

国外如何监管医保基金

医疗保障基金监管是一个世界性难题。医疗保障基金是医疗保障体系运行和发展的物质基础和保障，医疗保障的最大特点是第三方支付，这使得医保基金在管理、使用、支付等各环节中，存在各种各样的道德风险，包括被欺詐、騙取，低效甚至无效使用和浪费等。如何对医疗保障基金的使用进行有效监管，不同国家采取的模式不一，本期“域外之音”介绍的就是国外是如何打造医保基金监管体系呢？

英 国

1946 年，英国出台了《国家卫生服务法案》，标志着国家医疗保险制度——国家卫生服务体系（NHS）的确立。NHS 覆盖全体国民，由政府直接包办，通过税收筹集医疗保险基金，再以国家财政预算方式拨款给医疗机构。NHS 确立后，其制度和运行机制等不断改革、完善。1990 年制定了《NHS 改革法案》，成立区域综合性医疗集团，规定由政府财政实行预算管理，医院管理层负责医保基金运营。2002 年建立了全国范围内的信托基金医疗联合体（FTs），开始将传统的政府预算管理改为信托基金管理，并由公民选举出董事会负责信托基金管理和运营。

2004 年，英国政府开始推行独立监管者制度，由独立于政府的监管局负责监管 FTs，审核和评价信托基金的财务状况，审批新成立的 FTs。针对愈演愈烈的欺詐行为，英国于 2017 年 11 月成立了反欺詐管理局（NHSCFA）。作为卫生部和

负责制定和修改医疗保险反欺詐的政策和程序、为合作单位提供信息、定性医保欺詐行为、制定并监督反欺詐工作标准。

《社会保障法案》《社会保障反欺詐法》《社会保障管理法案》明确规定了医疗保险基金的使用范围，为医保基金使用监管提供了法律依据。《2006 年反欺詐法》等则对医保基金使用中发生的欺詐、受贿、腐败等违规行为给予清晰界定。此外，FTs 选举出董事会和理事会决定基金的投资和使用，并由董事会定期向监管局汇报基金收支情况，接受审计。同时，FTs 每年公开发布包括财务报表在内的年度报告，接受社会监督。

《社会保障管理法案》和《2006 年反欺詐法》对医保基金使用过程中的违法行为及相应法律责任作出了明确规定。其中，《社会保障管理法案》规定了虚假陈述及伪造虚假文件和报销信息的保险人应该接受的监禁和罚款；《2006 年反欺詐法》对虚假陈述、隐瞒信息和滥用职权的保险机构，作出监禁和罚款规定。



德 国

政府监管在德国整个医保基金监管体系中并非核心，政府只负责宏观层面的立法与监督。隶属于联邦卫生部的联邦保险当局负责疾病基金的监管，计算各疾病基金间的风险结构补偿，各州的监管部门为劳工部下属的卫生部门，主要职责为监督各疾病基金运行。

自我监管作为德国基金监管核心，主要通过医疗服务提供方、购买方和双方的联合委员会共同履行具体监管职责。2004 年，德国根据《法定医疗保险现代法》设立联邦联合委员会，由医疗服务提供方和购买方分别选派代表组建而成，主要职责为制定医保基金监管政策。

德国《社会法典》第五部分第四章详细规定了疾病基金与医疗服务提供者，尤其是与医师协会之间的谈判范围。所有参保者均按相同的保险费率统一将保费归结到健康基金，再由健康基金根据各个疾病

基金承保会员的性别、年龄、疾病类型等支付相应的保费，疾病基金的适用范围包括服务与药品、门诊与住院、直接损失和间接损失（病假津贴）等。

德国建立了一套从中央到地方、不同利益主体平等参与的协商谈判机制。在联邦层面，联邦联合委员会、疾病基金、医师协会、医院联盟、医药委员会、牙医委员会，共同针对医疗费用补偿、医师费用支付、医疗服务质量等内容进行协商谈判。例如，2004 年德国开始推行的 DRGs 支付方式，其分类标准、流程、付费价格和出院质量的评估均通过供保双方协商谈判确定。

2016 年出台的《德国卫生保健部门反腐败法》，将医疗保健部门收受賄赂的刑事犯罪纳入《刑法典》。同时明确了腐败的定义、场景和使用对象，明确了医务人员在开处方或提供药品、医疗器械时的违规行为，并规定了相应的监禁和罚款措施。



美 国

美国的医疗保障制度分为三个层次：第一层次是以政府主导、覆盖老年人和贫困人口的两大公共医疗保险计划，即医疗照顾制度和医疗援助制度。第二层次是针对雇员和中等收入人群的商业保险、雇主的自保计划以及双蓝计划等。第三层次为州、市和县等地方政府卫生机构提供给低收入、失业、无保险者的医疗服务保障（救助）。

美国医保基金监管形成了跨部门合作和专业人才参与的机制。首先，在联邦政府层面，建立多部门联合组成的医保基金反欺詐执法体系，覆盖反欺詐业务的全流程。其次，从各部门抽调专业人员，成立反欺詐执法行动小组，制订医疗欺詐和滥用控制计划。通过新型信息技术集合医疗保险欺詐的所有数据，

建立起全世界范围最广的保险欺詐数据库，在大数据基础上进行精准的评估与分析，审查支付环节，协助发现医疗保险欺詐行为。

在刑事立法责任层面，《1996 年健康保险可以转移和问责性法案》中，认定虚假陈述等行为为犯罪，并规定了监禁和罚款措施。《反回扣法》定性医疗行业诱导行为，禁止医务人员获取回扣并规定了监禁和罚款处罚。不同的州参照联邦《反回扣法》制定了适合本州州情的法律条文。

在民事法律责任层面，《虚假索赔法》明确了何为虚假报销行为与以及相应的罚款措施。《斯塔克法》禁止医生通过违规转诊患者获得不当利益，并规定了违反该法的民事制裁手段和罚款金额。

新加坡

新加坡中央公积金局构建了多层次医疗保障体系，主要包括“保健储蓄计划”“终身健保计划”“保健基金计划”。其中，“保健储蓄计划”主要支付住院费和门诊费，“终身健保计划”主要支付大病或者慢性病的医疗费用，“保健基金计划”则负责为贫困人口支付医疗费用。在基金管理方面，新加坡独创“中央公积金制度”，政府成立专门机构管理，实现基金管理权、经营权、监督权“三权合一”，形成一套权属清晰、职责明确的监管体系。

中央公积金局负责公积金审核与监督，为进一步加强监管，还成立了基金业绩调查委员会，并引入基金业绩调查公司，监督基金管理公司和各保险公司，以提供公开透明的基金投资业绩和风险信息。

除政府直接监管外，新加坡普通保险协会推出了“保险欺詐案管理系统”，利用数据分析和人工智能分析保险索偿案例，并通过提供最高 1 万新元现金奖励的方式，鼓励个人参与打击

保险詐騙。

新加坡医保基金监管具有权力集中、职责清晰等特点。中央公积金实行专户专储，收缴的医疗保险资金主要来自雇主和雇员，缴费率由劳资政三方协商确定，人力部批准后生效，并由拥有独立决策权的全国工资理事会扮演裁判角色。中央公积金账户每年须经国家审计局审计并对外公开，以便广大民众进行监督。

另外，卫生部出台了一系列法律法规用以约束和规范利益相关方，公立医院作为住院服务的主要提供者，须及时在媒体及网站上公布其各项价格、收费标准、单病种费用等。

《中央公积金法》对医保基金监管方面的违法行为作出了界定，同时对董事会、企业、雇员等对象的违法行为和处罚措施均做了详细、可执行的规定。对违反《公积金条例》者，中央公积金局依法追究其责任。

（来源：《医保基金监管蓝皮书：中国医疗保障基金监督管理发展报告（2021）》）

上海泽存通信科技有限公司遗失财务章，法人章，声明作废。
上海速连登集团有限公司遗失公章，全部合同章，全部报价章，声明作废。
上海高奉软件有限公司遗失财务章，原法人章（王媛），声明作废。
王军建遗失律师执业证，执业证号：13101202010177089，声明作废。
王秀珍遗失营业执照副本，信用代码：92310109MA1KMTF616，声明作废。
上海楚航实业有限公司遗失公章，财务章，声明作废。
上海市青浦区华新镇振阳足浴店遗失公章壹枚，声明作废。
上海卓恒会务服务有限公司遗失营业执照正本，编号：090009202008030009（10），声明作废。
上海市宝山区瑞乐食品店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY13101130203121，声明作废。
上海彩丽通化工颜料有限公司遗失营业执照正本，证照编号：28000003200604170205（06），公章，声明作废。
上海速连登集团有限公司遗失营业执照正本，证照编号：00000000201612300094（95），银行开户许可证，核准号：J2900125159604，声明作废。
上海丽奥服装有限公司遗失营业执照正本，证照编号：29000003200311250075（76），声明作废。
上海市长宁区张二琴副食品店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY13101050037121，声明作废。
御领实业（上海）有限公司遗失营业执照正本，证照编号：28000000202107130770，声明作废。
上海荣朗经贸有限公司遗失营业执照正本，注册号：3101142046024，声明作废。
上海市虹口区溪博餐饮店遗失营业执照副本，统一社会信用代码：92310109MA1KMG8J76，声明作废。
上海市虹口区溪博餐饮店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY23101090022556，声明作废。
上海市嘉定区嘉定镇街道喻晨杂货店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY13101140084176，声明作废。
上海市浦东新区康桥镇尚南汽车维修中心遗失营业执照正本，经营者：徐仕明，信用代码：92310115MA1B7OK0X，编号：150031202001020203，声明作废。
上海市浦东新区康桥镇米途餐饮店遗失营业执照正本，经营者：张红霞，信用代码：92310115MA1A4JW6J，编号：150031201711020027（28），声明作废。

注销公告
上海汤倩贸易有限公司注册号：310120001802462，经股东会决议即日起注销，特此公告。
上海娇纯商贸有限公司注册号：3102282062162，经股东会决议即日起注销，特此公告。
上海三番金网绿化有限公司，注册号：3101132023541，经股东会决议拟向公司登记机关申请注销登记，公司已成立清算组，清算组成员由侯敏芳、潘钢组成，侯敏芳为负责人，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。
上海顺新农业经营服务有限公司，注册号：310113000764349，经股东会决议拟向公司登记机关申请注销登记，公司已成立清算组，清算组成员由张骏、朱秀雍组成，张骏为负责人，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

注销公告

卡客伴驰（上海）信息技术有限公司经股东会决议由原注册资本人民币 14474041 元减少至 13882781 元，特此公告。
陆宽 遗失注销减资登报传媒 021-59741361 13764257378（微信同号）



- 高亮度、低耗能、光效稳定
- 减少耗电80%，亮度提高25%



电脑勿忘关显示器！