新华时评

争当新时代的“播火者”

陆军工程大学“星火”理论宣讲服务政治教员群体，始终把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为崇高使命追求，坚持把立德树人作为人才培养的根本任务，自觉做党的创新理论的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者，辛勤耕耘理论高地，倾心播撒信仰火种，引导官兵学习强军思想、建功强军事业。他们的经验做法和先进事迹，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力，具有鲜明的时代性、示范性和导向性。

他们真学真信高擎信仰火炬。心中有信仰，脚下有力量。“星火”群体始终怀揣对马克思主义、共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴的信心，秉持“教育者必先受教育，政治教员首先要讲政治”的理念，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚定不移听党话、跟党走。

他们用心用情点亮师者火烛。敬教劝学，建国之大本；兴贤育才，为政之先务。“星火”群体坚持立德树人、铸魂育人，以学术造诣开启官兵心智，以人格魅力点亮官兵心灯，以真情真爱润泽官兵心灵，用真理说服人，用真实打动人，用真情感染人。他们贯彻新时代军事教育方针，为培养德才兼备的高素质专业化新型军事人才作贡献。

他们躬行践履播撒理论火种。“星火”群体心向一线官兵，坚持把基层部队作为理论宣传的火热课堂，致力于把科学理论的真理优势转化为强军胜战的制胜优势，让理论“春风化雨润心田”。他们心连人民群众，围绕广大群众的关心关切开展宣讲服务，紧密联系经济社会发展的生动实践和群众身边的喜人变化，阐释马克思主义中国化时代化的最新成果，宣传新时代新征程党和国家事业发展的大政方针和战略部署，让理论“飞入寻常百姓家”。

学习“星火”群体的先进事迹，就是要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深化习近平强军思想武装，扎实开展“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动，把使命放在心中，把责任扛在肩上，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

宠物弃养频现，治理还存哪些难题？

□据新华社报道

马路边、公园里、桥洞下、地铁站旁……家住辽宁沈阳的陈子鹏总能在公共场所发现一些流浪狗，“每次遇见，我都得绕道走，怕被咬伤。”

近年来，随着百姓饲养宠物数量持续增长，弃养宠物数量也居高不下。这些因各种原因被遗弃的猫、狗等小动物，或屡屡伤人，或导致疾病传播。弃养宠物治理成为城市必须面对的“新考题”。

“弃宠”成为城市隐患

在沈阳市盛京宠爱流浪动物救助站，小屋内整齐堆放着大大小小的笼舍。这里每年都会救助流浪动物近 400 只，多数为主人弃养。负责人王小刀说，这个数字，每年都在增加。

《2021 年中国宠物行业白皮书》显示，我国城镇家庭宠物猫、犬的数量合计超过 1.1 亿只。多位动物保护人士告诉记者，养宠消费日益增长，弃养宠物的数量也居高不下。这些在城市中流浪的小动物，给城市管理带来许多难题。

流浪狗伤人就是其中之一。在重庆、西安、郑州等地，近年来频频出现流浪猫、狗伤人事件。王小刀告诉记者，在他发现的流浪狗中，不少是大型犬甚至烈性犬。饲养这类犬不仅违反相关法规条例，而且很容易发生弃养并伤人。

今年 5 月，沈阳市民王炬在室外遛狗时，路边突然冲出一只柴犬，咬伤了他的左腿。路人告诉他，这只狗没有主人，这几天刚来到这里，凶得很。无奈之下，王炬只好“认倒霉”。

“除了伤人，被弃养的这些猫、狗也会带来传播疾病、污染环境的风险。”沈阳市望康动物医院院长程浩说，因为长期居无定所，在脏乱差环境下生活的猫、狗身上很可能会沾染许多疾病，变成病毒的携带体。

城市管理难题增加，流浪动物收容机构逐渐饱和、不堪重负。一位官方收容站负责人告诉记者，收容站从去年开始就已经满员，喂养的负担越来越重。

位于沈阳市的一家宠物医院，自今年 6 月开业以来已救助近 40 只弃养宠物，有的是被主人扔在门口，有的则是在治疗中被主人遗弃。弃养的原因也是五花八门：品种不喜欢、与预期反差大、经济负担大……

“说到底，还是弃养成本太低。”王小刀说，许多人饲养宠物责任感不强，缺少科学养宠的知识以及养宠的长期规划，遇到结婚、生子、出国等情况时，往往“一弃了之”。

宠物饲养管理制度不完善

记者调查发现，宠物弃养行为频现，除了与弃养者不负责任相关，管理不规范也是重要原因。

——源头难管，繁育市场鱼龙混杂。宠物繁育市场是宠物弃养的源头之一。业内人士告诉记者，有的繁育者繁育不加节制，卫生也难达标，只留下好品种，把普通品种或病宠“一窝一窝地往外扔”。还有的繁育者把病宠便宜卖，购买者发现宠物生病后投诉无门，许多也选择弃养。

走进辽宁一家全国知名的宠物繁育基地，记者发现这里的养殖户大多是个体经营，有一户院子、几个笼子就可以繁育养殖，个别养殖户甚至是无证经营。

城市管理部门相关人士说，宠物繁育作为一种新兴业务，准入门槛相对较低，相关管理条例也不清晰。很多繁育者只在社交软件经营，增加了监管难度。

——有法难依，遗弃行为难追责。记者了解到，《重庆市养犬管理条例（草案）》计划于 11 月进行第三次审议，草案提出对虐待、遗弃饲养犬只等行为做出处罚。上海、广州、福建等地也对弃养行为出台了相关规定。

西南政法大学民商法学院教授侯国跃告诉记者，虽然各地出台了宠物弃养的相关规定，但具体落实情况还有待进一步观察。

一方面城市流浪动物规模大、管理难度大，往往发生了被动物咬伤、抓伤等伤民扰民事件后，才会进行追责。另一方面，许多弃养宠物身上缺少明确的身份特征，很难进行一对一的跟踪追责。

王小刀说，在一些国家，饲养宠物需办理“宠物身份证”，为宠物义务植入芯片，芯片内包含饲主、宠物、兽医的相关信息。而在我国，相关的技术手段还未普及。

——救助难成体系，民间收养生存难。“送你一只狗”流浪动物领养团队主理人苏珊等业内人士表示，目前，全国各地的救助站以民间个人力量为主，相应专项基金支持不足。很多救助站能被领养的宠物不足 10%，全社会尚未形成良好的救助、领养体系。

多管齐下给宠物“安家”

专家认为，宠物弃养关系城市管理的各个层面，既要从源头治理，加大监管力度，也要加大对饲养者的约束，让宠物不再流浪。

侯国跃指出，目前我国仅有部分省份针对宠物弃养行为出台相关规定，应进一步在更大范围推广，并设置配套制度和配套措施。比如，对于特殊情况确需弃养的，要规定相关部门或引导市场为其提供合法通道。

辽宁社会科学院研究员张思宁说，要从城市管理的细枝末节想办法，健全宠物登记审批制度、家养动物许可证制度，也可以在办证时增加对饲养者的测试，或鼓励“试养”，从而降低弃养率。

沈阳市道格凯特动物医院院长张赫建议，完善繁育市场的行业标准，在卫生检疫、繁育规模、病宠处理上设置更完善严格的标准、流程。

除了源头管理，弃养宠物的末端救助、消化也很关键。从事多年领养工作的苏珊说，对弃养宠物来说，最好的归宿就是被领养。

上个月，北京市通州区市民项锦波刚从领养机构领养了一只流浪猫。“救助人将救助动物信息做成图片展示，我看到后就去领养了，小猫非常健康，也不用付费。”项锦波说。

苏珊说，希望政府和民间力量能形成合力，比如设立宠物救助基金，完善社会救助、领养体系，做好被领养宠物的跟踪，让领养宠物的理念和渠道被更多的人了解、接受，让更多弃养宠物得以“安家”。

露营旅游休闲有了发展指导意见

□据新华社报道

露营旅游现在有了发展指导意见。记者 21 日获悉，文化和旅游部等 14 部门近日印发《关于推动露营旅游休闲健康有序发展的指导意见》。意见提出，推动公共营地建设，扩大公共营地规模，提升服务质量。鼓励支持经营性营地规范建设，提高露营产品品质。增强人民群众文明露营意识，推广“无痕露营”。

意见明确，露营旅游休闲是指在户外使用自备或租赁设备以休闲游憩、运动娱乐、自然教育等为主要目的，在有明确范围和相应设施的营地场所驻留的活动。

意见提出，在符合相关规定和规划的前提下，探索支持在转型退出的高尔夫球场、乡村民宿等项目基础上发展露营旅游休闲服务。鼓励有条件的旅游景区、旅游度假区、乡村旅游点、环城游憩带、郊野公园、体育公园等，在符合相关规定的前提下，划出露营休闲功能区，提供露营服务。鼓励城市公园利用空闲地、草坪区或林下空间划定非住宿帐篷区域，供群众休闲活动使用。意见同时强调，避免盲目上马项目、恶性竞争。

意见还提出，大力发展自驾车旅居车露营地、帐篷露营地、青少年营地等多种营地形态，满足多样化露营需求。推进文化和旅游深度融合发展，充分挖掘文化资源，丰富露营旅游休闲体验。

意见要求，露营旅游休闲经营主体要加强治安、消防、森林草原防灭火等管理。营地要有明码标价的收费标准、游客须知，提供真实准确的宣传营销信息。

央行等八部门发文 推进五地科创金融改革

□据新华社报道

中国人民银行等八部门 21 日对外公布《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》，推进上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市科创金融改革，加大金融支持创新力度。

据介绍，《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》经国务院同意，由人民银行、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、银保监会、证监会、外汇局印发。

总体方案以金融支持长三角协同创新体系建设，加快构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的科创金融服务体系为主线，从健全科创金融机构组织体系、推动科创金融产品创新、充分利用多层次资本市场体系等七个方面提出 19 项具体政策措施。总体方案提出，通过 5 年左右时间，将上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市科创金融改革试验区打造成为科创金融合作示范区、产品业务创新集聚区、改革政策先行先试区、金融生态建设样板区、产城深度融合领先区。

人民银行相关人士表示，总体方案的出台，有利于进一步协同推进原始创新、技术创新和产业创新，推动形成金融供给和需求结构平衡、金融风险有效防范的良好生态，打造科技创新和制造业研发生产新高地。

山西对9起煤矿涉险事故进行调查处理

□据新华社报道

记者日前从国家矿山安监局山西局了解到，今年前 10 个月山西发生的 9 起煤矿涉险事故全部比照事故进行调查处理，目前已全部批复结案，共有 78 名责任人被问责。

今年以来，山西煤炭生产从“阶段性保供”进入“常态化保供”的新阶段，安全生产风险增多。前 10 个月，山西发生 9 起煤矿涉险事故，涉险人数达 1639 人。这些涉险事故涉及瓦斯突出、瓦斯超限等，所幸被监管监察部门及时发现，并督促迅速撤出涉险人员。

为提升煤矿安全生产能力，国家矿山安监局山西局在开展事故调查的同时进行现场监察，对查出的重大隐患依法严肃处理，压实煤矿主体责任，同时制定针对性措施防范同类事故反复发生，要求煤矿遇到水害、瓦斯等重大险情必须第一时间停产撤人。