#### www.shfzb.com.c

### 随意接纳16周岁以下未成年人入住

# "电竞酒店"是网吧还是宾馆?

"刚推开门,刺鼻的烟味就扑面而来。不到十平方米的房间里,放置了两张高低床和五台类似网吧配置的电脑,三男两女正沉浸在网络游戏中,身旁的烟灰缸里满是烟头……"这是 2021 年 6 月 19 日江苏省宿迁市宿城区检察院检察官在某电竞酒店房间内看到的真实一幕。随后,宿迁市检察机关提起全国首例电竞酒店民事公益诉讼,并推动了当地对于电竞酒店违规接纳未成年人的持续关注和整治。



#### 电竞酒店乱象让人瞠目结舌

电竞酒店作为一种提供"电竞游戏+住宿"的新型酒店,近年来深受年轻人甚至是未成年人的青睐。电竞酒店可以随意上网的消息经一些学生口口相传,在校园中很快就变得"众人皆知"。被网吧拒之门外的孩子们,经常三五成群,组团聚集在这里。

因电竞酒店属性不明确,实践 中多将其管理等同于酒店。来这里 的未成年人常常包夜、无节制上 网,导致成绩下滑,部分未成年人 甚至为了支付人住电竞酒店的高额 费用而实施盗窃犯罪。

在宿迁,未成年学生小豪(化 名)未经家长同意,长期人住某电 竞酒店,逃课成为常态,学业更是 一落千丈。班主任告知了小豪父母 这一情况后,小豪父母找到该电竞 酒店,要求其拒绝接纳小豪等未成 年人。酒店经营者却称,按照法律 规定,宾馆是可以接纳未成年人人 住的。无奈的小豪父母只得在老师 的帮助下,将情况反映给该校的法 治副校长——宿城区检察院的检察 官。在了解相关情况后,检察机关 立即启动调查取证程序。

检察机关调查发现,该电竞酒 一直接纳未成年人人 店开业后, 住。酒店共有20个房间,每个房 间均配备 2 台至 5 台与网吧硬件配 置基本相同的电脑,分别收取每天 数十元至数百元不等费用。开张3 个月后,公安机关发现该酒店存在 违规接纳 16 岁以下未成年人单独 入住以及入住不登记的情况,违反 《江苏省预防未成年人犯罪条 例》, 另外还存在接待未成年人上 网 387 次的情况。该酒店的企业登 记表显示, 其许可经营项目并不包 含互联网上网服务,但其门牌上标 明的服务范围却包括"上网住宿餐 饮",营销广告中也宣称"依托于 电竞游戏的新型酒店,不仅享受媲 美网吧的高品质电竞服务,还可以 拥有住酒店的舒适体验"

检察机关进一步调取辖区内其 他电竞酒店的人住记录发现,几乎 所有的电竞酒店都接纳未成年人随意进入并提供上网服务。如长期沉迷于网络游戏的未成年人小凯(化名),因为网吧管得太严进不去,就把电竞酒店当成新的选择。为能每天都在电竞酒店打游戏,没有收入的小凯动起了歪脑筋。他白天在酒店的房间里打游戏、睡觉,到了晚上就去偷盗他人财物,然后用偷来的钱继续开房间、玩游戏。

电竞酒店的危害远不止于此。 在电竞酒店,男女混住成为常态, 极易引发刑事犯罪。宿城区检察院 办理的胡某强制猥亵案,就发生在 辖区某电竞酒店。由于缺乏相关法 律的强制性规定,所有的电竞酒店 均未安装绿色上网监控软件,致使 未成年人更容易触及一些传播低俗 文化、宣扬暴力的网络游戏、短视 频平台。锁门关窗的酒店属性,也 让更多低龄未成年人混入酒店房 间、随意上网而难以被监管。在执 法检查中,不少电竞酒店被发现接 纳 16 周岁以下未成年人人住。

## 是网吧还是宾馆?

一是服务对象的不特定性, 二是自

目前,我国法律尚未明确将电 竞酒店纳人互联网上网服务营业场 所进行管理,相关部门在界定电竞 酒店接纳未成年人人住行为时,对 其违法性、有责性等方面的认定还 存在困难,也因此无法准确开展执 法监督。但电竞酒店随意接纳未成 年人上网行为,显然不利于未成年 人的身心发展。

为厘清电竞酒店属性,听取各方意见,宿城区检察院与相关行政 执法机关召开座谈会3次,专门咨询专家学者的意见,并发放了2万余份调查问卷。

充分论证后,相关各方均认为 《互联网上网服务营业场所管理条 例》第2条中所称的互联网上网服 务营业场所需满足3个实质条件: 身的营利性,三是提供互联网上网服务。判断是否属于互联网上网服务营业场所,不能仅以它的外在形式和场所名称作为作准,而应以是否符合实质条件作为判断标准。电竞酒店兼具提供上网服务和住宿功能,如果电竞酒店对外以提供上网服务为卖点招揽顾客,实质上是面向不特定的消费者提供了电竞服务并收取费用,据此,应将其认定为互联网上网服务营业场所,适用相关法律规定,禁止其接纳未成年人进入并提供上网服务。

据此,宿城区检察院牵头,组 织区文化广电和旅游局、区市场监 管局等 10 家单位制定《宿城区关 于推进未成年人网络保护工作实施 意见》,要求对电竞酒店接纳未成年人上网行为开通专门线索受理渠道,并在辖区内开展电竞酒店专项排查,同步开展法治宣传。通过专项行动,大多数电竞酒店已知晓接纳未成年人上网的危害性,表示不再接纳未成年人进入,但小豪曾经人住的某电竞酒店始终我行我素,且后期还采取不登记、私下接待的方式故意规避检查。

2022年1月12日,宿城区检察院对该电竞酒店违规接纳未成年人且提供上网服务损害社会公共利益行为立案调查,并依法进行公告。3月2日,该案被移交宿迁市检察院。3月22日,宿迁市检察院向宿迁市中级法院提起民事公益诉讼。

#### 专家辅助人出庭论证

2022 年 5 月 12 日,宿迁市中 级法院开庭审理此案。庭审中,电 竞酒店是否属于互联网上网服务营 业场所、电竞酒店向未成年人提供 互联网上网服务是否损害社会公共 利益,成为争议焦点。

该电竞酒店代理律师认为,被 告经营的电竞酒店并不属于互联网 上网服务营业场所,目前没有相关 的法律法规对被告接纳未成年人上 网的行为进行规制,更没有禁止性 规定限制被告经营电竞类酒店。被 告的行为并未侵犯未成年人的身心 健康,更未侵害社会公共利益。

"电竞酒店还是酒店,提供上 网服务只是提供一种休闲方式,和 其他酒店配套健身游泳等场馆并无 区别。"该电竞酒店法定代表人表

检察机关围绕电竞酒店行业属性、电竞酒店经营者的违法行为、主观故意、危害后果、公共利益受损情况等提交了证据,并进行多媒体示证。证据显示,该电竞酒店的20个房间一共有54台电脑,其中14个房间的电脑数量超过床位数。检察机关认为,该电竞酒店在布局上与提供电竞服务的网吧更具相似性,而与传统酒店存在较大差别。该电竞酒店以提供互联网上网服务营业场所。"被告经营的电竞酒店具备服务对象不特定、营利和提供互联网上网服务的电竞酒店具备服务对象不特定、营利和提供互联网上网服务的营业场所。"检察官指出。

为证明被告行为侵害了公共利益,检察机关申请了少年司法领域专家作为专家辅助人出庭。专家辅助人出庭的方法。

本意和最有利于未成年人原则进行综合论证,阐释了《未成年人保护综合论证,阐释了《未成年人保护法》第58条"禁止未成年人进入互联网上网服务营业场所"的立法本意、电竞酒店的功能属性以及未成年人沉迷网络会带来的六大风险等

"电竞酒店作为网吧的升级版,同样提供互联网上网服务,本质上与网吧并无不同,理应作为互联网上网服务营业场所进行管理,且最有利于未成年人原则作为未成年人保护法的原则性规定,不仅仅是立法原则、司法原则,更是守法原则,电竞酒店接纳未成年人上网行为不仅违规,同样违法。"专家辅助人表示。

该电克酒店以提供互联网上网服务为招揽手段,兼具营利性、服务对象不特定性、提供互联网上网服务三重属性,应认定为互联网上网服务营业场所。根据法律规定,互联网上网服务营业场所不得允许未成年人进入。被告为达到营利目的,向不特定的未成年人提供互联网上网服务,侵害了未成年人的健康权、发展权和受教育权等权益,损害了国家和社会公共利益。"经审理,法院支持检察机关全部诉讼请求,当庭判决被告禁止向未成年人提供互联网上网服务,并于判决生效之日起10日内在国家级媒体向社会公众书面赔礼道歉。

庭审结束后,检察机关结合办案中发现的部分涉案未成年人到电竞酒店上网与家庭教育不当存在关系的情况,联合宿迁市中级法院制发《责令接受家庭教育指导令》,对相关涉案未成年人父母进行训诫。

#### 加强电竞酒店安全监管

"电竞酒店的电竞房不得接纳 未成年人,要在酒店入口显著位置 悬挂未成年人禁入酒店电竞房间的 标识,且发现有违法犯罪嫌疑的, 应当立即向公安机关报告。"今年 10月28日,宿迁市召开全市电竞 酒店监管工作会议, 向全市所有电 竞酒店经营者解读了宿迁市安全生 产委员会今年7月制定的《关于加 强电竞酒店安全监管的实施意见》 (下称《实施意见》)。 《实施意见》 包括规范酒店设立、严格消防安全 管理、落实治安安全责任、加强网 络和信息安全管理、规范消费者上 网行为等方面内容, 明确规定电竞 酒店需切实履行未成年人保护职 责,不得接纳未成年人入住。会 上,宿迁市检察院未成年人检察部 门检察官应邀为与会人员作了关于 禁止接待未成年人人住电竞酒店的

按照《实施意见》的规定,公 安部门负责对电竞酒店提供住宿服 务进行审批,文旅局负责对擅自从事互联网上网服务营业场所经营活动进行查处,行政审批部门负责对电竞酒店颁发营业执照,安全生产委员会牵头开展电竞酒店联合监管执法,市场监管、消防救援等部门也要各司其职。宿迁市文旅局副局长刘冰表示,"我们将督促全市电竞酒店经营者认真落实《实施意见》的各项要求,将意见要求转化为员工的岗位职责和酒店对客服务的操作流程,切实强化守法经营意识,坚决不能触碰'接纳未成年人'这条红线。"

据悉,宿迁市安全生产委员会 还跟进制定了《宿迁市电竞酒店安 全管理专项整治工作方案》,组织 公安机关、文旅局等 5 个部门对全 市 31 家电竞酒店 519 间电竞房逐 间排查,针对检查中发现的人住登 记不严、网络监管不力等问题,督 促安装实名认证和智慧网文系统强 化监管。

(来源:检察日报)