

做最有声的代言人 最有力的建言者

代表委员履职中的“全过程人民民主”

□法治报记者 陈颖婷

党的二十大报告将“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作为专章进行了重点部署。上海作为全过程人民民主的首提地，一直践行着“人民至上”这一理念，人大代表和政协委员的尽职履职，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节时都能听到来自人民的声音，将人民对美好生活的向往变为现实。

记者日前从市人大常委会、市政府、市政协共同召开的“学习贯彻党的二十大精神 发展全过程人民民主座谈会暨人大代表政协委员优秀议案建议提案交流会”上了解到，截至会前，市十五届人大代表共计提出代表议案 200 余件、建议 5300 余件，市十三届政协委员共计提出委员提案 5100 余件，对本市各方面工作提出建设性意见，并通过办理落地，推动经济社会发展重大事项和人民群众身边的“急难愁盼”问题有效解决。代表委员们有力助推新时代上海改革发展不断取得新进展新成效，是全过程人民民主的生动实践。

厚植人民情怀 恪尽代表职守

会上，连任三届的市人大代表唐曙建讲述了如何全力当好人民群众代言人的故事。履行本届市人大代表以来，由唐曙建领衔和单独提出的代表建议有 41 件，作为召集人组织牵头提交的专题调研报告有 5 份。这些代表建议和调研报告都是通过走访、座谈、视察等形式体察民情、汇聚民意后精心提炼，最终将人民群众的呼声愿望要求及时反映上去。

说起此次入选本届优秀案例的“关于加强大居保障房住宅工程质量的建议”就是源于他倾听到近年来一些大居群众尤其是浦江镇居民反映外墙保温材料大片脱落的声音。

为此，唐曙建就到多个大居现场深入察看，发现问题的确比较严重，有的甚至危及居民安全。问题把握准了，他便连续两年提出相关主题的代表建议。最终，这个民生问题在各方共同推动下得到了较好解决。

让他欣慰的是，闵行代表团集体酝酿的“关于解决 0-3 岁托育儿童难的建议”“关于上海南部科创中心建设建议”“关于加快上海既有多层加梯工作建议”“关于推进虹桥国际开放枢纽建设建议”和今年的“关于高质量发展制造业的建议”等由专题调研报告所转化提交的代表建议都得到了市委市政府的高度重视，许多代表建议的内容已纳入到相关的政策法规和工作计划中。

以本市既有多层住宅加梯工作为例，在各方共同努力下自 2020 年起被列入了市委民心工程，2021 年完成加装电梯 1579 台，今年计划可完成 2000 台以上。

“坦率地说，办理代表建议通常不是一项简单的工作任务，经常会遇到有的没有政策依据、情况复杂，有的涉及部门多、解决起来不容易等状况。”在唐曙建看来，代表建议的办理过程实际上是检验各级政府部门及其工作人员的态度、责任、作风和能力的一块试金石，也是人大代表推进和监督政府工作的重要抓手和平台。

提出代表建议是代表享有的法定权利，不仅有相关的制度保障，还有完整的办理和答复程序，更有督办的环节。各级政府职能部门一旦启动办理程序，就需要投入相应的人力、财力。因此对提交的每份代表建议，唐曙建既较真碰硬，又十分慎重，总是反复推敲和进行换位思考，使所提代表建议具有可操作性。“我既较真碰硬，又十分慎重，总是反复推敲和进行换位思考，使所提代表建议具有可操作性，决不‘以其昏昏、使人昭昭’，浪费政府的办理资源。”

唐曙建曾连续三年在市人代会上提出了“关于尽快解决医院滞留儿童问题的建议”，涉及市卫健委、市民政局、市公安局等多个部门。由于没有现成的相关政策，解决问题的难度很大。但这是事关本市儿童身心健康、医院正常医疗秩序和社会稳定的综合问题，唐曙建就盯住不放，在各部门召开的专门会议上每次都不厌其烦“讲故事”、说诉求。经过相关部门的协调努力，最终由市卫健委、市民政局、市公安局、市高级人民法院联合制定印发了《关于本市医疗机构滞留未成年儿童处置办法（试行）》。由于提供了政策法律依据，本市儿科医院滞留儿童谁来管、怎么管这个多年难题最终有了依法解决的途径。



左图：人大政协优秀提案议案交流会现场

下左图：市政协委员陆铭正在发言

下右图：市人大代表唐曙建正在发言

刘永炜 摄

在咨政建言中把握科学规律

“作为一名政协委员，尤其是来自社科界的政协委员，应持续不断地把自己的学术研究快速变化的经济和社会需求紧密结合在一起，更好地服务于国家和上海的决策。”市政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院教授陆铭结合自身研究参政议政，努力让建言落地，助力城市发展。他发现，随着经济发展水平的提高，制造业变得越来越强大，但其附加值却越来越多的来自于为制造业赋能的生产服务业，而且经济发展水平提高以后，人民新增长的需求大量集中在生活服务业。因此，他撰写相关报告，提出了制造业越强，服务业占比越高的观点，供有

关部门决策参考。

在陆铭看来，咨政建言要注重把握科学规律，而科学的决策往往以实际数据为支撑。他所领导的研究团队多次基于大数据方式撰写咨政建言报告。例如，在中国进入大中小城市协调发展的区域格局背景下，陆铭研究运用车流大数据，较为精准地刻画了城市群和都市圈发展的状态，为上海都市圈发展建言献策。“宏观的经济政策往往是粗线条的，但在一时一地的实践中，碰到的问题却是具体的。”陆铭最近对上海郊区新城发展展开了持续的调研，并对改革郊区空间规划，尤其是郊区的用地总量和结构，以及适

应消费中心城市的建设模式，提出了一系列的政策建议。

在陆铭的履职过程中，民生始终是重中之重。2020 年春节之前新冠肺炎疫情在武汉爆发，陆铭与民建的政协委员团结在一起，在很短的时间里就撰写了关于禁止野生动物食用和交易的咨政建言，为后来的相关立法提供了支撑。

就业是第一民生，近年来，陆铭还带领团队基于制造业灵活就业大数据，开发了能够及时反映劳动力市场状况的指数。“目前已经形成了一系列的报告，提交到了有关部门。”

全过程人民民主最真实、最广泛、最管用

“代表、委员倾听民声、深入调研，聚焦民生、关注热点，提出的建议选题准、问题透、措施实，将人民当家作主进一步落到实处，为全市产业经济和信息化工作作出了突出贡献。”作为承办部门，市经信委表示，始终将市人大代表建议和市政协委员提案的承办工作视为提升工作水平的有力抓手。“我们将坚持以‘让代表委员满意，让人民群众受益’为目标，进一步健全办理机制，创新办理方式，增强办理实效，既重答复也重落实，真正把代表委员的意见建议落到实处。”

“全过程人民民主具有广阔的实践空间。”与会的复旦大学教授、上海市政治学

会会长桑玉成表示，这一次评出来的人大代表优秀议案和建议，反映了人民群众的愿望和要求，进而通过人大代表的积极履职，有效地反映到有关部门，并得到了及时的回应。而这些符合全过程人民民主原则和精神的案例，仅仅是许许多多实践的缩影。

在他看来，全过程人民民主本质上具有实践性、实在性、实效性的鲜明品质。只有通过不断地探索、实践，把全过程人民民主的原则和精神贯彻到人大工作的方方面面，落实到人大代表的履职之中，才能使全过程人民民主得到发扬光大。

上海交通大学教授、中国政治学会副会

长程竹汝表示，党的二十大报告中明确指出，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。在他看来，提案办理协商的成效，在一定程度上表明了政协发挥协商民主重要作用的质和量。上海市政协 50 个提案典型案例，内容涵盖从婴幼儿培育到养老照护、从小区治理到司法机构（金融法院）建设等极其广泛的国家和社会公共事务。政协很多提案建议被党政部门采纳，已经转化为实实在在的政策措施，这就充分体现了政协协商的广泛代表性和专业性，也从一个侧面反映出全过程人民民主是最真实、最广泛、最管用的社会主义民主。