

在新时代新征程上谱写人大履职新篇章

浦东人大为引领区建设贡献智慧和力量



区人大常委会对新区贯彻实施《上海市安全生产条例》情况开展专题询问

□法治报记者 陈颖婷

新使命呼唤新作为，一年多来，浦东新区七届人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，紧紧围绕党委工作大局，认真履行宪法法律赋予的职责，在履职第一年实现了良好开局。



区人大常委会增设8家基层立法联系点



区人大常委会组织开展代表大视察

提速度：法治保障成果持续上新

一年来，浦东“法治”名片愈加闪亮。浦东新区人大常委会紧扣完善与浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系建设新要求，坚持立法与改革相衔接相促进，进一步强化市区联动、区内协同、专工委协作，不断优化完善法治保障工作机制，坚持以高质量法治保障工作引领改革、促进发展，全力助推打好浦东社会主义现代化建设引领区这张“王牌”。

法治保障成果不断上新。2022年，在市区人大、政府部门共同努力下，“市场主体登记确认”“绿色金融”“市场准营承诺即入”“化妆品产业创新发展”“文物艺术品交易”“住宅小区治理创新”“智能网联汽车”“新型研发机构”等9部浦东新区法规陆续出台，涉案企业合规第三方监督评估、促进商事调解、滴水湖环境保护和特色产业园区高质量发展、生态环境信用评价等12部管理措施先后制定，与浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系不断完善。

法治保障工作民意基础更浓。“每一部浦东新区法规和管理措施都体现人民需求，彰显人民智慧，符合人民期待”，浦东新区人大代表吴静静感慨道。作为一名律师，又是人大代表，她亲历多部浦东新区法规、管理措施的立法需求的提出、论证、意见征询等环节，“沉浸式”体验了浦东民主立法的全过程多

环节。吴静静深刻感受到浦东新区人大常委会坚持开门立法、民主立法，十分重视在法治保障工作中发挥人大代表作用，通过邀请代表参与立法调研、研究、论证等方式广泛征求人大代表对法规草案的意见，组织人大代表有序参与立法工作，不断夯实立法的实践基础和民意基础。

2022年初，初次当选为区人大代表的吴静静就在区人代会上提交了“制定《上海市浦东新区促进绿色金融发展条例》立法需求的代表建议”，希望将此建议向上海市人大提交。去年6月，上海市人大出台了《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》。她建议案中关注的建立工作机制、制定地方绿色低碳企业认定标准、优化绿色信贷服务产品、推动绿色债券发行、建立绿色金融法治保障等内容，在该规定相关的13个条款中得以体现。同年9月，她还参与撰写了有关立法项目的必要性及可行性论证意见和关于出台《浦东新区离岸促进金融服务贸易若干规定》的相关立法论证意见，并向立法专家论证会报告论证意见。

群众有序参与浦东立法渠道更广。2022年，浦东新区人大常委会聚焦重点领域、重点区域、重点改革事项，先后前往陆家嘴、张江等片区深入开展多场立法需求征集座谈会，听取安

德普翰、叮咚买菜、喜马拉雅等不同行业和发展规模企业的经营发展堵点和相关立法需求。并注重从日常调研监督、视察检查等活动中广泛收集立法需求，并会同有关部门广泛征集立法需求110余项，分层分类纳入“两库三清单”。基层立法联系点作用发挥更加明显，去年浦东新区人大各基层立法联系点共收集立法意见建议539条，其中52条被市人大采纳。为更好反映民需、汲取民智，浦东新区人大常委会还在唐镇、金杨新村街道等8个街镇增设了区级基层立法联系点，让居民在“家门口”就能提出立法需求，提出立法建议。

法治保障成果成效初步显现。2022年，为确保立法成果行得通、真管用，浦东新区人大常委会建立了立法成效评估机制，认真组织开展了浦东新区法规和管理措施的成效评估工作，聚焦法规和管理措施实施成效，按照“有措施、有数据、有案例、有成效”要求，对知识产权、生物医药、非现场执法等6部浦东新区法规和首部管理措施开展成效评估。通过法规实施部门自主评、专工委专项评、第三方专业评、社会参与评等方式，收集人大代表、市场主体、人民群众意见建议1.5万余条，形成1个总报告和7个分报告，荣获了市委依法治市办2022年度全面依法治市调研课题一等奖。

增力度：监督工作成效不断显现

一年来，区人大常委会按照“正确监督、有效监督、依法监督”总要求，紧扣区委中心工作和人民群众对美好生活向往期盼，扎实做好监督工作，听取审议8项专项工作报告，开展7项执法检查 and 1次专题询问，以有力监督助力经济社会发展和改革攻坚任务。

聚焦经济平稳健康发展开展监督。“要加强对市场主体尤其是中小微企业的扶持力度，进一步加强助企纾困政策的宣传宣讲、政策解读和政策咨询，依托行业协会、商会、产业园区等单位，搭建政策对接的平台渠道，组织政府部门与企业面对面，帮助企业用活、用好、用足各项政策，提振企业发展信心。”去年6月，在浦东新区七届人大常委会第三次会议上，常委会及时听取审议区政府促进经济平稳健康发展工作报告。加强经济运行分析，持续跟踪区政府30项重点工作，推动“十四五”财政扶持政策落实，推动减税降费、房租减免等助企纾困政策落地，推动进一步优化营商环境……去年浦东新区人大常委会围绕强化经济监督，开展了一系列专题调研和专项监督，同时还围绕强化经济监督、预算审查、国资监督制定修订三个监督规范性文件，推动进一步明确监督重点、提升监督实效。

安全工作容不得一丝马虎。2022年，浦东新区人大常委会深入部门、企业开展安全生产检查，组织代表进社区、进企业开展专项监督，听取审议政府专项工作报告并开展专题询问，把执法检查、听取报告、专题询问三种监督形式有机结合，形成人大监督工

作的“组合拳”，有效推动安全生产责任落实、监管效能提升。人大开展执法检查就是要发现问题、找准问题，找到法律实施中存在问题的症结所在。浦东新区七届人大代表杜剑峰是一位新当选的区人大代表，2022年，在他履职的第一年就参与了区人大组织的安全生产专项监督和《上海市安全生产条例》执法检查活动。为了更好地履职，杜剑峰在开始专项监督和执法检查活动之前，就系统学习了《安全生产法》《上海市安全生产条例》等相关法律法规，深入调研了解被检查企业的情况、行业的情况、相应的国家标准，做到有的放矢，有效履职。除了安全生产，区人大常委会还联动开展非机动车安全、食品安全等相关法规贯彻实施情况执法检查，助力进一步守牢城市安全底线。

“老小旧远”事关千家万户的幸福安康与社会和谐稳定。一年来，浦东新区人大常委会围绕“东西南北中”大型养老机构建设进程，对养老机构建设、适老化改造、助餐点增设等逐一了解具体进展，督促相关部门细化责任、狠抓落实，切实加快进度。紧盯适老化民生实事项目建设，促进浦东10座人行天桥加装电梯项目提前完工、投入使用。区人大长期关注乡村振兴，每年围绕乡村产业发展、农民增收等主题组织开展专题审议、代表视察等活动。去年，浦东新区人大积极配合市人大开展《上海市乡村振兴促进条例》立法和实施调研，助力浦东擦亮靓丽底色，打造宜居宜业和美乡村。

城市更新对于加快转变城市发展方式、统筹城市规划建设

管理、推动城市空间结构优化和品质提升，具有重大现实意义。近年来，浦东一直把老旧小区和“城中村”改造纳入重要民生问题、发展问题和治理问题。去年夏天，区人大常委会深入践行人民城市重要理念，认真组织开展《上海市城市更新条例》贯彻实施情况执法检查，实地查看上钢新村街道、张江片区等老旧住房修缮、加装电梯等城市更新项目实施情况，紧盯“两旧一村”拔点攻坚和“浦东专章”落实，推动政府部门进一步强化机制落实，严格履行城市更新主体责任。

文明是一座城市的内在气质，浦东正全力争创全国文明典范城区。为助力创城工作，浦东新区人大常委会广泛动员全区人大代表参与检查监督，深入集贸市场、背街小巷、社区居村，成为文明创建的参与者、典范引领的倡导者、解决问题的推动者，推动问题整改238项，提出专项建议91条，以实际行动带动社会各界和广大市民增强文明意识、提升文明素质、共创文明城区。



显温度：代表联系群众更加紧密

浦东新区人大常委会高度重视代表工作，尊重代表主体地位，牢固树立服务代表理念，持续深化代表对常委会和各专工委工作的参与，进一步健全完善代表工作机制，强化代表履职平台建设使用，紧紧依靠代表做好常委会各项工作。2020年，代表工作彰显新气象，展现新成果。

“家站点”建设全面提质增效。在周浦镇沈西村人大代表范明弟的家里，有一间特别的小屋，桌上摆着各种绿植和为村民准备的茶具，墙上设置了一个宣传栏，贴满了村民们各种活动的照片，热闹且温馨。村民一有烦心事、麻烦事，总爱往小屋跑，找范明弟聊聊天，诉诉苦。这里便是远近闻名的范明弟人大代表“微之家”。这就是浦东“家站点”建设的缩影。目前，浦东新区1192个“家站点”已覆盖所有街镇，人大代表服务群众的“触角”真正延伸到了基层的“神经末梢”。“家站点”不仅走进了农民家里，甚至还开到了楼宇、企业。

浦东新区人大常委会进一步加强“家站点”平台建设使用，推进代表联系群众工作常态化开展。各街道人大工委、镇人大积极探索实践，打造出一大批具有影响力的特色活动，打造了具有浦东特色的“家站点”品牌，在市人大“家站点”绩效评价工作中，新区10个人大代表之家和35个联络站、联系点获评“市级示范平台”。去年全年，全区各级人大代表2760人次参与联系接待人民群众共5521人次，收集处理反馈意见共986条，有效架起了与群众的“连心桥”。

代表建议办理工作有了新提升。浦东新区七届人大一次会议以来，共收到代表建议142件，已全部办复，其中解决采纳108件，占76.1%。代表对办理结果表示“满意”的有141件、占99.3%。与去年同期相比，解决采纳率提高了15%，代表满意率提高了7.2%。区人大常委会

坚持“内容高质量、办理高质量”要求，注重从源头提升代表建议提出质量，邀请市人大相关部门负责人和政府部门负责人开展了两轮工作培训。并不断完善代表建议办理督办机制，坚持重点督办、走访督办、二次督办，对23件重点督办件交由人大、政府领导共同推进，对12件代表建议进行二次督办，推动不断提升办理质量和代表满意率。

持续强化代表履职能力。为进一步促进代表勤履职、善履职，去年，浦东新区人大常委会围绕党的二十精神传达、全国文明典范城区创建、乡村振兴条例和安全生产条例颁布实施、以及浦东法治保障和引领区建设等重大部署，举办5场代表知情知政报告会和履职培训会，2000多人次代表参加学习培训。同时，浦东新区人大不断深化代表参与常委会工作深度，各专工委组建8个专业代表组，吸纳170余人次区人大代表参与专业监督工作。一年来，组织580余人次代表参与常委会审议发言、法治保障、监督检查、调研走访等各项履职活动，围绕重点产业、重大项目和实事工程建设组织150余人次代表开展年末大视察，通过多种形式让代表履职活动更丰富、更有效。

新年新气象，更要有新作为。2023年是全面贯彻落实党的二十精神和市第十二次党代会精神的第一个完整年。浦东新区人大常委会相关负责人表示，浦东新区人大及其常委会将以党的二十精神为统领，不负人民重托、无愧伟大时代，聚焦浦东打造社会主义现代化建设引领区使命任务，踔厉奋发、勇毅前行，拿出更加昂扬的精神状态、更加务实的工作举措，在新时代新征程上谱写浦东人大工作新篇章。