超大城市治理和改善城市人居环境的“金钥匙”。

代表“沉下去”，民意
“聚起来”

今年8月的一天,在北京市西城区广安门内街道人大代表之家内,北京市、区两级人大代表与来自广内街道的10名居民代表进行了一场“万名代表下基层”征求立法意见建议座谈会,收集大家对《北京市城市更新条例(草案)》和《北京市节水条例(草案)》等法规的意见建议。

从9时30分至12时,大家针对老旧小区改造质量不同、小区停车设施补建等问题,提出了自己对法规草案的看法。

“咱们街道有不少平房区空间狭小，难以维护公共空间，建议在条例中出台具体办法，增加对平房区空间不足的解决措施。”座谈中，广内街道疏整促专班工作人员张颂扬的建议，被在场的场人大代表记录下来，写入对城市更新条例草案的意见建议。

北京市人大常委会代表联络室主任李文介绍,仅今年8月8日至19日期间,北京全市就有1.4万余名市、区、乡镇三级人大代表走进人大代表之家和代表联络站,收集意见建议1.7万余条,均已由相关立法部门研究吸纳。

这样的征求立法意见建议座谈会，只是北京市近年来“万名代表下基层”活动的一个缩影。2019年，北京市人大常委会利用生活垃圾分类管理和物业管理两件民生领域的“关键小事”立法修法工作，开创“万名代表下基层”活动，并逐渐上升为一种机制。“越来越多来自基层的声音在地方性法规中得到体现，‘万名代表下基层’机制增强了代表和群众的民主获得感。”李文说。

检查“身边”“路边”
“周边”

在深入基层听取意见建议的同时，北京市人大常委会充分发挥“法律巡视”作用，在多条地方性法规立法实施后开展“回头看”，邀请代表在身边、路边、周边参加调研检查，让执法检查这一传统监

推动中美关系重回健康稳定发展轨道

当地时间11月14日下午，国家主席习近平在印尼巴厘岛同美国总统拜登举行会晤。两国元首就中美关系中的战略性问题以及重大全球和地区问题坦诚深入交换看法，达到了深入沟通、明确意图、划清红线、防止冲突、指明方向、探讨合作的预期目的，为推动中美关系重回健康稳定发展轨道注入宝贵的正能量。

当前，世界正处于一个重大历史转折点，站在人类发展的十字路口，看待和处理中美关系，更应登高望远、把握大势。中美双方需要本着对历史、对世界、对人民负责的态度，探讨新时期两国正确相处之道，找到两国关系发展的正确方向。宽广的地球完全容得下中美各自发展、共同繁荣。双方应该坚持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，正确看待对方内外政策和战略意图，确立对话而非对抗、双赢而非零和的交往基调，共同确保中美关系沿着正确航向前行，不偏航、不失速，更不能相撞。遵守国际关系基本准则和中美三个联合公报，这是双方管控矛盾分歧、防止对抗冲突的关键，也是中美关系最重要的防护和安全网。

台湾问题是中国核心利益中的核心，是中美关系政治基础中的基础，是中美关系第一条不可逾越的红线。台湾问题

如果处理不好，将会对两国关系造成颠覆性影响。中国实现完全统一，是全体中华儿女的共同愿望。解决台湾问题是中国人自己的事，是中国的内政。维护祖国统一和领土完整，是中国人民和中华民族的共同心愿。任何人想把台湾从中国分裂出去，都违背中国的民族大义，中国人民都绝不会答应。美方应言行一致，恪守一个中国政策和中美三个联合公报履行“不支持台独”的承诺，停止虚化掏空中一政策，约束制止“台独”分裂言行，切实维护台海和平稳定，维护中美关系大局。

中美是两个历史文化、社会制度、发展道路不同的大国，过去和现在有差异和分歧，今后也还会有，但这不应成为中美关系发展的障碍。美国有美国式民主，中国有中国式民主，都符合各自的国情；美国搞的是资本主义，中国搞的是社会主义，双方走的是不同的路。只有尊重彼此社会制度和发展道路，尊重对方核心利益和重大关切，尊重各自发展权利，才能做到平等相待、管控分歧、求同存异。任何时候世界都有竞争，但竞争应该是相互借鉴、你追我赶，共同进步，而不是你输我赢、你死我活。中美关系不应该是你输我赢、你兴我衰的零和博弈，中美各自取得

成功对彼此是机遇而非挑战。

中美关系发展的历史表明，中美合则两利，斗则俱伤。合作始终是中美两国的最好选择。作为最大的发展中国家和最大的发达国家，中美具有高度互补性，不仅在双边领域存在广泛合作空间，在全球性议题上也承担着重大责任。中美合作对两国和世界都是好事。当前形势下，中美两国共同利益不是减少了，而是更多了。中美不冲突、不对抗、和平共处，这是两国最基本的共同利益。中美两国经济深度融合，面临新的发展任务，需要从对方发展中获益，这也是共同利益。全球经济疫后复苏、应对气候变化、解决地区热点问题也离不开中美协调合作，这还是共同利益。“风物长宜放眼量”，双方相互尊重，互惠互利，着眼大局，才能为双方合作提供好的氛围和稳定的关系，使合作清单越拉越长，把互利共赢的蛋糕越做越大。

管控和稳定中美关系是一个持续不间断的进程，发展中美关系需要切实有力的行动。及时跟进和落实两国元首达成的重要共识，保持对话沟通，管控矛盾分歧，推动交往合作，切实把承诺转化为行动，真正做到言而有信、行而有果，才能推动中美关系重回健康稳定发展轨道，造福两国，惠及世界。

共迎时代挑战 共建美好未来

(上接 A1)

我们要推动更有韧性的全球发展。经济全球化遭遇逆风，世界经济面临衰退风险，大家日子都不好过，发展中国家首当其冲。我们要比以往任何时候都更加重视发展问题。要建设全球经济复苏伙伴关系，坚持发展优先、以人民为中心，始终想着发展中国家的难处，照顾发展中国家关切。中方支持非洲联盟加入二十国集团。各方要继续深化抗疫国际合作，遏制全球通胀，化解系统性经济金融风险，特别是发达经济体要减少货币政策调整的负面外溢效应。国际金融机构和商业债权人作为发展中国家的主要债权方，应该参与对发展中国家减缓债务行动。中方全面落实二十国集团缓债倡议，缓债总额在二十国集团成员国中最大，为有关发展中国家

渡过难关提供了支持。

我们要继续维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极推动世界贸易组织改革，推进贸易和投资自由化便利化。中方提出了数字创新合作行动计划，期待同各方一道营造开放、公平、非歧视的数字经济发展环境，缩小南北国家间数字鸿沟。应对气候变化挑战、向绿色低碳发展转型，必须本着共同但有区别的责任原则，在资金、技术、能力建设等方面为发展中国家提供支持。要坚持对腐败零容忍，加强追逃追赃国际合作。

习近平强调，粮食、能源安全是全球发展领域最紧迫的挑战。当前危机根源不是生产和需求问题，而是供应链出了问题，国际合作受到干扰。解决之道在于加强市场监管合作，构建大宗商品合作伙伴关系，建设开放、稳定、

可持续的大宗商品市场，共同畅通供应链，稳定市场价格。要坚决反对将粮食、能源问题政治化、工具化、武器化，撤销单边制裁措施，取消对相关科技合作限制。二十国集团应该在生产、收储、资金、技术等方面为发展中国家提供必要支持。中方在二十国集团提出国际粮食安全合作倡议，期待同各方深化合作。

习近平最后强调，中国共产党近期举行了第二十次全国代表大会，谋划了中国未来5年乃至更长时间党和国家事业发展的目标任务和大政方针。中国将坚定不移走和平发展道路，坚定不移深化改革、扩大开放，坚定不移以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。一个不断走向现代化的中国，必将为世界提供更多机遇，为国际合作注入更强劲动力，为全人类进步作出更大贡献！

王毅、何立峰等参加上述活动。