■人大聚焦

“国沪联动”征询 纳民意集民智

《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》立法意见征询座谈会召开

□法治报记者 陈颖婷

党的二十大报告中对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署。而基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是全过程人民民主的生动缩影和鲜活载体。为进一步贯彻落实党的二十大精神，健全基层立法联系点吸纳民意、汇集民智工作机制，深化“国沪联动”征询模式，提高立法意见征询质量和效能，日前，长宁法院作为上海市人大常委会基层立法联系点与全国人大常委会法工委基层立法联系点虹桥街道联合在古北市民中心召开了《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》立法意见征询座谈会。

资料照片

立法“直通车”开到基层一线

本次座谈会在全国人大、市人大和区人大的支持与指导下，邀请了基层行政执法人员代表、从事行政复议工作的行政机关工作人员代表、律师代表、法官代表及行政法领域的专家学者共计二十余人。全国人大常委会法工委行政法室相关领导全程以视频方式参加会议。会议由长宁法院党组成员、副院长沈建坤主持。

虹桥街道党工委副书记、全国人大挂职干部袁泉简要介绍了基层立法联系点的工作概况。华东政法大学章志远教授对《行政复议法（修订草案）》的修订背景和主要内容进行解读并提出相关立法建议。

“第二十一条中提出，申请人申请行政复议，可以提出书面申请，也可以口头申请。我们认为可以增加一个款项，就是行政复议机关如果认为有必要，可以通知申请人到现场进行身份核实。”作为第一个发言人，长宁区司法局行政复议局行政复议科三科主任科员周娴纹将工作中面临的实际困难与《草案》相结合，提出意见建议。

随后，长宁区公安分局张启源、区市场监督管理局李红亮、虹桥街道综合行政执法队周锋、虹桥司法所洪斯磊等5位行政机关代表针对行政复议案件的受理、程序适用、处理期间等具体问题提出了实践中的操作难点和完善建议。区人大代表、北京市金杜律师事务所上海分所陈青东，区律师工作委员会副主任、君悦律师事务所张伟华，上海康明律师事务所吴新慧3位律师代表围绕行政复议委员会的设置、咨询意见的效力等热点问题提出了针对性的修改建议。上海铁路运输法院崔胜东、上海市第一中级人民法院周瑶华、上海市第三中级人民法院唐杰英3位法官代表聚焦行政复议与行政诉讼的有效衔接，对受案范围、决定方式等条文提出了专业看法。最后，市人大常委会法工委立法一处处长毛新民对此次座谈会给予了充分肯定。他提出，在形式上，“国沪联动”的联合举办方式充分发挥了两个联系点的各自优势；在组织上，加入专家解读环节有效提升了对草案的认识和理解程度，同时听取意见的对象代表性强、覆盖面全，流程紧凑、开门见山，形成了可复制、可推广的立法意见征询经验。全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰充分肯定本次座谈会取得的成效，并表示大家提出的意见建议将有利于《行政复议法》的修订工作更加科学和民主，她希望基层立法联系点进一步贯彻落实好党的二十大精神，为国家和地方立法作出更大的贡献。

多点联动 让每一部法律法规都满载民意

记者了解到，自2016年6月长宁法院被市人大常委会确定为全市首批基层立法联系点以来，该院积极贯彻落实市委提出的打造全过程人民民主最佳实践地目标，努力践行全过程人民民主的要求，通过“搭构架、明职责、建载体、塑平台”，搭建立法机关与基层法官、基层群众的桥梁，做好立法语言的转换器、法治建设的助推器，充分发挥了全市法院系统唯一一家基层立法联系点的先锋示范效应。

今年7月，就《上海市妇女权益保障条例（草案）》（以下称为《草案》），上海市人大常委会设在长宁的古北市民中心基层立法联系点和长宁法院基层立法联系点充分发挥职能，积极践行全过程人民民主重大理念，通过线上、线下多种渠道公开征询意见。

与会代表立足《草案》中提到的突出问题，结合自身实际情况，从立法指导思想、政治权利保障、人身和人格权益、劳动和社会保障权益、婚姻家庭权益等多方面纷纷提出意见和建议。

长宁法院党组成员、副院长沈建坤在基层立法点座谈会中表示，希望能征集更多关于妇女权益保障工作中的难点、堵点问题及如何强化有效保障方面的意见建议，将基层的声音、一线司法经验转化为立法建议，促进立法与司法的有效互动，为提升立法的科学性、民主性和立法质量作贡献。

据悉，长宁法院基层立法联系点已经就未成年人保护、互联网审判等司法实践领域凸显的各类问题，提出相关建议并被立法采纳，如该院提出的“将未成年人、老年人、精神病人的监护问题纳入政府及相关部门的兜底保护范畴，建立直系亲属监护为主，其他近亲属、个人和社会组织监护为辅，政府相关部门托底的完整监护人体系”等立法建议得到充分肯定，并被《民法总则》采纳。

六年以来，长宁法院先后对《上海市优化营商环境条例》《上海市人民建议征集若干规定》等31部法规提出立法意见与建议350条，其中22条建议被采纳。协助全国人大基层立法联系点虹桥街道对《民法总则（草案）》《民法典（分则）》等19部法律提出立法建议187条。

■代表风采

郭宇：为经济“把脉”，为民生“奔波”

□宝山人大供稿

郭宇，上海市人大代表，现任上海市政府研究室副主任，上海市人民满意的公务员。三十年来，他全力以赴当好上海重大经济形势分析的“研判者”和重大政策制定的“建议者”，为上海经济社会高质量发展“把脉问诊”“出谋划策”。履职期间，郭宇始终牢记人大代表身份，认真履行代表职责，积极主动发挥代表作用。

作为一名公务员属性的市人大代表，郭宇既是人代会政府报告的起草者同时又是报告的审议者，这可谓是他与其他市代表最大的不同点。

履职期间，郭宇代表充分发挥自身特长，围绕改革开放、产业发展、创新突破、城市管理、民生改善等上海经济社会发展热点难点重点问题和市民关切，先后提交了14份高质量的代表建议意见，均得到了相关政府部门的充分肯定和积极回应，有的已纳入市政府重点年度工作内容。细数14份代表建议，从关心上海经济改革发展到关切民生保障实事，均在郭宇的“涉猎”范围之内。

自2018年履职以来，郭宇全程参与大会各项议程和活动，作为宝山代表团第二小组召集人，认真听取和审议报告，组织小组代表积极献言献计。在市人民代表大会闭会期间，郭宇还统筹好本职工作和代表履职的关系，积极参加各类包括市、区两级人大组织的各类视察检查、调研、学习培训、座谈会等，切实履行好代表职责。比如：根据市人大代表联系人民群众制度安排，每年两次赴联系点罗泾镇塘湾村调研，深入了解和广泛听取基层和村民意见及建议，并及时向有关部门反馈；在召开村民座谈会时发现“村民集中反映塘湾村周边公共交通配套不足，村民家距离最近的公交站步行时间都要超过30分钟以上，村民特别是老年村民外出看病、探望子女等极为不便”。他将情况积极反馈至区人大，在区交通委等部门的共同努力下增设了公交停靠站，为周边村民出行提供了出行便利。

“人民选我当代表，我当代表为人民”，这是郭宇代表一直以来所坚持的。今年上半年，上海疫情期间，郭宇勤勤恳恳当好党员志愿者，作为所在居住小区片区临时党小组长，冲在防疫一线，从小区分发物资、闪送快递到党员巡逻、秩序维护，再到居民配药、核酸扫码，可谓是“全能选手”，小区所有的志愿者岗位他几乎全都“轮岗”过，并被评为小区优秀党员志愿者。

■人大直通车

黄浦人大组织代表集中视察区公共法律服务工作情况

本报讯 11月16日上午，黄浦区人大常委会组织区人大代表对区公共法律服务工作情况开展集中视察。区人大常委会副主任姚晓红、戚建豪，副区长林竞君出席视察活动。

代表们先后集中视察了今年9月1日建成并对外开放的区公共法律服务中心，在复兴公园马恩雕像广场现场察看了“法治为民”专场活动，参加了黄浦区数字法律服务平台启动仪式和黄浦区基层法治观测点授牌仪式，看望慰问了现场法律咨询工作人员。在座谈交流会上，区司法局主要负责人全面介绍了黄浦区公共法律服务工作情况，与会代表们踊跃发言，既充分肯定黄浦区公共法律服务工作，也实事求是提出了意见建议。

松江人大开展2022年第二次市、区人大代表集中联系社区活动

本报讯 为深入学习贯彻党的二十大精神，进一步密切人大代表与选民和人民群众的联系，充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，松江区人大常委会根据市人大相关工作部署要求，于近期委托各代表小组组织开展2022年第二次市、区人大代表集中联系社区活动。

活动中，代表们围绕“老小旧远”等民生问题，零距离联系社区、选民，认真了解民情、倾听民意，真心服务人民群众、排忧解难。经统计，此次联系社区活动，共有265位市、区人大代表，通过走访、座谈等方式，联系2106名选民和群众，收集意见建议618条。

浦东人大开展消防安全大走访、大排查

本报讯 11月16日下午，浦东新区人大常委会主任田春华赴区消防救援支队陆家嘴大队、陆家嘴消防安全创新治理中心等开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，实地检查消防安全治理工作。

田春华首先来到区消防救援支队陆家嘴大队铜山消防救援站，现场查看消防救援专业设备配置、队伍建设及一线消防指战员日常训练等情况，并参观“东昌-铜山”百年消防队史展。随后，田春华来到陆家嘴消防安全创新治理中心，实地了解区消防救援支队与陆家嘴街道联建共建、社区消防联勤力量整合和“两站一馆一办”建设等情况，并参观陆家嘴消防体验馆。

依法监督法检“两官”金山区人大常委会开展2022年“推门听庭”活动

本报讯 根据去年4月金山区六届人大常委会第三十四次会议审议通过的《关于依法加强对本区法官检察官监督工作的意见（试行）》，结合2022年度相关工作计划，11月16日上午，金山区人大常委会领导带队赴区人民法院，开展2022年“推门听庭”活动，依法加强对法检“两官”的监督。区人大常委会主任沈华棣、副主任朱喜林出席活动，区人民法院院长鲍慧民陪同。区人大法制委（监察和司法委）负责人参加活动。