

市政协十四届一次会议举行预备会议

董云虎主持

本报讯 昨天，市政协十四届一次会议举行预备会议，十三届市政协主席董云虎主持。

会议审议通过了中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会第一次会议主席团成员和秘书长名单、主席团会议主持人名单，会议议程和日程，提案审查委员会名单。

董云虎说，今年的全体会议是

在全面贯彻落实党的二十大和市第十二次党代会精神开局之年召开的重要会议。开好这次会议，对于推动上海政协事业与时俱进、守正创新、提质增效，对于引导广大委员把思想和意志统一到中央和市委的新部署新要求上来，团结动员社会各界积极投身上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、当好全面建设社会主义现代化国家排头兵的生动实践，具有特殊重要的意义。我们要按照市委部署要求，以高度的政治责任感、强烈的历史使命感，认真履职尽责，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，确保会议圆满成功。要提高政治站位，切实把党的全面领导贯穿会议全过程各方面，确保会议期间党的组织对党员委员的全覆盖、党

的工作对政协委员的全覆盖。要强化责任担当，严格按照程序正确行使委员权利，圆满完成会议选举任务，确保换届工作风清气正。要精准建言资政，紧扣上海贯彻中共二十大精神的具体举措、提高现代化建设水平的重点环节深入协商，着力为新时代新征程上海改革发展贡献金点子。要广泛凝聚共识，切实做好聚人心、筑

同心、强信心的工作，更好激发勇当排头兵、敢为先行者的奋进之力。要严肃会风会纪，以高度的政治自觉、扎实的履职作风，切实担负起党和人民赋予的职责，充分展现新一届市政协和广大委员的履职风采。

根据有关要求，全体参会人员还集中观看了警示教育片《警钟长鸣》。

上海市人民政府征兵办公室

发布2023年兵役登记通告

不参加登记者将被纳入严重失信人员名单

两会关注

民革上海市委建议出台专门针对性意见

长租公寓“避雷”需监管治理“双管齐下”

法治报记者 胡蝶飞 夏天

近年来，房屋托管（长租公寓）作为房屋租赁的一种新型模式，凭借着方便、快捷的优势，受到租房一族的青睐。然而，自 2019 年起各地相继发生多起长租公寓“暴雷”事件，引发房东和业主大规模维权。

如何进一步规范房屋托管租赁市场，防范金融风险？记者昨日获悉，今天开幕的上海市政协十四届一次会议上，民革上海市委拟提交“关于进一步规范房屋托管租赁市场，防范金融风险的建议”大会书面发言，建议出台专门针对性意见，监管治理双管齐下予以规范。

“高收低租”“长收短付”形成资金池，极易引发经济纠纷、犯罪

“根据办案部门统计数据，高进低出，长收短付，是近年来‘暴雷’长租公寓的共性问题。”民革上海市委相关负责人介绍，此次发言建议，前期开展了大量调研工作。

依据托管公司的经营模式，租客租金分半年付或年付两种，托管公司向房东则是按月或季度支付，即形成“长收短付”。除服务费、管理费外，长租公寓依赖付款时间差，可以得到一笔沉淀资金，其利用这笔沉淀资金通过市场金融运作产生收益，其中，“租金贷”模式就是获取盈利的主要渠道。这样的经营模式因缺乏监管，抗风险能力弱，一旦

旦出现资金链断裂，受损失最大的就是租客和房东。

民革上海市委调研分析发现，目前的房屋托管公司分为重资产集中式、中资产集中式和轻资产分散式三种。而“暴雷”的长租公寓往往属于轻资产企业，主要从个人房东、各个分散的小区获取房源，其多属于注册资金在 100 万元左右的自然人小企业，具有恶性倾向，骗取租金之后，携款潜逃再成立另一家公司。一旦“暴雷”，也将给案件侦办带来困难。“这类公司往往没有严格备案登记和网签，无法获取准确房源价格，‘高进低出’事实难以取证。同时，因为涉及地域广，案件协调也很难。”

“房屋托管公司（长租公寓）对于租赁市场发展本来是一件好事。但是现下发展中也暴露出房屋托管公司的管理欠缺规模化、专业化和企业化等问题，房屋托管模式下资金监管呈现出带来金融风险的新趋势，应在资金监管工作中引起高度重视。”

建议出台专门意见予以规范，监管治理双管齐下

如何避免长租公寓“暴雷”？针对上述问题，民革上海市委给出针对性建议。

“建议出台专门规范房屋托管公司的意见。”该发言称，尽管全国和上海层面已制定关于房屋租赁市场的相关规范，但作为房屋租赁市场的“长租公

寓”等形式的房屋托管公司而言，其中涉及“资金聚集”“期限错配”“租金贷”形成资金池等特殊问题和风险，应该有针对性地出台有利于规范房屋托管公司的意见，须完善监管政策：明确长租公寓平台在租赁房屋业务中不能以威胁、诱导等方式，使房客签订使用租房贷款，同时，要对“租金贷”的贷款期限进行限制、缩短贷款周期等。

“对于托管公司的管理，建议采取监管与治理双重策略。”民革上海市委建议，要建立起事前预防机制，设置如通过资金、资质等准入门槛，对“房屋托管公司”的准入进行严格审查。同时，设定租金标准防止“期限错配”，施行第三方账户保证资金等事中规整机制。

发言还建议建立信用租房体系，对于长租公寓等租赁市场纳入信用评估加强监管，对失信企业进行公示；提高长租公寓企业进入市场的审核标准，设立风险保证金、运营安全金，以应对风险产生后的所造成的影响。“要确定风险发生后对公司管理层的个人追责，并视过错程度，设定短期中期乃至于永久的行业资格剥夺等事后追责机制。”

此外，民革上海市委拟在发言中建议，严查、禁止套取使用住房租赁消费贷款，对企业进行风险评估，加强名单式管理，对列入名单的企业不得发放贷款。

“虽然‘租金贷’带来种种风险，但在加强资金监管的同时，也应该兼顾激发创新金融产品的市场活力。”

记者 夏天

本报讯 近日，市政府征兵办根据《中华人民共和国兵役法》《征兵工作条例》和《上海市征兵工作条例》，发布了 2023 年本市范围内适龄公民兵役登记有关事项的通告。

通告规定，兵役登记对象包括社会适龄公民和高校适龄公民，其中，当年 12 月 31 日前年满 18 周岁的男性公民进行初次兵役登记，往年已经过初次兵役登记的适龄公民进行兵役登记信息核验。凡具有本市常住户籍、2023 年 12 月 31 日前年满 18 至 22 周岁（2001 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间出生）的男性公民（不含本市高校在校大学生和应届毕业生）、年龄不超过 24 周岁（1999 年 1 月 1 日以后出生）普通高等学校和科研机构应届（往）届毕业生和年龄不超过 26 周岁（1997 年 1 月 1 日以后出生）的男性研究生，统称为社会适龄公民。高等学校适龄公民是指：凡具有本市部属、市属全日制公办普

通高等学校和科研机构、民办普通高等学校、独立学院学籍（户籍不限），2023 年 12 月 31 日前年满 18 至 22 周岁（2001 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间出生）的男性在校生、年龄不超过 24 周岁（1999 年 1 月 1 日以后出生）的男性应届毕业生和年龄不超过 26 周岁（1997 年 1 月 1 日以后出生）的男性研究生。

通告强调，凡在本通告规定时间内没有参加兵役登记或办理兵役证年度审核手续的适龄公民，须向其户籍所在地的街道、镇（乡）武装部申请补登并说明原因。凡不参加当年兵役登记的适龄公民，均不能被推荐、确定为预征对象，不能征集入伍，有关部门和单位也不能受理其就业、就学、出境和办理工商营业执照申请，并将其纳入国防领域严重失信人员名单实施联合惩戒。适龄公民如拒绝、逃避兵役登记或者征兵体检，公民、法人和其他组织如阻碍适龄公民参加兵役登记或者征兵体检，经教育不改者，将依法追究法律责任。

松江警方把牢春运“安全关”

记者 夏天
通讯员 张嘉煜

本报讯 为确保 2023 年春运期间交通安全畅通，松江警方提前部署、周密安排，全力保障群众安全出行。

为确保春运期间松江区道路交通安全各项工作落实到位，松江警方针对从事春运工作的客运企业及其他“两客一危一货”等重点运输企业，采取上门或约谈等方式开展全覆盖督导宣传。重点对春运车辆状况和驾驶员的安全资格情况进行全面清查，组织并监督春运车辆上线临检，逐一比对春运驾驶人信息，严禁存在安全隐患的车辆、人员从事春运工作。督促企业严格落实 24 小时动态监

控制度，执行长途客车凌晨 2 时至 5 时停车休息或接驳运输规定，及时发现并纠正驾驶人超速、疲劳驾驶等违法行为。

松江警方会同区交通委执法大队等部门，深入辖区长途客运站，对场站设施、运输设备、从业人员、服务质量等方面隐患和缺陷开展检查，督促严格落实车辆进出站例行检查制度，切实做到“三不进站”“六不出站”，时刻绷紧“安全弦”。

松江警方持续强化路面管控，加大对超速超员超载、疲劳驾驶、未按规定线路行驶、不系安全带和非法营运等违法行为的打击力度，严管“两客一危”车辆道路通行秩序，保障群众出行安全畅通。

两会速递

市政协采用全新数字化审查提案

已收229件,明确规定提案不超1500字

记者 胡蝶飞 夏天

本报讯 上海市政协十四届一次会议于今天开幕。每年的提案审查工作都是大会召开前的一项大事。记者从市政协提案审查委员会获得的数据显示，截至昨日中午，大会已收到提案 229 件。

与往年不同的是，本次会议的提案审查采用全新的数字化审查形式，同时对提交的提案明确了不得超过 1500 字的规定，要求提案一事一案，言简意赅，引导提案者树牢质量意识和精品意识，严把提案“质量关”。

据市政协提案审查委介绍，大会自 2022 年 12 月 15 日开始征集提案，截至

昨日中午，已经收到提案 229 件。其中，各民主党派、人民团体、界别等集体提案 111 件，委员个人或联名提案 118 件。提案内容涉及经济社会发展各方面，其中，有关经济建设的 106 件，有关政治建设的 6 件，有关文化建设的 11 件，有关社会建设的 82 件，有关生态文明建设的 24 件。

记者了解到，与往年不同，本次会议提案审查采用了全新的数字化审查形式。昨天晚上，提案审查委员会对自提案征集函发布之日起收到的经济、政治、文化、社会、生态文明建设等五类提案，开展分组审查。委员们在线查阅提案电子文档进行预审，再线上或线下进行分组讨论，提出各审查组的审查意

见。为此，大会秘书处提案组对提案审查工作规则、程序等进行了专题研究和流程再造，在确保严格审查立案的基础上，力争以数字化赋能提案审查工作，进一步提高审查效率。

据悉，为做好提案审查工作，本次大会还成立了提案审查委员会，负责对收到的大会提案开展立案审查，并向全体会议报告提案审查情况。提案审查委员会由 67 名委员组成，覆盖市政协全部 32 个界别。

昨天下午，提案审查委员会召开第一次会议，审议通过本次大会的提案审查工作规则（草案）以及各审查组召集人名单（草案），并以会代训开展提案审查业务培训。